

№ 12 (III)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12, тел. 51-07-28. E-mail: ast-ombu@mail.ru



Губернатор встретился с коллективом аппарата уполномоченного по правам человека

В канун Нового года губернатор Астраханской области А.А. Жилин посетил рабочий офис уполномоченного по правам человека в Астраханской области — он осмотрел помещения, встретился с сотрудниками аппарата уполномоченного. Затем состоялось рабочее совещание Александра Жилина с уполномоченным по правам человека Андреем Спицыным и уполномоченным по правам ребенка Мединой Торбиной. Уполномоченные доложили губернатору об итогах своей работы в уходящем году, рассказали о планах на 2012 год.

При своём весьма насыщенном графике губернатор охотно откликнулся на приглашение астраханского омбудсмана, и состоявшаяся встреча с коллективом аппарата уполномоченного — это проявление того постоянного и весьма пристального внимания, которое глава региона уделяет вопросам реализации прав, свобод и законных интересов жителей Астраханской области.

Одной из целей блиц-визита губернатора была проверка того, как исполнено его указание о предоставлении службе омбудсмана более удобных помещений для работы. После того как в Астрахани был построен Дворец правосудия, естественно, возникла тема — кто разместится в освобождающемся здании на улице Советская, 12. Тогда-то Александр Жилин распорядился, чтобы в числе первоочередных был решен вопрос о новом офисе для государственного органа, основная, да пожалуй, единственная цель которого — защита права человека.

«Возраст» у института уполномоченного по правам человека пока, так сказать, «молодой», но перспективный — в следующем году ему исполняется 15 лет. Не случайно, наверное, губернатор вспомнил своё комсомольское прошлое.

«Здесь когда-то размещался обком ВЛКСМ, где я начинал свою политическую карьеру. Главная наша задача, в конечном счете, была помогать людям, и считаю, что с этой задачей мы справились неплохо», — говорит Александр Жилин, обращаясь к молодым сотрудникам аппарата уполномоченного. — Сегодня эти комнаты переданы структуре, которая тоже призвана всемерно помогать людям, и это в какой-то степени символично. Мне

бы хотелось, чтобы положительная аура этих помещений, где когда-то кипела работа молодежной организации, способствовала тому, чтобы



и вы делали своё дело энергично, с полной самоотдачей».

«Абсолютно все условия для нормальной работы созданы», — рассказывает уполномоченный по правам человека А. Спицын, проводя губернатору по помещениям и представляя сотрудников, — как видите, все рабочие места оборудованы компьютерами и иной необходимой оргтехникой, телефонной и факсимильной связью, есть доступ в Интернет, к электронным правовым системам. Таким образом, государственная услуга по защите и восстановлению прав человека в нашем регионе стала для людей полностью доступной».

В этой связи астраханский омбудсмен выразил благодарность губернатору, прежде всего от имени астраханцев, которые приходят в офис уполномоченного. Просторные светлые помещения, удобное их расположение — всё это само по себе способствует хорошему эмоциональному настрою. А это немаловажно, поскольку приходят те, кто оказался

в беде, кто практически потерял веру в справедливость. Люди идут — с обидой и болью... Идут с последней надеждой... В то же время не секрет — из-за неудобного расположения прежних помещений прийти на приём к уполномоченному, получить консультацию у специалистов его аппарата было сопряжено с определенными трудностями, особенно для пожилых граждан, для инвалидов, для тех, кто вынужден брать с собой детей. А ведь именно они, эти люди, приходят к нам за помощью в первую очередь».

«Когда вы в начале года прини-

мали меня и Медину Борисовну, то сказали, что поручите всем государственным и муниципальным органам, министерствам областного правительства и другим должностным лицам человека А. Спицын, проводя губернатору по помещениям и представляя сотрудников, — как видите, все рабочие места оборудованы компьютерами и иной необходимой оргтехникой, телефонной и факсимильной связью, есть доступ в Интернет, к электронным правовым системам. Таким образом, государственная услуга по защите и восстановлению прав человека в нашем регионе стала для людей полностью доступной».

Последнему в немалой степени будет способствовать и другая мера, принятая губернатором в 2011 году, — внесение им в областной парламент законопроект, направленного на повышение статуса и расширение возможностей для деятельности регионального уполномоченного по правам человека.

«Можете быть уверены, моя под-

держка вам будет обеспечена и впереди, потому что вы нужны людям», — подчеркнул Александр Жилин. — Сегодня существует реальная возможность восстановить свои права, если какой-нибудь нерадивый чиновник их нарушил. Просто зачастую люди элементарно не знают, как это сделать. Но они знают — куда можно обратиться и где их никогда, что называется, не «отфутблят», а внимательно выслушают и окажут квалифицированное содействие. Мне как губернатору астраханских вузов, уполномоченный по правам человека, сотрудники министерства юстиции, федеральной регистрационной службы, прокуратуры, органов внутренних дел и органов власти.

Глава региона отметил профес-

сиональные заслуги астраханских

уполномоченный по правам человека вручил губернатору пилотный выпуск журнала «Права человека в Астраханской области». В нем подведены итоги работы аппарата уполномоченного в 2011 году, а также размещены статьи руководителей ряда государственных органов, с которыми уполномоченный сотрудничает по роду своей деятельности.

Губернатору понравилась инициатива выпуска в регионе специального журнала, посвященного вопросам прав человека, и он поддержал идею сделать данное печатное издание периодическим.

«Вы достаточно много уделяете внимания сфере правового просвещения, и это совершенно правильно», — отметил в этой связи Александр Жилин, — наши земляки должны знать свои права и уметь их грамотно отстаивать. Как председателя регионального отделения Ассоциации юристов России хотел бы высказать пожелание, чтобы в этом направлении мы работали совместно, способствуя повышению правовой культуры населения».

Губернатор области тепло поздравил коллектив аппарата уполномоченного с прошедшими и наступающими праздниками и выразил всем его сотрудникам самые добрые пожелания. В связи с отмечавшимся в декабре Всемирным днем прав человека он также вручил ценные подарки — губернаторские часы работникам, которые добились лучших профессиональных показателей.

Материал подготовил Д. БАТРАШЕВ

Фото Н. ЧУРБЕВА

Уполномоченный по правам человека А. Спицын стал лауреатом премии «Астраханская Фемида»

2 декабря 2011 г. в Астрахани состоялся торжественный прием губернатора Астраханской области, председателя Астраханского регионального отделения Ассоциации юристов России Александра Жилина, посвященный празднованию Дня юриста.

Среди приглашенных на прием гостей — ветераны юридической службы, представители судейского корпуса, адвокаты, нотариусы, частнопрактикующие юристы, педагоги юридических кафедр астраханских вузов, уполномоченный по правам человека, сотрудники министерства юстиции, федеральной регистрационной службы, прокуратуры, органов внутренних дел и органов власти.

Глава региона отметил профес-

сиональные заслуги астраханских

юристов. Лучшие представители регионального юридического сообщества за значительный вклад в формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, защиту прав и законных интересов граждан получили Почетные знаки Губернатора Астраханской области «За профессиональные заслуги», почетные грамоты и благодарственные письма Губернатора Астраханской области.

В числе награжденных — уполномоченный по правам человека в Ас-



раханской области А.В. Спицын. Он стал лауреатом юридической премии «Астраханская Фемида» в номинации «Правозащитник».

Журнал, посвященный правам человека в Астраханской области

Вышел в свет журнал «Права человека в Астраханской области». В его подготовке приняли участие руководители ряда государственных органов, с которыми аппарат уполномоченного по правам человека взаимодействует в процессе своей деятельности. Финансовую помощь в издании журнала оказало ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» — предприятие, имеющее прочную репутацию одного из лидеров социально ответственного бизнеса в нашем регионе.

Журнал открывают обращения уполномоченного по правам человека в Астраханской области А.В. Спицына, который отметил, что новое периодическое печатное издание предназначено для всех, кому небезразличны вопросы обеспечения прав и свобод человека на астраханской земле, кто хотел бы внести полезный вклад в её развитие и процветание».

На первых страницах журнала опубликована Всеобщая Декларация прав человека — базовый международный документ, принятый в декабре 1948 года на сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Далее размещены материалы, рассказывающие о деятельности уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка в 2011 году.

Раздел «На особом контроле уполномоченного» посвящен ситуации вокруг полигона Ашулук, где с начала т.г. производится подвыв боеприпасов. Как известно, к со-



жалению, имели место случаи гибели военнослужащих. Вот почему астраханский омбудсмен решительно

настаивает на прекращении практики привлечения военнослужащих-срочников к утилизации боеприпасов.

С учетом многонационального характера Астраханской области один из разделов журнала посвящен практической работе, которую проводят региональные власти для обеспечения права на культурно-языковую самоидентификацию этнических групп, проживающих в нашем регионе.

В разделе «Защита прав человека — задача общая» публикуются статьи руководителей ряда государственных органов и учреждений — прокуратуры, Следственного комитета, управления ФСИН, Пенсионного фонда, управления Росздравнадзора, регионального министерства юстиции, а также президента адвокатской палаты и директора Центра правовой информации областной научной библиотеки им. Н.К. Крупской, рассказывающие об их работе в сфере защиты прав человека.

Журнал «Права человека в Астраханской области» будет направлен во все библиотеки г. Астрахани и области, в астраханские вузы, а также в адрес депутатов Думы Астраханской области, руководителей муниципальных образований, правозащитных общественных организаций.

Конституционный Суд России, встав на защиту отцовства, защитил семью, материнство и детство

Конституция Российской Федерации провозглашает защиту семьи, материнства и детства. Но полноценная семья, как известно, немалым делом обременена. Обеспечение его прав — прежде всего в сфере трудовых отношений — в конечном счете является гарантией благополучия семьи в целом. Это подтвердил и Конституционный Суд, признавший не соответствующей Основному Закону часть 4 статьи 261 Трудового кодекса РФ.

Вкратце поясним, о чем говорится в законе.

Она устанавливает, что работодатель не может расторгнуть трудовой договор с работником, если речь идет об определенных категориях граждан. Во-первых, это женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет. Во-вторых, это одинокие матери до достижения ребенком 14 лет (если ребенок является инвалидом, то — до достижения им 18 лет). В-третьих, это лица, воспитывающие детей до 3-х лет без матери.

Повторим — всех этих лиц работодатель по своей инициативе уволить не может. За исключением двух случаев: 1) если организация ликвидируется; 2) если работник совершил виновные действия.

А теперь о предпосылках решения Конституционного Суда. Живет некто Алексей Остаев. Работает (точнее, работал) в должности глав-

ного художника в ООО «Логос-Медиа». Вместе с женой воспитывает троих детей: старшей дочери 12 лет, младшему сыну — 2 годика. Жена не работает, так как ухаживает за одним из детей, имеющим инвалидность. В общем, Остаев — единственный кормилец в семье.

В июне 2010 года руководитель упомянутого предприятия задумал расширить ассортимент. Под сокращение штатов подпала и должность главного художника.

Получив приказ об увольнении, Остаев обратился в суд. На заседании он настаивал: «Расторгнуть трудовой договор со мной без моего согласия не могли. Ведь я многодетный отец, жена не работает, семья на моем иждивении».

Однако суд с доводами Остаева не согласился. Реорганизацию формально провели по всем правилам: людей заблаговременно предупредили, в службу занятости сведения на-

правили. А что касается Трудового кодекса, то, извините, вот, пожалуйста, читайте часть 4 статьи 261. Там четко сказано: запрещается увольнять лишь лиц, воспитывающих детей до 3-х лет без матери. А у вас, уважаемый, есть супруга, то есть мать ваших детей.

Раз камнем преткновения является норма закона, значит именно в ней корень несправедливости — решает Алексей Остаев. Конституция гласит: человек, его права и свободы — высшая ценность. Все вопросы должны регулироваться с опорой на этот базовый постулат. А если это не так — значит нужно менять или отменять закон. Уверенный в этом, Остаев подает жалобу в Конституционный Суд.

Рассмотрение шло долго и сложно. Отцы, на чьем иждивении семья, с волнением ожидали исхода дела. А таких по стране — тысячи.

И вот 15 декабря 2011 года Конституционный Суд наконец выносит свой вердикт — часть 4 статьи 261 Трудового кодекса носит дискриминационный характер, нарушает конституционный принцип защиты семьи, материнства и детства, а значит — НЕ СООТВЕТСТВУЕТ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ.

Защитив отца, судьи наверняка думали прежде всего о детях.

В самом деле, уволить такого вот многодетного отца, у которого не работает жена. На что он может рассчитывать? Только на пособие по безработице — максимум 4900 рублей. Никаких других механизмов, позволяющих в достаточной степени компенсировать многодетной семье утрату работы кормильцем, действующее законодательство не предусматривает.

Стало быть, государственная поддержка должна распространяться на обоих родителей. Необходимо учитывать особое положение многодетных семей, единственным кормильцем в которых, как правило, является отец. И не важно, что есть мать. Если она не работает — УВОЛЬНЯТЬ ОТЦА ОТНЫНЕ ЗАПРЕЩЕНО.

Алексей Остаев должен теперь восстановить на работе. Судебное решение подлежит пересмотру, и с учетом позиции Конституционного Суда оно будет теперь в пользу заявителя. И работодателю придется подчиниться. Как уж там он это сделает — его дело. Может быть, даже восстановит должность главного художника в ООО «Логос-Медиа»...

Д. БАТРАШЕВ, руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

Региональное отделение Ассоциации юристов России оказывает правовую помощь населению

Одно из главных направлений в деятельности Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» — оказание людям бесплатной юридической помощи. При этом особое внимание уделяется качеству и своевременности оказания правовой помощи.

КОМУ ОКАЗЫВАЕТСЯ БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ
Помощь по бесплатному юридическому консультированию, как правило, оказывается физическим лицам, представляющим слабые социальные слои населения (ветераны ВОВ, пенсионеры, инвалиды, безработные, работники бюджетной сферы, несовершеннолетние, студенты, военнослужащие, иностранные граждане и лица без гражданства).

КАК ОКАЗЫВАЕТСЯ БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ
Основаниями для правового консультирования могут являться непосредственные устные обращения, письменные обращения, обращения, принятые посредством электронной почты.

Правовое консультирование производится в следующих формах:

1. Разъяснение норм законодательства и консультирование в области: гражданского законодательства (сделки, наследственное право), жилищного законодательства и земельного права, трудового права и права социального обеспечения, семейного права, конституционных прав (экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие, принятие и оформление гражданства, воинская обязанность), административного права (административные правонарушения).

2. Оказание содействия в составлении обращений в органы государственной власти.

3. Предоставление справок по действующему законодательству.

4. Информирование о месте нахождения органов государственной и муниципальной власти, органов правосудия, правоохранительных органов.

ГДЕ И КОГДА ОКАЗЫВАЕТСЯ БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Обратиться по вопросу о правовом консультировании можно в общественные приемные АРО ООО «Ассоциация юристов России»:

• г. Астрахань, ул. Коммунистическая/Советская/Ленина, 2-4/20/21, комната № 4. Прием граждан осуществляется по субботам с 10.00 до 12.00.

• г. Астрахань, ул. Бабаева, 8 (Единый многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг). Прием граждан ежедневно с понедельника по пятницу, с 8.30 до 17.30 (перерыв на обед — с 12.30 до 13.30).

С документами, регламентирующими деятельность общественных приёмных Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», можно ознакомиться на сайте Астраханского регионального отделения ООО «АРО» — <http://www.alfr.ru/region30/news/>

С. ЗАЙКОВА, руководитель аппарата АРО ООО «Ассоциация юристов России»

Права человека в 2011 году: тенденции и проблемы

Завершается 2011 год. Он был насыщен важными событиями, многие из которых будут определять будущее — и нашей страны в целом, и нашего региона. В их числе и те, которые непосредственно связаны с защитой прав человека. Продолжается реформирование судебной системы. Уголовное законодательство и пенитенциарная система медленно, противоречиво, но всё же реформируются в сторону гуманизации. Вступил в силу закон о полиции, и есть надежда, что дело не ограничится сменой вывески. Созданы новые возможности для реализации права граждан на обращение. Совершенствуются административные процедуры с тем, чтобы упростить волокиту, очереди за всякого рода справками. Положительные сдвиги есть. Но работы, конечно, впереди много.

В ЗЕРКАЛЕ СТАТИСТИКИ

ЖАЛОБ
В 2011 году в аппарат уполномоченного по правам человека в Астраханской области всего поступило около 3-х тысяч обращений. Из них письменных — более тысячи. Рост числа письменных обращений составляет 16 процентов по сравнению с 2010 годом.

Половина обратившихся (50,8%) — жители города Астрахани. Весьма значительное количество жалоб и заявлений поступает от лиц, содержащихся под стражей в учреждениях ФСИН, — 22,8% от общего количества письменных обращений.

Объектами жалоб, в первую очередь, являются должностные лица муниципальных органов районного и поселенческого уровней (24,3%), а также федеральных и региональных государственных учреждений, деятельность которых связана с социальным обеспечением (13,1%). Причина этого понятна — с указанными структурами люди сталкиваются постоянно по поводу своих наиболее насущных, житейских проблем.

Большое число жалоб поступает на правоохранительные органы и Управление федеральной службы исполнения наказаний по Астраханской области (33,8%), при этом большинство нареканий граждане адре-

суют сотрудникам органов внутренних дел.

Значительно возросло количество обращений, так или иначе связанных с правами несовершеннолетних. Их доля в общем количестве письменных обращений составляет 28,2%.

По количеству изложенных фактов нарушений на первом месте обращения, связанные с нарушениями жилищных прав. Далее — жалобы в связи с нарушениями прав в сфере материнства и детства, трудовых правоотношений, медицины и охраны здоровья, социального обеспечения.

В структуре обращений по вопросам гражданских прав большинство составляет жалобы на нарушение права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство. Далее следуют жалобы, связанные с нарушениями права на свободу, достоинство и личную неприкосновенность. При этом практически каждая жалоба так или иначе связана с нарушениями права на обращение и права на предоставление информации.

ЖИЛЬЁ — ГЛАВНАЯ ПРОБЛЕМА

Нарушения жилищных прав являются по-прежнему. В частности,

имеют место факты нарушений при постановке на учет в качестве нуждающихся. Так, инвалида-колясочника К. незаконно исключили из списка очередников, и лишь благодаря вмешательству уполномоченного неправомерное решение было отменено.

Основная масса жалоб связана с длительным непредоставлением блатов государственного жилья. Несмотря на то, что граждане, проживающие в аварийных помещениях, имеют право на внеочередное получение жилья по договору социального найма, данное право не реализуется годами. Характерный пример — гр-н А., он проживал в многоквартирном доме, который ещё в 2006 году был признан непригодным для проживания и подлежащим сносу. Однако лишь спустя 5 лет, благодаря вмешательству уполномоченного, заявитель сумел реализовать своё право на жильё.

Систематически нарушаются и жилищные права тех, кто может претендовать на внеочередное обеспечение жильём вследствие наличия тяжёлых форм хронических заболеваний. Так, гр-ка Д., являясь инвалидом по психическому заболеванию, ожидает получения жилья с 1998 года. Администрация г. Астрахани, вопреки требованиям закона, упорно отказывается предоставить ей

жильё. Уполномоченным была оказана помощь заявительнице в восстановлении права в судебном порядке. Хотя суд обязал городские власти предоставить Д. жильё, на сегодняшний день исполнительное производство не окончено.

Ещё один пример. Гр-ка В., будучи инвалидом, более 25 лет стоит на учёте для внеочередного обеспечения жильём. Закон Астраханской области «О предоставлении жилых помещений в Астраханской области» предусматривает, что обеспечение инвалидов жильём помещением может осуществляться в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. В связи с этим администрация г. Астрахани настаивает, чтобы заявительница согласилась именно на такой вариант решения её жилищного вопроса. При этом игнорируется то обстоятельство, что, согласно федеральному законодательству, при наличии нескольких нормативно установленных форм реализации одного и того же права она определяется инвалидом по его выбору.

Кроме того, имеет место явно противояправная практика при рассмотрении обращений граждан о признании их жилых помещений непригодными для проживания. Так,

гр-ка С. обратилась в администрацию г. Астрахани с соответствующим заявлением. Управление по строительной и жилищной политике отказало в рассмотрении её заявления по существу, сославшись на то, что до момента подачи заявления относится к частному жилищному фонду. Между тем, согласно п. 2 Положения «О признании помещения жилым помещением, непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 г. № 47, действие данного положения на приобретение (строительство) жилья. В связи с этим администрация г. Астрахани настаивает, чтобы заявительница обратилась в прокуратуру г. Астрахани с просьбой о проведении прокурорской проверки по данному факту.

ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА

Тематика обращений здесь самая разнообразная, но на первое место, как и в 2010 г., вышли жилищные проблемы. Аспекты самые разные. Это и жильё для детей-сирот, и выделение детей при разводе родителей. Второе место занимают проблемы, связанные с опекой и попечительством (волокита при оформле-

нии документов, отказ в оформлении опеки, имущественные вопросы опекаемых, лишение родительских прав). На третьем месте — вопросы, связанные с предоставлением мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Поступают также обращения, связанные с взаимоотношениями между учащимися и преподавателями в школах, а также содержащиеся жалобы на факты сборов денежных средств с родителей.

Заметно возросло количество обращений по вопросу оказания помощи в предоставлении временного места жительства в кризисном реабилитационном центре для женщин, выплате социальных пособий, адресной материальной помощи. По всем обращениям были предложены варианты временного проживания в центре и оказана материальная помощь. Кроме того, продолжают быть актуальными обращения по вопросам определения места жительства детей, исполнения алиментных обязательств родителей.

Материал подготовлен А. ЛЫСЫКОВЫМ, Д. АЛТЫНКИНЫМ, А. ПЛОТНИКОВЫМ