№ 11 (110)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12, тел. 51-07-28. E-mail: ast-ombu@mail.ru

Право на судебную защиту: новый порядок обжалования решений суда по гражданским делам

С 1 января 2012 года вступают в силу некоторые изменения, внесенные в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Есть изменения, которые вступят в силу с 1 марта следующего года.

В числе новаций, с которыми граждане столкнутся с первого дня нового года, во-первых, новый порядок обжалования судебных решений и, во-вторых, порядок пересмотра судебных решений по вновь открывшимся и по новым обстоятельствам. Сегодня наша публикация посвящена первой теме.

КАК СЕЙЧАС

Чтобы понять суть изменений, вкратце напомним ныне действующий порядок обжалования судебных решений применительно к Астраханской области.

Решения любого районного суда (суд первой инстанции) можно обжаловать в суд кассационной инстанции – в качестве таковой выступает судебная коллегия по гражданским делам Астраханского областного суда. Если кассационная инстанция не отменила решение суда первой инстанции, оно вступает в силу.

Мировой суд. Здесь порядок следующий. На решение мирового судьи подается апелляционная жалоба в районный суд по месту нахождения судебного участка мирового суда. Если районный суд не отменяет решение мирового судьи, оно также вступает в силу.

КАК БУДЕТ

Через месяц порядок изменится. Теперь решения всех судов общей юрисдикции первой инстанции будут обжаловаться в апелляционном порядке в вышестоящие суды. В этой связи Астраханский областной суд по отношению к решениям районных судов будет уже не кассационной, а апелляционной инстанцией.

КАКАЯ РАЗНИЦА?

Тот, кто присутствовал при рассмотрении дела в кассационной инстанции, хорошо знает, как это происходит. Судья-докладчик излагает суть обжалуемого судебного решения, содержание кассационной жалобы.

Потом слово предоставляется сторонам для изложения своих доводов и контрдоводов. Если в деле участвует прокурор, он также дает свое заключение.

Протокол в кассационной инстанции не ведется. При этом проверяется лишь правильность применения процессуальных норм закона, но сама суть спора сторон не затрагивается. В результате на пересмотр каждого дела отводится в среднем по 10–15 минут.

Сейчас суд кассационной инстанции может принимать решение о направлении дела обратно в суд первой инстанции, а оттуда оно опять может попасть в кассацию. И число этих «замкнутых кругов» не ограничено.

В апелляционной инстанции порядок рассмотрения совершенно иной. Судьи не будут ограничиваться лишь поверхностной проверкой соблюдения норм ГПК, а начнут рассматривать весь спор заново – фактически происходит повторное рассмотрение дела, причем по правилам производства в суде первой инстанции.

То есть суд вновь будет вызывать и допрашивать свидетелей, вновь будет изучать и оценивать доказательства. Вновь будут происходить судебные прения. Весьма существенно, что в обязательном порядке будет вестись протокол судебного заседания.

Самое существенное заключается в том, что суд апелляционной инстанции не вправе будет передавать дело на пересмотр обратно в нижестоящую инстанцию. Он должен принять самостоятельное решение – полностью или частично удовлетворить жалобу, либо отклонить ее, либо вообще прекратить производство по делу.

В суде апелляционной инстанции возможен отказ истца от иска, признание иска ответчиком, мировое соглашение сторон в суде.

Следует сразу отметить, что когда Астраханский областной суд будет выступать в качестве апелляционной инстанции, то рассматривать дела он будет коллегиально.

КТО МОЖЕТ ПОДАТЬ АПЕЛЛЯЦИОННУЮ ЖАЛОБУ

Право апелляционного обжалования решения суда принадлежит сторонам и другим лицам, участвующим в деле. Апелляционную жалобу вправе подать также лица, которые не были привлечены к участию в деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом.

Если в деле участвовал прокурор, он вправе будет принести апелляционное представление.

КУДА И В КАКИЕ СРОКИ ПОДАЕТСЯ АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА

Апелляционная жалоба подается в суд первой инстанции, вынесший решение, которое, собственно, и обжалуется. Обратим внимание на сроки подачи апелляционной жалобы (равно как и прокурорского представления) – они могут быть поданы **в течение одного месяца** со дня принятия решения суда в окончательной форме.

До истечения этого срока дело не может быть направлено в суд апелляционной инстанции, а в течение этого срока суд может принимать письменные возражения на апелляционную жалобу, соответствующие документы.

ТРЕБОВАНИЯ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВА

Важно помнить, что в апелляционной жалобе не могут содержаться требования, не заявленные при рассмотрении дела в суде первой инстанции. Суд апелляционной инстанции оценивает доказательства, имеющиеся в деле.

Возникает вопрос: а можно ли приводить и будут ли приниматься новые доказательства, которые не рассматривались в суде первой инстанции?

Ответ такой: в принципе, можно. Но дополнительные доказательства будут приняты судом апелляционной инстанции лишь в том случае, если лицо, участвующее в деле, обосновало невозможность их представления в суд первой инстанции по причинам, не зависящим от него, и если суд признает эти причины уважительными.

ОСНОВАНИЯ ПЕРЕСМОТРА РАНЕЕ ПРИНЯТОГО РЕШЕНИЯ

Основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются: 1) неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела; 2) недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела; 3) несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела; 4) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

При этом неправильным применением норм материального права являются: 1) неприменение закона, подлежащего применению; 2) применение закона, не подлежащего применению; 3) неправильное истолкование закона.

СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

За исключением Верховного Суда РФ все суды, выступающие в качестве апелляционных инстанций, обязаны будут рассматривать дела по апелляционным жалобам в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления дела в суд апелляционной инстанции.

Постановление суда апелляционной инстанции выносится в форме апелляционного определения и вступает в законную силу со дня его принятия.

РАНЬШЕ НАДЗОР – ТЕПЕРЬ КАССАЦИЯ

Впрочем, кассация не исчезает, но приобретает иной смысл – теперь под ней будет подразумеваться пересмотр уже вступивших в силу решений. Подать кассационную жалобу можно будет в течение полугода с момента вступления судебного решения в силу. В качестве кассационной инстанции в нашем регионе будет выступать Президиум Астраханского областного суда. Опять-таки первоначально судья единолично будет решать – следует ли выносить жалобу на заседание Президиума областного суда. А сам Президиум может не только принять решение по существу, но и отправить дело в суд апелляционной инстанции для нового рассмотрения.

Сохраняется и надзорное производство. В порядке надзора вступившие в силу судебные постановления будут рассматриваться только Президиумом Верховного Суда РФ в случае, если Верховный суд РФ рассматривал эти дела в качестве суда апелляционной инстанции, в т.ч. в отношении дел, которые этот суд рассматривал, и в качестве суда первой инстанции. В качестве надзорной инстанции Президиум Верховного Суда РФ будет рассматривать также кассационные определения судебных коллегий Верховного Суда РФ - коллегий по административным и гражданским делам и военной коллегии.

Д. БАТРАШЕВ, руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

К сведению астраханцев

- Уполномоченный по правам человека в Астраханской области СПИЦЫН Андрей Владимирович – прием граждан каждую среду с 13.00, тел./факс 51-07-28, дополнительный факс: 51-06-93.
- Уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области ТОРБИНА Мединa Борисовна – прием граждан каждый четверг с 13.00, тел. 51-06-97.
- Отдел защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области – специалисты отдела ведут прием ежедневно: с 9.00 до 17.30 (в пятницу – до 16.30, перерыв на обед – с 12.00 до 13.00), тел. 51-07-01, 51-06-99.

Адрес аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области: 414000, Астрахань, ул. Советская, 12 (бывшее здание Астраханского областного суда)

Некоторые изменения в законодательстве, вступающие в силу с 1 января 2012 года

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

С 1 января 2012 года вступает в силу изменения, внесенные в Закон Российской Федерации «Об образовании», согласно которым муниципальные образовательные учреждения, реализующие основные общеобразовательные программы обучения, должны обеспечить приём в них граждан, которые проживают на закрепленной за ними территории муниципального района, городского округа. Закрепление территорий за конкретными общеобразовательными учреждениями обязаны осуществлять органы местного самоуправления.

ПРАВА ВЕТЕРАНОВ

С 1 января 2012 года вступает в силу новое положение федерального закона «О ветеранах», согласно которому статус «Ветеран боевых действий» будет распространяться на участников боевых действий в Таджикистане в периоды с сентября по ноябрь 1992 года и с февраля 1993 года по декабрь 1997 года. На указанных лиц будут распространяться и соответствующие меры социальной поддержки.

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

С 1 января 2012 года вступает в силу постановление правительства Астраханской области от 27.09.2011 № 381-П «О Порядке предоставления единовременного пособия молодым специалистам, работающим в учреждениях культуры, расположенных в сельских поселениях Астраханской области». Единовременное пособие в размере 50000 рублей будет предоставляться молодому специалисту, окончившему учебное заведение высшего или среднего профессионального образования в сфере культуры, который приступил к работе в учреждении культуры, расположенном в сельском поселении Астраханской области.

ТРУДОВЫЕ ПРАВА. ОХРАНА ТРУДА

С 1 января 2012 года вступают в силу:

- изменения в федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», согласно которым, в частности, на работодателей возлагается обязанность сообщать в региональные отделения Фонда социального страхования сведения о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда, а также о проведенных обязательных медицинских осмотрах работников;
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 5 марта 2011 г. № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам», согласно которому работодатель обязан обеспечивать санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда. Для этого, в частности, должны создаваться санитарные посты с аптечками для оказания первой помощи. При этом определено, как должна быть укомплектована аптечка для оказания первой помощи работникам.

Ю. ПЫШНАЯ, ведущий специалист-юрист аппарата уполномоченного по правам человека

Индивидуальные трудовые споры и порядок их разрешения

Что такое индивидуальный трудовой спор? Ответ на этот вопрос предельно простой – это разногласия по вопросам, связанным с применением трудового законодательства и условий трудового договора. При этом не обязательны трудовые отношения между работодателем и действующим работником. Работник может быть как бывший (например, в случае спора по поводу увольнения), так и потенциальный (например, в случае отказа работодателя от заключения трудового договора).

САМОЗАЩИТА

Индивидуальный трудовой спор может быть разрешен посредством самозащиты работником своих прав. Обычная форма самозащиты – это непосредственное обращение к работодателю за разрешением возникшего конфликта.

Крайней формой индивидуальной самозащиты является отказ от работы. Статья 379 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ) определяет, что в целях самозащиты трудовых прав работник, известив работодателя или своего непосредственного руководителя либо иного представителя работодателя в письменной форме, может отказаться от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором, а также отказаться от выполнения работы, которая непосредственно угрожает его жизни и здоровью, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами. На время отказа от указанной работы за работником сохраняются все права, предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. При этом работник должен находиться на своем рабочем месте.

Работодатель, представители работодателя не имеют права препятствовать работникам в осуществлении ими самозащиты трудовых прав.

ОБРАЩЕНИЕ В КОМИССИЮ ПО ТРУДОВЫМ СПОРАМ

Статья 382 ТК РФ определяет, что индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам (если она имеется у работодателя) и судами.

Работник может обратиться в комиссию по трудовым спорам (далее — КТС) в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права. В случае пропуска по уважительным причинам установленного срока КТС может его восстановить.

КТС обязана рассмотреть индивидуальный трудовой спор в течение десяти календарных дней со дня подачи работником заявления. Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление, или уполномоченного им представителя. Рассмотрение спора в отсутствие работника или его представителя допускается лишь по письменному заявлению работника. В случае неявки работника или его представителя на заседание КТС рассмотрение трудового спора откладывается. В случае вторичной неявки работника или его представителя без уважительных причин КТС может вынести решение о снятии вопроса с рассмотрения.

КТС имеет право вызывать на заседание свидетелей, приглашать специалистов. По требованию КТС работодатель (его представители) обязан в установленный комиссией срок представлять ей необходимые документы. Заседание КТС должно протоколироваться, а само решение принимается тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. Копии решения КТС, подписанные председателем комиссии или его заместителем и заверенные печатью комиссии, вручаются работнику и работодателю или их представителям в течение трех дней со дня принятия решения.

Решение КТС подлежит исполнению в течение трех дней по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование (статья 389 ТК РФ). В случае неисполнения решения КТС в установленный срок указанная комиссия выдает работнику удостоверение, являющееся исполнительным документом. Работник может обратиться за удостоверением в течение одного месяца со дня принятия решения комиссией по трудовым спорам. В случае пропуска работником указанного срока по уважительным причинам КТС может восстановить этот срок. Удостоверение не выдается, если работник или работодатель обратился в установленный срок с заявлением о перенесении трудового спора в суд. На основании удостоверения, выданного КТС и предъявленного не позднее трехмесячного срока со дня его получения, судебный пристав приводит решение комиссии по трудовым спорам в исполнение в принудительном порядке.

В случае пропуска работником установленного трехмесячного срока по уважительным причинам КТС, выдавшая удостоверение, может восстановить этот срок. В случае, если индивидуальный трудовой спор не рассмотрен КТС в десятидневный срок, работник имеет право перенести его рассмотрение в суд (статья 390 ТК РФ). Решение КТС может быть обжаловано работником или работодателем в суд в десятидневный срок со дня вручения ему копии решения комиссии. В случае пропуска по уважительным причинам установленного срока суд может восстановить этот срок и рассмотреть индивидуальный трудовой спор по существу.

ОБРАЩЕНИЕ В СУД

В судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры, если работник не согласен с решением КТС. Сразу обратиться в суд можно и в том случае, если на предприятии или в учреждении нет КТС.

Однако есть случаи, когда участники трудовых отношений должны сразу обращаться в суд. Перечислим эти случаи:

- если речь идет о заявлении работника о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения, о переводе на другую работу, об оплате времени вынужденного прогула либо о выплате разницы в заработной плате за время выполнения нижеоплачиваемой работы, о неправомерных действиях (бездействии) работодателя при обработке и защите персональных данных работника;
- если речь идет о заявлении работодателя о возмещении работником ущерба, причиненного работодателю, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- если речь идет об отказе в приеме на работу;
- если речь идет о трудовых правах лиц, работающих по трудовому договору у работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и работников религиозных организаций;
- если речь идет о дискриминации.

Работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение **трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права**. По спорам об увольнении — в течение **одного месяца** со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

При пропуске по уважительным причинам сроков они могут быть восстановлены судом по ходатайству заинтересованного лица. Рассмотрение дел, возникающих из трудовых отношений, — это прерогатива районного суда. Вместе с тем, согласно статьям 23, 122 ГПК РФ, мировые судьи вправе в качестве суда первой инстанции выдавать судебный приказ о выплате задолженности по заработной плате.

ОБРАЩЕНИЕ В ПРОКУРАТУРУ И ГОСТРУДИНСПЕКЦИЮ

Индивидуальный трудовой спор может быть рассмотрен в органах государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда и прокурорами всех уровней. Обращение в указанные органы не лишает заинтересованное лицо права одновременно применять другие способы защиты трудовых прав.

В. БАСОВ, консультант-юрист аппарата уполномоченного по правам человека

Юридические клиники в вузах Астрахани

Термин «юридическая клиника» наверняка слышали многие, и на первый взгляд он может вызвать недоумение – при чем здесь «клиника»? Ведь это греческое слово буквально означает «уход за больным, врачевание» и потому прочно ассоциируется у нас с медициной. Дело, однако, в том, что здесь речь идёт всё же о помощи – в данном случае, конечно, юридической помощи. В конце XIX – начале XX вв. некоторые практикующие юристы и ученые-правоведы стали высказываться за создание при юридических вузах и факультетах неких аналогов медицинских клиник.

Так, адвокат из Кишенева И. Иосилевич аргументировал это прямо-таки медицинскими терминами: «...вместо отвлеченного рассуждения о теоретическом правиле демонстрируйте конкретное дело... Этим путем... знакомишься со способом применения правовых начал, со способом постановки диагноза дела и лечения его... Это будет своего рода юридическая клиника».

Через несколько лет немецкий профессор Георг Фроммгольд опубликовал статью, где говорилось: «Учитывая, какое огромное значение имеют для врачебной практики клиники, существующие при медицинских академиях, целесообразно наподобие их устроить клиники при юридических высших учебных заведениях, где студенты разбирали бы под руководством профессора не вымышленные или отжившие юридические казусы, а оказывали бы непосредственную юридическую помощь нуждающимся в том лицам, занимаясь живыми, неразрешенными еще делами».

Таким образом, юридическая клиника – это место, где студентам предоставляется возможность приобретать опыт консультирования, подкреплять знание на практике, а преподавателям – поддерживать свой профессиональный уровень. А самое главное – в юридической клинике человек, нуждающийся в экстренной юридической помощи, всегда может получить квалифицированную консультацию и помощь. Такие клиники действуют сегодня практически во всех вузах нашего города.

АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В Астраханском государственном университете создан Центр юридического консалтинга. В числе его задач – консультирование граждан, желающих получить юридическую помощь. В этой связи студенты 3-5 курсов юридического факультета гражданско-правовой специализации совместно с преподавателями кафедры гражданского права и практикующими юристами проводят консультации по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам.

Центр юридического консалтинга не оказывает юридическую помощь по уголовным делам. Кроме того, студенты-консультанты, оказывающие юридическую помощь, не осуществляют представительство в судебных и иных органах.

Адрес Центра юридического консалтинга: г. Астрахань, ул. С. Перовской, д. 96 «в». Контактный телефон: 47-85-78. Консультирование граждан: по вторникам и четвергам – с 10.00 до 15.00 (обеденный перерыв – с 12.00 до 13.00).

АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридическая клиника при юридическом факультете Астраханского государственного технического университета создана для оказания правовой помощи социально незащищенным категориям граждан. Прием клиентов в клинике осуществляют студенты 3–5 курсов юридического факультета АГТУ. Под руководством опытных юристов (адвокатов, судей) и преподавателей студенты оказывают бесплатную юридическую помощь социально незащищённым категориям населения Астраханской области.

В 2009 г. юридическая клиника АГТУ выиграла конкурс социальных и культурных проектов нефтяной компании «ЛУКОЙЛ» в Астраханской области и Республике Калмыкия и получила свидетельство исполнителя проекта «Правовая помощь для всех» в номинации «Родной край».

Адрес юридической клиники АГТУ: 414025, г. Астрахань, ул. Татищева, 16 «а», 6 учебный корпус, ауд. №112. Телефон: 64-45-47. Режим работы: по будням с 9:00 до 16:00.

АСТРАХАНСКИЙ ФИЛИАЛ САРАТОВСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ

При филиале Саратовской государственной юридической академии в г. Астрахани действует юридическая клиника, которая оказывает широкий спектр бесплатных правовых услуг населению, в том числе: юридические консультации, составление правовых документов, судебное представительство. Бесплатные юридические услуги оказываются стажерами под руководством профессорско-преподавательского состава и сотрудников филиала.

В настоящее время юридическая клиника при филиале СГЮА является единственным учреждением в городе Астрахани и Астраханской области, где оказываются все виды бесплатной правовой помощи малообеспеченным категориям населения.

Адрес юридической клиники филиала СГЮА: г. Астрахань, ул. Красная Набережная, 7/Куйбышева, 1 (1 этаж). Тел./факс: 51-79-87. Часы приема граждан: вторник, с 14.00 до 17.00.

АСТРАХАНСКИЙ ФИЛИАЛ МЕЖДУНАРОДНОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА

Международным юридическим институтом студенческая юридическая консультация в форме бесплатной правовой помощи населению применяется как в целях создания условий для прохождения практики студентами института и повышения их профессионально-практической подготовки, так и для вовлеченности будущих выпускников в социально-интеграционные процессы в обществе. Оказание правовой помощи и прием граждан проводятся студентами института в соответствии с расписанием и утвержденным графиком работы в клинике.

Правовая помощь населению осуществляется в форме непосредственного устного и письменного консультирования, предоставления юридических заключений, правовой экспертизы документов, составления письменных справок по законодательству, подборки нормативных правовых актов по определенной тематике, подготовке (по мере возможности) писем, обращений, заявлений, договоров, жалоб, исков, соглашений и иных юридических документов от имени обратившихся за юридической помощью граждан, предоставления иных услуг юридического характера.

Адрес юридической клиники филиала МЮИ: г. Астрахань, ул. Эспланадная, 14. Тел: 22-22-89. Время работы - среда, с 14.00 до 17.00.