

РЕЗОЛЮЦИЯ

Съезда Уполномоченных по правам ребёнка

Тюмень, 23 – 24 марта 2011 года

Заслушав выступления по наиболее актуальным проблемам организации защиты прав ребенка в Российской Федерации и вопросам создания эффективной системы оказания помощи детям, прежде всего оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также по вопросам поддержки семей с несовершеннолетними детьми, участники Съезда Уполномоченных по правам ребенка

обсудив:

- результаты принятых мер и действий, направленных на создание института Уполномоченного по правам ребенка на уровне Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, выработку наиболее оптимальных организационно-правовых форм его учреждения, оценку эффективности деятельности института;
- практикуемые уполномоченными в регионах формы и методы организации работы в сфере защиты прав детей, оказания им помощи и поддержки семей с несовершеннолетними детьми;
- возникающие у уполномоченных при осуществлении возложенных на них полномочий проблемы и способы их решения, апробированные в регионах;
- положительный опыт деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации, в том числе по вопросам развития института Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях и образовательных организациях, участия уполномоченного в процессе деинституализации учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в деятельности по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, жестокого обращения с детьми в семье и детских учреждениях, создания для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, социальной среды, доступной и благоприятной для их развития и социальной адаптации;
- опыт организации и проведения проверок уполномоченными по правам ребенка детских организаций (включая образовательные учреждения, детские оздоровительные лагеря (центры), учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья, учреждения систем ФСИН и МВД) и предложения по совершенствованию методик проведения таких проверок;
- опыт организации уполномоченными по правам ребенка гражданско-патриотического, духовно-нравственного и правового воспитания несовершеннолетних и их родителей;

признавая, что:

- за период 2010 года – начало 2011 года на федеральном уровне сформировался новый для России самостоятельный государственно-правовой институт Уполномоченного по правам ребенка, независимый от ведомственных интересов, получивший высокую оценку международного сообщества и высших органов государственной власти Российской Федерации;
- в субъектах Российской Федерации создан и успешно развивается институт Уполномоченного по правам ребенка, выполняющий важнейшую социальную функцию системообразующего органа, направляющего и координирующего деятельность всех иных субъектов системы защиты детства, заслуживший высокое доверие и положительную оценку со стороны населения, особенно родителей и детей;
- во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», определившего важное значение создания такого института для совершенствования государственной системы охраны и защиты прав ребенка, необходимо учреждение в приоритетном порядке должности регионального Уполномоченного по правам ребенка в тех 15 субъектах Российской Федерации, где она до сих пор не введена;
- следует реализовать в полном объеме во всех субъектах Российской Федерации Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка по итогам рассмотрения

третьего периодического доклада Российской Федерации (от 30 сентября 2005 года) в части создания должности независимого уполномоченного по вопросам защиты прав детей на региональном уровне, с четко определенными полномочиями, включающими осуществление контроля за деятельностью детских учреждений, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и предоставления ему необходимых полномочий и ресурсов для обеспечения эффективной деятельности;

решили:

- одобрить результаты деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в России и предпринимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации усилия по становлению и продвижению этого института в регионах, обеспечению его надлежащего организационно-правового оформления, кадрового, материально-технического, информационно-аналитического и финансового сопровождения, способствующих повышению эффективности его работы в сфере защиты прав ребенка;

- разработать модельный региональный закон об Уполномоченном по правам ребенка и учитывать его при совершенствовании законодательной регламентации указанного института в законодательстве субъектов Российской Федерации;

- способствовать укреплению государственно-правового статуса института Уполномоченного по правам ребенка как важнейшего связующего звена между государством и гражданским обществом, между несовершеннолетними гражданами страны, их семьями и государственными структурами;

- развивать формы, методы и направления взаимодействия уполномоченных по правам ребенка с органами государственной власти, в том числе правоохранительными органами, с органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества по вопросам охраны и защиты прав ребенка;

- признать наиболее приемлемой и юридически обоснованной организационно-правовой формой создания института Уполномоченного по правам ребенка парламентский способ учреждения должности и назначения Уполномоченного;

- обеспечивать самостоятельность Уполномоченного по правам ребенка как независимого государственно-правового института, выполняющего особые функции в системе защиты детства, добиваться выведения Уполномоченного по правам ребенка из состава иных государственных структур, повышения его социально-правового статуса, в том числе путем учреждения указанной должности специальным законом субъекта Российской Федерации с учетом Заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка от 30 сентября 2005 года по вопросу сохраняющейся потребности создания в России независимого механизма для контроля за применением положений Конвенции ООН о правах ребенка на территории государства-участника;

- осуществлять мониторинг выполнения государственными органами исполнительной власти Перечня поручений Президента РФ от 7 декабря 2010 года по реализации ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании, уделяя особое внимание следующим вопросам:

- оценке эффективности деятельности попечительских советов в домах ребенка, детских домах и коррекционных образовательных учреждениях и продвижению наиболее результативных форм их работы в регионах;

- осуществлению контроля за ходом и эффективностью разработки и реализации в регионах программ социальной адаптации и сопровождения выпускников детских домов;

- соблюдению прав детей при введении в субъектах Российской Федерации «материнского капитала», финансируемого за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- соблюдению установленного порядка единовременного предоставления на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома или дачи семьям при рождении третьего (или последующего) ребёнка и оказания других мер поддержки семей с несовершеннолетними детьми, предоставляемых в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации;

- осуществлению контроля за ходом и результативностью разработки и реализации в регионах программ реконструкции существующих и строительства новых детских садов, развитием вариативных форм дошкольного образования, созданием для детей, не посещающих детские сады, дошкольных групп в общеобразовательных школах;

- оказанию поддержки положительно зарекомендовавших себя в регионах служб по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними и обеспечению распространения положительного опыта работы с такими несовершеннолетними во всех субъектах Российской Федерации;

- при реализации перечисленных и иных направлений деятельности уполномоченных по правам ребенка следовать общепризнанным международным правовым принципам и нормам в сфере защиты прав ребенка с учетом стратегических целей и задач государственной политики Российской Федерации в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства, российских исторических и культурных традиций, с учетом специфических потребностей защиты прав детей, проживающих в разных регионах страны;

- до 1 мая 2011 года разработать и внедрить в регионах модельную программу по осуществлению проверок соблюдения прав детей, проводимых уполномоченными по правам ребенка;

- о результатах выполнения настоящих решений Съезда Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации доложить на очередном Съезде.