



Ваше ПРАВО

№1, май 2018 года

414000, г. Астрахань, ул. Советская, д. 12,
тел./факс (8-8512) 51-07-28, e-mail: ast-ombu@mail.ru

БУДЕМ ОТСТАИВАТЬ НАШИ ПРАВА ВМЕСТЕ

Уважаемые астраханцы!

Перед вами информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Астраханской области «Ваше право» в обновленном формате.

Его первый номер вышел в январе 2001 года как приложение к газете «Волга». В популярной и доступной форме мы рассказывали о новациях в законодательстве и судебной практике, публиковали методики и памятки, в которых «пошагово» разъясняли, как юридически грамотно действовать в той или иной ситуации. Бюллетень

«Ваше право» помогал людям ориентироваться в потоке меняющихся нормативных актов, узнавать о новых правах и обязанностях.

К сожалению, финансовые трудности привели к прекращению его выпуска. И вот, благодаря поддержке Губернатора и депутатского корпуса, он вновь перед вами. Теперь мы решили выпускать его в качестве отдельного печатного издания, которое будет **распространяться бесплатно**.

Мы надеемся на помощь библиотек, общественных организаций, районных центров соцзащиты, отделений пенсионного фонда, ВУЗов,

органов местного самоуправления, всех тех, кто готов помочь в его распространении.

Мы приглашаем к сотрудничеству прокуратуру, государственные органы, адвокатов, практикующих юристов, жителей области, имеющих успешный опыт защиты прав. Мы будем благодарны читателям за пожелания по формату и тематике публикаций.

Наша цель прежняя – помочь людям отстаивать свои права и свободы.

Андрей Спицын,
Уполномоченный по правам
человека в Астраханской области

КАК ОБРАТИТЬСЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Компетенция Уполномоченного по правам человека

Обратиться к Уполномоченному могут все, вне зависимости от возраста, пола, гражданства, национальности, социального статуса, кто проживает или находится на территории Астраханской области.

На кого можно пожаловаться Уполномоченному?

- на органы государственной власти Астраханской области и органы местного самоуправления, их должностных лиц;
- на территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ;
- на организации федерального и областного подчинения, находящиеся на территории Астраханской области.

Таким образом, Уполномоченный не рассматривает жалобы, связанные со спорами между гражданами или жалобы, содержащие претензии в адрес частных кампаний, общественных организаций.

Как правильно написать обращение к Уполномоченному

Письменные обращения следует направлять почтовой связью по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, дом 12. Заявления в форме электронного документа следует направлять на адрес электронной почты – ast-ombu@mail.ru

Что в обязательном порядке необходимо указать в обращении?

Первое. Полностью – фамилию, имя, отчество. **Второе.** Адрес места жительства или места пребывания (даже в том случае, если обращение подается в виде электронного документа). **Третье.** Нужно поставить личную подпись и дату (естественно, это относится только к письменным обращениям).

Заявителю желательно также указать свой контактный телефон. Это нужно для того, чтобы сотрудник аппарата Уполномоченного мог, при необходимости, оперативно связаться с заявителем.

Суть дела необходимо излагать предельно ясно и четко, указывать только факты, которые имеют прямое отношение к делу. В обращении нужно указать – какие конкретно орган или должностное лицо нарушили право, в чем это выражилось.

Обращения по доверенности

В случае обращения в интересах

других лиц, нужно приобщить копию доверенности, а также обязательно указать фамилию, имя, отчество, адрес места жительства (пребывания), контактный телефон доверителя.

Часто обращаются родственники лиц, находящихся в заключении. Если последний дает согласие, то Уполномоченный ведет последующую переписку с самим подследственным или осужденным.

Предоставление дополнительной информации

Заявитель вправе приложить к обращению документы, которые он считает необходимыми. Это могут быть решения (ответы), которые обжалуются, а также письма из тех инстанций, куда он обращался ранее. Желательно прилагать их копии (нотариально заверять **не требуется**).

Уполномоченный вправе предложить заявителю предоставить дополнительные сведения и копии документов. На данную просьбу советуем отреагировать, даже при отсутствии таковых – просто сообщите об этом. В противном случае Уполномоченный вправе спустя 20 дней прекратить производство по жалобе.

Основания отказа приема обращения (жалобы) к рассмотрению

Уполномоченный отказывает в принятии жалобы к рассмотрению по следующим основаниям:

- если из содержания жалобы следует, что права и свободы заявителя не нарушены;
- если вопрос не относится к компетенции Уполномоченного;
- при повторном поступлении жалобы, ранее признанной необоснованной (если только заявитель не представил новые доводы или документы).

Даже в случае отклонения жалобы Уполномоченный вправе разъяснить заявителю способы правовой защиты, которые тот может самостоятельно использовать, а также перенаправить обращение в тот орган, к компетенции которого относится разрешение жалобы по существу.

Основания прекращения рассмотрения обращению (жалобы)

Прежде всего, по просьбе самого заявителя – ему необходимо просто

написать об этом краткое заявление. Производство по обращению также прекращается в следующих случаях:

- если изложенные вопросы были разрешены в пользу заявителя иным способом;
- если выясняются обстоятельства, которые являлись основаниями для отказа в принятии жалобы к рассмотрению;
- если заявитель решил защищать свои права в судебном порядке;
- если заявитель в течение 20 дней не представил сведения и документы, которые у него запрашивал Уполномоченный (см. выше).

Сроки рассмотрения обращения (жалобы)

Срок рассмотрения обращения – **30 дней со дня получения**. Он может быть продлен, но не более чем на 30 дней. Однако за это время Уполномоченный должен установить – было ли нарушение прав заявителя или нет, и соответствующим образом отреагировать. Чтобы добиться фактического восстановления прав заявителя может потребоваться гораздо больше времени.

Действия Уполномоченного по итогам рассмотрения обращения (жалобы)

Если факт нарушения прав и/или свобод не будет установлен, то такая жалоба признается необоснованной. Если же Уполномоченный придет к выводу, что

права заявителя были нарушены, он направляет соответствующее заключение в адрес того органа или должностного лица, которые допустили нарушение.

Уполномоченный не может участвовать в качестве представителя стороны на любой стадии судебного разбирательства. Поэтому в ситуации, когда до обращения к Уполномоченному заявителю уже обращался в суд, он может рассчитывать лишь на получение консультации о порядке и возможности обжалования решения в вышестоящую судебную инстанцию.

Прием граждан

Личный прием граждан Уполномоченным по правам человека в Астраханской области А.В. Спицын осуществляет **каждую первую среду месяца с 14:00 часов** в офисе по адресу: г. Астрахань, ул. Советская, дом 12, каб. № 117.

Рекомендуем уточнять дату и время приема по телефону (8-8512) 51-07-28. Кроме того информация о предстоящем приеме заблаговременно размещается на сайте <http://ast-ombu.ru/>

Уполномоченный по правам ребенка А.А. Бондарева ведет прием граждан по вышеуказанному адресу каждый четверг с 13:00 часов.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека ведут прием граждан по вышеуказанному адресу с понедельника по пятницу – с 9:00 ч. до 17:30 ч. (в пятницу – до 16:30 ч.). Перерыв на обед – с 12:00 ч. до 13:00 ч.

РАБОЧИЕ ТЕЛЕФОНЫ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный по правам человека Спицын Андрей Владимирович	51-07-28 тел./факс (приемная)
Уполномоченный по правам ребенка Бондарева Александра Александровна	51-06-97
Руководитель аппарата Батрашев Даниар Кубашевич	51-07-23
Кабинет приема граждан	51-78-95
Отдел защиты прав человека	51-07-01, 51-83-85, 51-06-99
Отдел по вопросам защиты прав семьи, материнства и детства	51-07-31
Отдел информационно-аналитического и организационного обеспечения	51-06-93

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ О ПОЛОЖЕНИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В 2017 ГОДУ (извлечения)

В 2017 году в аппарат Уполномоченного по правам человека в Астраханской области поступило 2578 письменных и устных обращений.

Большая их часть – от жителей г. Астрахани (57%). Выросло количество письменных обращений из Володарского, Енотаевского, Икрянинского, Камызякского, Красноярского, Приволжского, Харабалинского районов.

Значительное количество обращений поступило от лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: подследственных, находящихся по стражей, а также осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы (16%).

Преобладающей темой остаются различные аспекты права на жилище и вопросы предоставления коммунальных услуг (29,5%). На втором месте (23%) – вопросы реализации социальных прав. Третья тема (15%), которая часто звучит в обращениях, деятельность различных правоохранительных структур, чаще всего – органов внутренних дел. Много обращений касается вопросов юридической помощи и судебной защиты (10%).

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

В 2017 году обращения, так или иначе связанные с жилищными правами составили 19,5 % от общего количества.

Наиболее сложная ситуация в части обеспечения жилищных прав сохраняется в муниципальном образовании «Город Астрахань». В 2017 году в областном центре были признаны малоимущими и поставлены на жилищный учет 34 семьи. Всего же в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договору соцнайма состоит 12374 семьи. Люди, устав от длительного пребывания в «жилищной очереди», все чаще прибегают к судебной защите своих прав. В 2017 году вступило в законную силу 48 судебных решений, обязывающих администрацию города предоставить гражданам жилое помещение. В истекшем году 25 исполнительных производств по данной категории дел было окончено фактическим исполнением, но, вместе с тем, остаются неисполненными 57 решений.

Существует проблема со своевременной актуализацией сведений, содержащихся в региональной программе переселения. Так, в результате рассмотрения обращения гр-ки З. выяснилось, что дом, в котором она проживала, был признан аварийным в 2010 году, вплоть до апреля 2015 года находился в перечне домов программы переселения, а затем вдруг был из него исключен. Граждане об этом узнали совершенно случайно.

К Уполномоченному обратилось несколько жителей г. Астрахани, которые сообщили о том, что вопрос о признании их жилья непригодным для проживания продолжительное время не выносится на рассмотрение межведомственной комиссии (МВК). Выяснилось, что в феврале 2017 года была утверждена новая административная процедура: до вынесения пакета документов на МВК он должен пройти согласование в управлении муниципального



Представление ежегодного доклада Губернатору Астраханской области А.А. Жилкину (21 марта 2018 года)

имущества г. Астрахани, однако сроки согласования не уточняются. В результате документы могут «отлеживаться» месяцами: в случае с гр-кой Ш, чье жилье пострадало от пожара, вопрос не решался более 5 месяцев.

Также люди сталкиваются с проблемами при реализации своих жилищных прав, будучи подчас заложниками тотального бездействия хозяйствующих субъектов, своевременно не передавших свои строения в муниципальную собственность, а также органов местного самоуправления, не предпринявших шаги по признанию их бесхозяйными.

Актуальной продолжает оставаться проблема обеспечения жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году завершено строительство и распределено 120 квартир в г. Ахтубинске, селах Енотаевка и Черный Яр. Однако свыше 2 тыс. лиц указанной категории уже много лет ждут решения жилищного вопроса: в МО «Город Астрахань» таковых 733 человека. В Приволжском районе с 2014 по 2017 ни один бывший ребенок-сирота жильем не обеспечен.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ СФЕРА

По проблемам, связанным с реализацией прав в жилищно-коммунальной сфере, к Уполномоченному поступило 97 письменных и 103 устных обращений.

Причины возникновения проблем в сфере ЖКХ носят комплексный характер. Часто они являются следствием несовершенства нормативной базы.

С начала 2017 года к Уполномоченному стали поступать жалобы в связи с требованиями ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань» об оплате задолженности за потребленный газ. Суммы, предъявляемые гражданам, были довольно внушительными. Истоки данной ситуации известны: многие астраханцы воспринимали опломбирование, произведенное ОАО «Астра-

ханьгазсервис» при монтаже оборудования, как достаточное для начала потребления, не обращались в ресурсоснабжающую организацию для установки пломбы. Формально с точки зрения буквы закона позиция поставщика газа правомерна. Но ситуация с долгами за газ стала приобретать настолько взрывоопасный характер, что властям пришло срочно реагировать. Руководство ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань», не отказываясь в принципе от своей позиции, всё же изъявило готовность при определенных условиях пойти навстречу людям, произвести перерасчет размера долга исходя из показаний счетчиков за период отсутствия «правильной» пломбы.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 298 письменных и устных обращений, связанных с реализацией права на социальное обеспечение (16,4%). Наибольшее их количество связано с пенсионным обеспечением (31,5 % в данной группе обращений), предоставлением мер социальной поддержки (18 %), а также касается различных аспектов реализации прав лиц с ограниченными возможностями – прежде всего, речь идет о назначении инвалидности (13,4 %).

Истекший 2017 год стал первым годом реализации Закона Астраханской области от 22 декабря 2016 г. № 85/2016-ОЗ «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области». Данный нормативный правовой акт вызвал неоднозначную реакцию.

Прежде всего речь идет о положениях, касающихся тех, кого условно называют «региональными ветеранами труда». Главное новшество, большее всего ударившее по людям, заключалось в том, что компенсация затрат на оплату жилья и коммунальных услуг ставилась в

зависимость от величины получаемого ими дохода («критерий нуждаемости»). Если на момент вступления в силу «социального кодекса» получателями компенсации были 59.610 человек, то в 2017 году их осталось 24.507 человек, то есть количество льготников снизилось более чем на 35 тысяч человек. Естественно, что уровень социальной обеспеченности этих людей снизился.

Более того, льготники должны были представить документы, подтверждающие отсутствие долгов по коммунальным платежам. В районных центрах социальной поддержки, абонентских пунктах ресурсоснабжающих организаций и расчетных центрах выстроились многолюдные очереди. Граждане, среди которых преобладали пожилые люди, вынуждены часами выстаивать за справками. При этом для них не были созданы элементарные условия.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, касающиеся пенсий. Как следует из жалоб, пенсионное обеспечение граждан подчас неправомерно ставится в зависимость от их регистрации по месту жительства. Так, гр-на И. по объективным причинам не имел «прописки», и его сыну-инвалиду была прекращена выплата пенсии. Лишь после вмешательства Уполномоченного и прокуратуры выплата пенсии была возобновлена.

Уполномоченным также оказывалась помощь гражданам в поиске документов, подтверждающих периоды работы.

ПРАВА ИНВАЛИДОВ

На конец 2017 года в Астраханской области проживало свыше 48 тысяч инвалидов (около 5% численности населения региона). Удельный вес инвалидов I и II групп составляет более половины (52%).

К Уполномоченному регулярно поступают обращения, в которых граждане выражают несогласие с результатами медико-социальной экспертизы.

Речь идет о случаях, когда людей не признают инвалидами, снимают ранее установленную инвалидность либо меняют группу инвалидности.

Обращает на себя внимание тот факт, что количество граждан, которые направляются на освидетельствование и переосвидетельствование, снижается. В 2017 году количество таких по сравнению с 2016 годом уменьшилось практически на 1,5 тысячи человек. Для тех, кто при переосвидетельствовании «лишился» инвалидности, это – в буквальном смысле жизненная катастрофа. Особенно это происходит в ситуациях, когда человек не имеет близких родственников, которые могут взять на себя заботу о нем.

Не менее актуальной проблемой является обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР). Согласно сведениям, представленным Астраханским региональным отделением Фонда социального страхования, в период с 1 января по 31 декабря 2017 года поступил 6703 заявлений по вопросу об обеспечении ТСР. Из указанного числа заявителей было обеспечено ТСР – 6054 человека. Таким образом, не были предоставлены ТСР 658 гражданам. Но гораздо хуже обстоит ситуация с обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации по линии министерства социального развития и труда Астраханской области. Некоторые граждане вынуждены ожидать ТСР месяцами и даже годами. Так, по состоянию на 31 декабря 2017 года в очередности по обеспечению ТСР из средств бюджета Астраханской области состояло 1018 человек. Из них трое ожидают ТСР с 2014 года, 248 человек – с 2015 года, 298 человек – с 2016 года.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В последнее время много говорится об оптимизации системы здравоохранения. Сведения о количестве лечебно-профилактических учреждений, действующих в регионе, внешне не дают оснований говорить об «оббалансе» характере этого процесса. Но показатели коэчного фонда внушают тревогу. За три года снизилось количество коек: хирургического профиля (с 1319 до 1069), инфекционного профиля (с 701 до 457), терапевтического профиля (с 1964 до 1890), онкологического профиля (с 268 до 228).

Между тем эпидемиологическая обстановка в Астраханской области остается достаточно напряженной. В 2017 году зарегистрировано 789 случаев впервые выявленного активного туберкулеза. Отмечается рост общей заболеваемости на 4 % по сравнению с 2016 годом. Не менее тревожная ситуация складывается по онкологическим заболеваниям. Если в 2015 году количество больных по нозологии «злокачественное образование» составляло 18 тыс. человек, то в 2017 году количество больных возросло до 19,5 тысяч человек.

Один из важных показателей оценки эффективности медицин-

ской помощи – её доступность. И здесь очевидны диспропорции между городской и сельской медициной. Неоднозначно складывается ситуация с фельдшерско-акушерскими пунктами. В 2017 году был открыт ФАП в селе Джанай Красноярского района и, в то же время, закрыт ФАП в поселке Разъезд № 2 Наримановского района.

По сведениям Астраханского территориального отделения Фонда обязательного медицинского страхования, допускаются нарушения при оформлении медицинской документации. В частности, имеют место факты дописок и исправлений задним числом, а то и полного переоформления историй болезни с искажением сведений о проведенных диагностических и лечебных мероприятиях.

Составной частью права на охрану здоровья является обеспечение больных необходимыми лекарственными препаратами. В этой связи острой остается проблема лекарственных препаратов для лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. Является актуальной и проблема транспортировки граждан, страдающих острой хронической почечной недостаточностью, из населенных пунктов, где они проживают, до лечебно-профилактических учреждений, в которых проводится процедура гемодиализа. Минздрав России исходит из того, что действующее законодательство не устанавливает обязанности лечебно-профилактических учреждений и органов здравоохранения организовывать и финансировать транспортировку больных, получающих заместительную почечную терапию. Между тем, в Астраханской области в 2017 году по искам районных прокуратур вынесено два судебных решения о возложении на центральные районные больницы осуществлять доставку пациентов на процедуру гемодиализа с последующим возмещением расходов, понесенных ЦРБ, за счет средств регионального министерства здравоохранения.

Целесообразно включить расходы по доставке пациентов на процедуру гемодиализа в медицинские учреждения в структуру тарифа обязательного медицинского страхования либо предусмотреть на уровне федерального нормативного правового акта установление специальной меры социальной поддержки вышеуказанной категории граждан в виде компенсации транспортных расходов.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

2017 год был объявлен Годом экологии в России. Это решение означало признание важности обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии, что гарантировано статьей 42 Конституции Российской Федерации.

На протяжении десятилетий природа Нижнего Поволжья испытывает на себе последствия ряда неблагоприятных факторов. Оставляет желать лучшего уровень экологического правосознания. Это в полной мере относится и к представителям региональных и муниципальных органов власти, ответственным за чистоту улиц, благоустройство дворов, озеленение населенных пунктов, очистку берегов и зеленых зон.

Когда говорят об экологии, то,

прежде всего, вспоминают о природном ландшафте. Но понятия «окружающая среда» и «экологическая безопасность» в современном мире – гораздо шире. Экологическая безопасность подчас начинается с таких «мелочей», как элементарное благоустройство мест, прилегающих к жилым массивам. Другая не менее важная составляющая повседневного «экологического сознания» – это отношение общества и каждого индивида в отдельности к делу сбора и утилизации бытовых отходов. На «мусорную проблему» как фактор экологического неблагополучия населенных пунктов и территории региона в целом Уполномоченный по правам человека стремится обратить внимание органов власти и населения как минимум в течение двух последних лет.

Для астраханцев, живущих в нижнем течении и дельте Волги, проблема питьевой воды стоит довольно остро. В 2017 году стало известно, что столица громко разрекламированная программа «Чистая вода», рассчитанная на 2010–2014 годы и перспективу до 2017 года, – не исполнена. Между тем, как отмечают специалисты, качество воды р. Волги по основному руслу оценено 4 классом, как «грязная», – разряд «ка». Основная масса загрязняющих веществ в Волгу поступает с водами из вышерасположенных по течению субъектов Российской Федерации, часть загрязнений имеет природный характер.

Для Астраханской области типичными являются такие нарушения как сброс неочищенных (загрязненных) сточных вод в поверхностные водные объекты, отсутствие водоотведения стоков в частных домах, необходимых канализационно-насосных станций для сбора, фильтрации и очистки загрязненных стоков, ненадлежащее состояние ливнево-дренажных сетей, не обеспечивающее очистку сливаемых вод.

Необходимо совершенствование механизма удаления из акваторий водных объектов затонувших судов. Основными препятствиями к решению проблемы являются дорогоизна их подъема, сложность и длительность процедуры признания плавсредства бесхозяйным.

Еще одна актуальная проблема Астраханской области – воздух, которым дышат люди, проживающие в регионе. В 2017 году в территориальный орган Роспотребнадзора поступило 22 письменных и порядка 50 устных обращений граждан, в том числе – около 30 обращений жителей города Астрахани с жалобами на распространение в воздухе запаха гари.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Несмотря на трудности, реформирование уголовно-исполнительной системы (УИС) продолжается. Так, в 2017 году в ИК-2 при лимите наполнения 1205 находилось 1063 осужденных, соответственно в ИК-6 эти цифры составляли 1095 и 1028, в ИК-8 – 691 и 530, в ИК-10 – 578 и 530, в ЛИУ-7 – 731 и 363. Этот «недолимит» нельзя не расценить как положительный фактор.

Вектор гуманизма проявляется и в решениях, учитывающих жизненные обстоятельства людей, пусть и преступивших закон. Так, в 2017 году к Уполномоченному обратилась жительница г. Кемерово, страдающая тяжелыми заболеваниями – она просила оказать содействие в переводе единственного сына в



Выступление А.В. Спицына на заседании Думы Астраханской области по вопросу «О Докладе Уполномоченного по правам человека о положении с правами человека в Астраханской области в 2017 году» (5 апреля 2018 года)

колонию, расположенную в Кемеровской области. Уполномоченный обратился к директору Федеральной службы исполнения наказаний. Спустя некоторое время из Москвы поступил ответ: сын заявительницы отправлен для отбывания наказания в исправительную колонию по месту жительства.

Ситуация в следственных изоляторах. В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно отмечал невыносимые условия содержания в СИЗО-1 в летний период. Проведенная в июле проверка показала, что ситуация не изменилась к лучшему. Так, при замере температуры воздуха внутри вышеуказанных камер было установлено, что она составляла 29–32°C, что не соответствует требованиям пункта 4.1 СанПиН 2.1.2.2645-10. При этом приточно-вытяжная вентиляция не работала. В трех из пяти осмотренных камерах отсутствовали приборы кондиционирования воздуха, а имеющиеся в двух камерах сплит-системы должным образом не функционировали ввиду явно длительного отсутствия профилактического ремонта.

Что касается СИЗО-2 (г. Нариманов), то здесь основная проблема – несвоевременная отправка жалоб и заявлений подозреваемых и обвиняемых. Из 79 обращений, поступивших СИЗО-2, с нарушением срока направлено 28, из них: нарушение срока до 10 дней имело место в 14 случаях, от 11 до 30 дней – в девяти, свыше месяца – в пяти.

Трудовые права осужденных. В 2017 году к Уполномоченному поступали обращения от осужденных, находящихся в исправительных колониях, с жалобами на ненадлежащие условия труда, отсутствие системы учета и фиксации рабочего времени, произвольное начисление заработной платы. Претензии высказывали и граждане, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы – они указывали на трудности с оформлением пенсий связи с отсутствием документов, подтверждающих размер заработка, невозможностью подтвердить сам факт работы в колонии.

Можно констатировать, что в своем нынешнем виде организация труда осужденных не гарантирует обеспечения их прав.

прав мигрантов. В Центре временного содержания иностранных граждан УМВД по Астраханской области находились 8 человек с тяжелыми заболеваниями. Из них трое умерли, не дождавшись установления гражданской принадлежности и соответственно – решения вопроса о депортации (выдворении). Очевидно, что данная проблема нуждается в решении на федеральном уровне.

Еще одна проблема – формальный подход судебных и правоохранительных органов к привлечению лиц к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства при фактическом отсутствии вины нарушителей. Так, в декабре 2017 года к Уполномоченному обратилась гражданка Республики Узбекистан Б., которой грозило выдворение за нахождение в России сверх срока действия гостевой визы. Выяснилось, что Б. своевременно выехала из Российской Федерации, но была задержана в Казахстане и помимо её желания, возвращена в Россию. Здесь её привлекли к административной ответственности за незаконное пересечение границы; суд вынес решение о выдворении с уплатой штрафа. Хотя, благодаря помощи Уполномоченного, судебное решение в части выдворения удалось отменить, заявительница всё равно осталась «без вины виноватой», наказание в части административного штрафа было оставлено в силе.

Обеспечение земельными участками льготных категорий граждан. Не утратила актуальности проблема обеспечения землей граждан льготных категорий. На конец 2017 года на учете с целью бесплатного предоставления в собственность земельных участков порядка 12 тыс. граждан льготных категорий. По сравнению с прошлым годом цифра практически не изменилась, что говорит о том, что выделяемой земли недостаточно для удовлетворения потребностей населения. Существенное препятствие в реализации права на землю – отсутствие возможности их подключения к инженерным коммуникациям.

Право граждан на информацию о деятельности органов местного самоуправления. В 2017 году были проанализированы сайты органов местного самоуправлений 130 поселений Астраханской области. При этом выяснилось, что лишь половина сайтов соответствуют требованиям законодательства.

На сайтах ряда муниципалитетов нормативные правовые акты не размещаются в течение длительного времени. На большинстве сайтов отсутствуют интерактивные разделы, в рамках которых посетители могли бы общаться и решать текущие проблемы. Многие сайты не имеют версии для слабовидящих. Более половины изученных сайтов содержит пустые, незаполненные разделы. Складывается впечатление, что администрации сельсоветов относятся к заполнению сайтов формально, размещая информацию «для галочки».

Права граждан в сфере трудовых отношений. В 2017 году к Уполномоченному по правам человека поступали жалобы по таким вопросам, как – невыплата заработной платы, невыдача трудовой книжки, незаконное увольнение с работы, неисполнение решения суда по взысканию заработной платы с работодателей, а также обращения с просьбой оказать содействие в трудоустройстве.

Проблемы обеспечения

СТУДЕНТЫ-МАГИСТРАНТЫ В ПРАВЕ ПОЛУЧИТЬ ОТСРОЧКУ ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ



Конституционный Суд Российской Федерации поставил точку в споре о том, вправе ли студенты, поступившие в магистратуру, которые стали военнообязанными ещё в школе, получить отсрочку от призыва в армию.

Исходя из положений п. «а» части 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», молодые люди вправе получить отсрочку в связи с обучением в образовательных учреждениях **не более чем два раза**.

Между тем на практике выявилась следующая проблема. Как известно, дети идут в первый

класс в разном возрасте: кто-то по достижении 7 лет, а некоторые в 8 лет. Соответственно к 11 классу те, кто пошел в школу в семь лет, часто становятся уже совершеннолетними – им исполняется 18 лет, т.е. они достигают призывного возраста. Конечно, им дают окончить школу, но считается, что они **уже реализовали первую отсрочку**.

Далее школьники поступают в ВУЗ. А сегодня практически повсеместно в университетах введена так называемая «болонская система образования», предполагающая два уровня – бакалавриат и магистратуру.

Те бакалавры, которым 18 лет исполнилось еще в средней общеобразовательной школе, право на отсрочку от армии при поступлении в магистратуру – не имеют. Поскольку по буквe закона **первый раз** они получили отсрочку, чтобы закончить школу, а **второй раз** – чтобы поступить и окончить бакалавриат. А вот для их сверстников, которым 18 лет исполнилось в ВУзе, бакалавриат

– первая отсрочка, а магистратура – вторая.

Конституционный Суд РФ в постановлении, провозглашенном 17 апреля 2018 года, пришел к выводу, что п. «а» части 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» **противоречит Конституции Российской Федерации** в том смысле, что «наличие возможности получить отсрочку у одних лиц при том, что другие относящиеся к этой категории лица ее лишены, приводит к нарушению принципа равенства, является отступлением от требований справедливости».

Депутатам надлежит исправить закон исходя из того толкования, какое ему дал Конституционный Суд России. Но суд специально подчеркнул, что военным комиссариатам **уже сейчас** надлежит действовать исходя из следующего поступата: факт предоставления первой отсрочки (отсрочки школьнику) не должен учитываться при рассмотрении вопроса об отсрочке студенту магистратуры. Проще говоря, первая, школьная отсрочка при поступлении в магистратуру теперь учитываться **не должна**.

ПРИЗНАНИЕ АЛИМЕНТЩИКА-ДОЛЖНИКА БЕЗВЕСТНО ОТСУТСТВУЮЩИМ



Алиментная задолженность подчас возникает по причине невозможности установить местонахождения должника. До недавнего времени это было одной из существенных проблем, так как некоторые нерадивые родители годами скрывались от судебных приставов-исполнителей.

И вот 7 марта был принят Федеральный закон № 48-ФЗ, которым внесены изменения в статью 65 Федерального закона № 229-ФЗ от 02.10.2007 года «Об исполнительном производстве» и в статью 278 Гражданского

процессуального кодекса Российской Федерации.

Итак, если в течение одного года розыск неплатильщика алиментов окажется безрезультатным, судебный пристав-исполнитель **обязан** пригласить к себе получателя средств и разъяснить ему порядок обращения в суд с заявлением о признании разыскиваемого должника без-

вестно отсутствующим. Датой, с которой необходимо отсчитывать годичный период, будет дата вынесения постановления об объявлении должника и его имущества в исполнительный розыск.

Кстати, если судебный пристав-исполнитель «забудет» отследить годичный срок нахождения в розыске неплатильщика, взыскатель вправе сам напомнить о себе (статья 50 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

К исковому заявлению о признании лица безвестно отсутствующим необходимо приложить копии следующих документов: 1) судебного приказа

(решения суда) о назначении алиментов; 2) постановления службы судебных приставов о размере алиментной задолженности; 3) постановления об объявлении в исполнительный розыск должника и его имущества.

Информацию об итогах розыска должника-гражданина судья при подготовке дела к началу судебного разбирательства обязан самостоятельно запросить в территориальном отделении службы судебных приставов.

В случае признания алиментщика-должника безвестно отсутствующим, взыскатель после вступления решения суда в законную силу имеет право обратиться в отделение Пенсионного Фонда России за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца. Пунктом 1 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» установлено право на пенсию по потере кормильца нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, состоявших на его иждивении. Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если данный факт установлен в судебном порядке.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ: НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ



86 внесены изменения в порядок обеспечения инвалидов и ветеранов техническими средствами реабилитации (TCP). Речь идет о сроках и процедуре выдачи направления на получение/изготовление TCP.

Если на момент рассмотрения заявления инвалида, ветерана о предоставлении TCP у органа Фонда социального страхования имеется действующий госконтракт, то направление и талон на бесплатный проезд к месту изготовления TCP должны быть выданы заявителю одновременно с уведомлением о постановке его на учет по обеспечению TCP. Напомним, что максимальный срок выдачи уведомления – $\frac{1}{2}$ месяца.

Если же госконтракт отсутствует, то не позднее месяца после подачи гражданином заявления в Единой информационной системе в сфере закупок должно быть размещено извещение о закупке TCP. После заключения госконтракта направление и талон должны быть выданы заявителю в течение **одной недели**.

Важно отметить и еще одно новшество: если TCP является изделием серийного производства, то инвалид должен быть им обеспечен не позднее одного месяца с момента подачи заявления. Однако если TCP изготавливается по индивидуальному заказу, то срок обеспечения должен составить максимум два месяца.

Внесены изменения о Правилах признания лица инвалидом

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 года расширен перечень заболеваний, дефектов, необратимых морфологических изменений, нарушений функций органов и систем организма, а также показаний и условий для установления группы инвалидности и категории «ребёнок-инвалид».

Так, появился перечень заболеваний, при которых уже при первичном обращении инвалидность будет устанавливаться бессрочно для взрослых, а для детей-инвалидов — до 18 лет.

Определены случаи, когда получить инвалидность можно при заочном освидетельствовании; в соответствующем перечне заболеваний — 14 пунктов. Важно отметить, что при заочном освидетельствовании врачи МСЭ должны учитывать проживание человека в отдаленных и труднодоступных местностях. Кроме того, экспертиза может проводиться заочно, если реабилитация или абилитация инвалида не принесли положительных результатов.

Допускается вносить изменения в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида без пересмотра группы инвалидности.

Определен перечень целей проведения МСЭ, которые могут быть указаны в заявлении на её проведение. Введение данной нормы предоставит россиянам право обращаться в бюро МСЭ самостоятельно, когда по разным причинам у них нет на руках направления, а также для решения конкретного вопроса без переосвидетельствования.

МРОТ С 1 МАЯ ПРИРАВНЕН К ПРОЖИТОЧНОМУ МИНИМУМУ

С 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) официально приравнен к прожиточному минимуму, который составляет **11 163 рублей**.

Прожиточный минимум – это стоимость условной потребительской корзины, куда входит минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности. Также в прожиточный минимум входят обязательные платежи и

сборы.

• **МРОТ** – это минимальный заработка, который организация или ИП (работодатели) должны начислять работникам за полностью отработанный ими месяц (ст. 133 Трудового кодекса РФ).

Однако следует учитывать следующее. Во-первых, на руки работнику может получить меньше – с учетом НДФЛ и других удержаний (например, алиментов). Во-вторых, не менее МРОТ должна быть общая сумма заработка, а в

нее входят как собственно вознаграждение за труд, так и компенсационные/стимулирующие выплаты (доплаты, надбавки, премии).

От размера МРОТ зависит расчет пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет, а также социальных выплат, величина которых привязана к минимальному размеру оплаты труда.

Порядок выдачи инвалидам направления на получение TCP скорректирован

Постановлением Правительства РФ от 30 января 2018 г. №