

# ВАШЕ ПРАВО

№ 1 (124)

414000, г. Астрахань,  
ул. Советская, 12, тел. 51-07-28.  
E-mail: ast-ombu@mail.ru

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Специальный доклад

## О предупреждении насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних в Астраханской области

В конце прошлого года региональный уполномоченный по правам ребенка М.Б. Торбина привлекла внимание государственных органов и должностных лиц к проблеме предупреждения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних на территории Астраханской области. Итогом её работы совместно с прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Астраханской области и УМВД России по Астраханской области стал специальный доклад на эту тему, извлечения из которого мы предлагаем вниманию читателей «Волги».

В целом по стране и в Астраханской области в частности ситуация в сфере обеспечения защиты детей от насильственных преступлений остается крайне сложной и вызывает серьезное беспокойство. Количество насильственных преступлений, совершенных против несовершеннолетних лиц, остается стабильно высоким. Так, в минувшем году в Астраханской области жертвами преступлений стали 705 несовершеннолетних. При этом было совершено 79 уголовно наказуемых деяний в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних. В текущем году наблюдается тенденция незначительного снижения числа зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних. Тем не менее 152 преступления связаны с причинением детям вреда здоровью различной степени тяжести, 53 ребенка (16 из которых не достигли 14 лет) подверглись посягательствам на половую неприкосновенность личности.

За последние три года в федеральном законодательстве внесен ряд изменений и дополнений, призванных создать до-

полнительные гарантии защиты несовершеннолетних от преступлений насильственного характера.

Так, в начале 2012 года вступил в силу федеральный закон от 29.02.2012 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних». В Астраханской области также принимаются законодательные меры, направленные на обеспечение безопасности несовершеннолетних, защиту их от различных форм насилия, а также меры по предупреждению детской и подростковой безнадзорности и беспризорности. В целях недопущения совершения преступлений в отношении несовершеннолетних был принят региональный Закон, предусматривающий ограничение нахождения лиц, не достигших 16-летнего возраста, в общественных местах в ночное время без сопровождения законных представителей.

На территории Астраханской

области активно проводятся мероприятия, направленные на предупреждение, профилактику и преодоление негативных факторов, связанных с преступными посягательствами против несовершеннолетних.

Как правило, рост насильственных преступлений в отношении детей – один из показателей кризиса семьи, морали и нравственности.

При этом ключевой фактор – это отсутствие должного контроля за детьми со стороны родителей или иных лиц, на которых возложена обязанность по их воспитанию. Вот два показательных примера. В г. Астрахани в отношении восьмилетней К. совершено было совершено насильственное деяние сексуального характера. В ходе расследования выяснилось, что преступление было совершено в вечернее время, причем родители оставили девочку без присмотра. Другой пример. Несовершеннолетняя С., уйдя в ночное время из дома, стала жертвой изнасилования. Позднее выяснилось, что родители в течение нескольких дней не принимали никаких мер к ее отысканию.

В «зону риска» попадают чаще дети из неблагополучных семей. Именно в тех семьях, в которых взрослые ведут аморальный образ жизни, употребляют спиртные напитки, наркотики, не работают, не занимаются воспитанием и обучением детей, несовершеннолетние часто являются объектами преступных посягательств со стороны собственных родителей и родственников. К примеру, гр-н С. систематически совершал насильственные действия сексу-

ального характера в отношении четырехлетней падчерицы. В другом случае отчим совершил аналогичное преступление в отношении 10-летнего ребенка. Недавно перед судом предстал 15-летний М., который в течение полутора лет совершал в отношении своих малолетних племянника и племянницы насильственные действия сексуального характера.

Преступления, связанные с насилием в семье, нередко становятся известными спустя продолжительное время.

Так, к примеру, К., сожительствуя с гражданкой А., систематически совершал в отношении несовершеннолетней дочери развратные действия, записывая происходящее на сотовый телефон. Лишь случайно обнаружив эти записи, мать девочки обратилась с заявлением в правоохранительные органы. Другой пример. Гр-н М. на протяжении ряда лет совершал насильственные действия сексуального характера в отношении дочерей. Мать детей фактически скрывала то, что происходит в семье, подвергаясь систематическим побоям, панически боялась мужа. Так что отчасти понять её поведение можно. Но невозможно понять тех, кто по долгу службы обязан был реагировать, зная, что гр-н М., будучи отцом троих несовершеннолетних детей, не работает, злоупотребляет алкоголем. При этом ни для кого не было секретом, что дети часто приходят в школу в подавленном настроении, со следами побоев.

Это говорит о том, что всем учреждениям и организациям, призванным обеспечивать защиту прав и безопасность несо-

вершеннолетних, надлежит повысить качество своей работы, делая упор на меры профилактического характера, а также при необходимости более жестко реагировать на факты, свидетельствующие о посягательствах на жизнь и здоровье ребенка.

В этой связи считаем необходимым обратиться в адрес государственных органов Российской Федерации и Астраханской области со следующими предложениями:

1. Вести уголовную ответственность законных представителей несовершеннолетних за укрывательство преступлений, совершенных в отношении детей родственниками, членами семьи, опекунами, попечителями, в связи с чем внести соответствующие изменения в статью 316 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Привлекать к проведению следственных действий с участием несовершеннолетних, являющихся потерпевшими, не только педагогов, но и детских психологов, для чего внести соответствующие изменения в статьи 191, 280 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

3. Дополнить статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации частью второй следующего содержания: «деяние, предусмотренное частью первой статьи, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего», а также дополнить указанную статью примечанием с разъяснением понятия «жестокое обращение с несовершеннолетним», в связи с возникновением на практике проблем по вопросам квалификации преступлений, свя-

занных с жестоким обращением с детьми.

4. Вести общедоступный список лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за совершение насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних, доступ к которому в установленном порядке имели бы правоохранительные органы, а также учреждения здравоохранения, образования, социального обеспечения и иные организации «детского профиля».

5. Законодательно закрепить обязанность психиатрических лечебных учреждений, организаций, осуществляющих психологическое обследование, тестирование, консультацию, сообщать сведения о лицах, у которых обнаружены склонности к насилию (в том числе сексуальному) в отношении детей в правоохранительные органы для постановки таких лиц на дактилоскопический и генетический учёт, в целях установления причастности таких лиц в случае совершения ими преступлений в последующем.

6. Создать службу, направленную на психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, ставших жертвами насильственных преступлений, на базе одного из реабилитационных центров Астраханской области.

При реализации этого предложения можно использовать положительный опыт Санкт-Петербурга, где в апреле 2011 года на базе Санкт-Петербургского социального приюта для детей «Транзит» была создана служба межведом-

ственного взаимодействия по вопросам реабилитации и сопровождения несовершеннолетних потерпевших.

Считаем также необходимым провести мероприятия по совершенствованию системы реабилитации несовершеннолетних, являющихся потерпевшими от насильственных преступлений. В частности, комиссии по делам несовершеннолетних, дислоцирующиеся в районах области, должны, исходя из конкретно установленных причин совершения преступления, условий жизни и воспитания несовершеннолетнего-потерпевшего, проводить комплекс мероприятий по его реабилитации. Ведущую роль в этом процессе должны принять на себя также центры социальной помощи семье и детям и министерство социального развития и труда Астраханской области.

Преступления против жизни, здоровья, половой неприкосновенности несовершеннолетних являются общественно опасным явлением. Вред, причиняемый ребенку в результате насильственных посягательств, зачастую приводит к непоправимым последствиям – отклонениям в его нравственном и психофизическом развитии, что представляет угрозу будущему страны.

Именно поэтому защита детей от преступных посягательств является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации. Совместная работа по предотвращению насильственных преступлений против несовершеннолетних, без преувеличения, является борьбой за будущее страны.

## Новации в Российском законодательстве

Начиная с сегодняшнего номера информационного бюллетеня «Ваше право» мы будем регулярно знакомить астраханцев с изменениями, которые внесены в федеральные и областные законы, иные нормативные правовые акты, которые так или иначе затрагивают права и свободы человека и гражданина.

Внесены изменения в статьи 3.7 и 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Мы уже писали о том, что Конституционный суд признал неправомерной практику, когда та или иная вещь конфисковывалась в качестве орудия совершения административного правонарушения у собственника, который сам данное

правонарушение не совершал. К примеру, А. передал свою бензопилу во временное пользование Б., а тот совершил административное правонарушение – незаконно рубил лес. Теперь конфискация пилы у гр-на А. – не допускается.

Внесены изменения в статью 135 Уголовно-процессуального

кодекса Российской Федерации. Это также сделано в исполнение постановления Конституционного суда Российской Федерации. Теперь гражданин в случае прекращения в отношении него уголовного дела или изменения приговора вышестоящим судом требование о возмещении вреда может направлять не только в суд, постановивший приговор, но и в суд по месту жительства реабилитированного.

Внесены также изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Они направлены на реализацию общей концепции гуманизации уголовной политики и исключение случаев заключения под стражу лиц, совершивших преступления небольшой

тяжести. Так, отныне заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления только в том случае, если уголовным законом за такое преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трёх лет и если невозможно применить иную, более мягкую меру пресечения.

Президент РФ подписал федеральный закон «О внесении изменений в статьи 4 и 11 федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Федеральным законом уточняется порядок

образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими отдельных полномочий в пределах своей компетенции. В частности, предусмотрено, что указанные комиссии создаются на территории субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации. При этом Правительством Российской Федерации утверждается примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статья 311 Федерального закона «О некоммерческих организациях» дополнена новыми подпунктами 10 и 11, предусматривающими отнесение к видам деятельности социально ориен-

тированных некоммерческих организаций, при условии осуществления которых им оказывается поддержка со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации.

Внесены изменения в абзац десятой статьи 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Отныне занятыми считаются граждане, являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) не-

коммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности. Федеральный закон подготовлен во исполнение постановления Конституционного суда Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 10-П.

Подготовил Д. АПЫХТИН,  
начальник отдела аппарата  
уполномоченного  
по правам человека

## Как дарителю не оказаться на улице

Ситуация, когда люди преклонного возраста, родители дарят родственникам квартиру, а те, став собственниками, продают это жилье, сегодня не редкость. В почту уполномоченного по правам человека периодически поступают обращения граждан, которые спрашивают: как отменить договор дарения недвижимого имущества?

Недавно 72-летняя гр-ка П. на личном приеме поведает уполномоченному по правам человека свою историю. Три года назад пожилая женщина перенесла тяжелую операцию, после которой нуждалась в постороннем уходе. Своих детей у заявительницы не было. Тут и появилась племянница, которая стала помогать тете, стала заботиться о ней, что будет это делать постоянно. «Что ж, раз так – подарю я ей свою квартиру, – решила гр-ка П., – всё равно наследников у меня нет, а это будет моей

благодарностью племяннице за её заботу». В общем, подарила ей свое единственное жилье. Племянница же после подписания документов немедленно перестала обращать на родную тетью внимание, а вскоре и вовсе стала угрожать, что выселит её на улицу.

Конечно, очень жаль пожилого, заслуженного человека, но ситуация, в которой она оказалась, действительно крайне трудная. Поэтому мы решили предостеречь от «подводных камней» потенциальных дарителей.

Первое. Согласно действующему законодательству договор дарения не нужно заверять нотариально, поэтому никто не обязан разъяснять гражданину его права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых действий.

Второе. Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает лишь два случая, при которых даритель вправе отменить дарение. Это возможно в случаях, если одаряемый:

- совершил покушение на его жизнь, жизнь кого-либо из членов его семьи или близких родственников;
- умышленно причинил дарителю телесные повреждения.

Но в любом случае в подобных случаях отмена дарения осуществляется в судебном порядке.

Третье. Даритель не вправе запрещать новому собственнику жилья (одаряемому) совершать

с ним какие-либо сделки – продавать, сдавать внаем и т.д. Таким образом, если вы жилье подарите, то никто уже не будет спрашивать вашего согласия – как с ним поступать...

Четвертое. Распространенное заблуждение – можно застраховать себя, оговорив в договоре дарения, к примеру, что даритель сохраняет за собой право бесплатного проживания в течение всей жизни. Однако по смыслу Гражданского кодекса РФ данная сделка не может обуславливаться какими-либо обстоятельствами. Поэтому если даритель настаивает на том, чтобы в текст договора был включен пункт о том, что он после дарения (отчуждения права собственности) сохраняет за собой право бесплатного проживания в течение всей жизни в подаренном жилье, а одаряемый обязуется не чинить ему препятствий в этом, никаких гарантий, что так оно и будет, – НЕТ.

В судебной практике нет единого мнения о том, сохраняет ли даритель право на пожизненное проживание, если одаряемый продал квартиру третьим лицам. Поэтому лучше – не рисковать.

Главный вывод таков – договор дарения отменить практически невозможно. Вот почему, если вы уж решились подарить квартиру, то нужно быть абсолютно уверенным, что потом не придется пожалеть о своем решении. Но как всё же быть, если пожилому человеку трудно ухаживать за собой, если быт по карману коммунальные услуги? В последнее время стали распространёнными договоры пожизненной аренды и договоры пожизненного содержания с иждивением. О «плюсах» и «минусах» этих сделок – в следующей статье.

Ю. ПЫШНАЯ,  
главный специалист-юрист  
аппарата уполномоченного  
по правам человека

ГРАФИК приёма граждан в аппарате уполномоченного по правам человека в Астраханской области в 2013 году (адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12)	
Понедельник	9.00 – 12.00 - Ахмедова Д.Т. (каб. № 115) – заменяет Аларин С.С. 9.00 – 12.00 - Кушербаева Г.Н. – по вопросам защиты прав детей (каб. № 116) – заменяет Апыхтин Д.В. 13.00 – 17.30 - Басов В.О. (каб. № 115) – заменяет Аларин С.С.
Вторник	9.00 – 12.00 - Филатова А.В. (каб. № 121) – заменяет Пышная Ю.Н. 9.00 – 17.30 - Апыхтин Д.В. — по вопросам защиты прав детей (каб. № 116) – заменяет Кушербаева Г.Н. 13.00 – 17.30 - Пышная Ю.Н. (каб. № 121) – заменяет Филатова А.В.
Среда	9.00 – 12.00 - Батрашев Д.К. (каб. № 117) – заменяет Басов В.О. (каб. № 115) 14.00 – 17.30 - Спицын А.В., уполномоченный по правам человека в Астраханской области (каб. № 119) – заменяет Батрашев Д.К. (каб. № 117)
Четверг	9.00 – 12.00 - Аларин С.С. (каб. № 115) – замещает Ахмедова Д.Т. 9.00 – 12.00 - Кушербаева Г.Н. — по вопросам защиты прав детей (каб. № 116) – заменяет Апыхтин Д.В. 14.00 – 17.30 - Торбина М.Б., уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области (каб. № 120) – заменяет Апыхтин Д.В. 14.00 – 17.30 - Филатова А.В. (каб. № 121) – заменяет Пышная Ю.Н.
Пятница	9.00 – 12.00 - Басов В.О. (каб. № 115) 9.00 – 12.00 - Кушербаева Г.Н. — по вопросам защиты прав детей (каб. № 116) – заменяет Апыхтин Д.В. 13.00 – 16.30 - Пышная Ю.Н. (каб. № 121) – заменяет Филатова А.В.