



Уполномоченный по правам человека
в Астраханской области

ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2025 ГОДУ

АСТРАХАНЬ, 2026

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**о деятельности
Уполномоченного по правам человека
в Астраханской области
в 2025 году**

**Астрахань
2026**

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Астраханской области в 2025 году. – Астрахань : ООО «ИПК «Волга», 2026. – 128 с.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Астраханской области подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Астраханской области от 13.07.2020 года № 63/2020-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Астраханской области».

Доклад содержит анализ положения с обеспечением основных прав и свобод человека на территории региона, а также информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в 2025 году. В докладе приводятся сведения о количестве и тематике жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного, фактах нарушений прав, свобод и законных интересов граждан, выявленных в ходе работы, и меры, предпринятые для их восстановления, а также излагаются рекомендации в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, наделенных публичными полномочиями.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
РАЗДЕЛ I ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ	7
1.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ИХ РАССМОТРЕНИИ	7
1.2. ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ – УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ	18
1.3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В СФЕРЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН	24
1.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	30
РАЗДЕЛ II РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ	37
2.1. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВО НА ЖИЗНЬ. ПРАВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ	37
2.2. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ. ВОПРОСЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ.	42
2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	54
2.4. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	59
2.5. ИНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	68
РАЗДЕЛ III ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	81
3.1. ПРАВО НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ	81
3.2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	89
3.3. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ	94
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	105

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад Уполномоченного по правам человека в Астраханской области за 2025 год подготовлен в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьей 9 Закона Астраханской области от 13.07.2020 № 63/2020-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Астраханской области».

Доклад основан на обращениях граждан, официальных ответах, поступивших из государственных и муниципальных органов власти, материалов, опубликованных на электронных ресурсах, иных источниках. Анализ сведений позволил выявить системные проблемы, требующие комплексного решения и внимания со стороны заинтересованных структур.

В Докладе приведены статистические и фактические данные, отражающие повседневную работу Уполномоченного по правам человека и сотрудников его аппарата по защите и восстановлению нарушенных прав заявителей, правовому просвещению, совершенствованию правового регулирования. Следует отметить значительное повышение внимания должностных лиц к нуждам людей, их стремление более оперативно реагировать на возникающие вопросы.

Однако и нерешенных вопросов остается немало. В этой связи Доклад содержит рекомендации Уполномоченного по правам человека в Астраханской области, направленные на устранение и предотвращение нарушений прав граждан, совершенствование законодательства и правоприменительной практики с целью повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Астраханской области выражает искреннюю признательность всем оказавшим содействие в подготовке настоящего Доклада.

РАЗДЕЛ I

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

1.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ИХ РАССМОТРЕНИИ

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека поступило 2902 обращения (в 2024 году – 3126), из них 1282 – письменных, 1620 – устных. При этом 46 письменных обращений были коллективными.

Если количество письменных обращений уменьшилось по сравнению с 2024 годом (-347), то по устным, наоборот, возросло (+123). Практиковалась организация «горячих телефонных линий», проведение приемов в районных центрах, сельсоветах, в местах принудительного содержания, т.п.

Направление обращений с использованием онлайн-сервисов остается на уровне 2024 года – 17 %.

Наибольшая доля письменных обращений поступает от жителей города Астрахани – 60 %. Из других населенных пунктов региона – 27 %, при этом, больше всего – из Приволжского района. Остальные 13 % обращений поступали из социальных учреждений, мест принудительного содержания и других субъектов Российской Федерации.

Как и в прошлые годы обращались иностранные граждане и лица без гражданства – граждане Азербайджана, Казахстана, Украины, Молдовы, Узбекистана, Алжира, Литвы, Сенегала, Туркменистана, Франции.

Кстати, обращений из Центра временного содержания иностранных граждан, связанных с принудительной высылкой (выдворением и депортацией) совсем немного – 9 (письменных – 6, устных – 3).

Ставилось несколько вопросов – возможность остаться в России и получить гражданство страны; несогласие с длительным нахождением в ЦВСИГ и оказание содействия в выезде в страну гражданской принадлежности за свой счет. По последнему случаю в качестве примера можно привести соответствующую просьбу гр-на Республики Молдовы. Уполномоченный по правам человека направил обращение заявителя со своим ходатайством в Управление Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области, проблема была решена, человек вернулся домой.

Иных иностранных лиц, не находящихся в ЦВСИГ, интересовали также вопросы оказания медицинской помощи близким, пенсионного обеспечения, блокировки банковских карт и т.п.

Доля жалоб на решения, действия (бездействие) органов власти различных уровней, государственных и муниципальных учреждений, иных структур, выполняющих публичные функции, и их должностных лиц составляет 565, т.е. 44 %.

Из 1282 обращений, включая жалобы, 429 было направлено для рассмотрения по компетенции в различные инстанции: Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в прокуратуру, иные государственные и муниципальные органы. Разъяснения действующего законодательства даны в 932 случаях – это мог быть как письменный ответ на конкретный вопрос, так и рекомендации гражданину о необходимых действиях для восстановления права после поступления информации о проведенной контролирующим или надзирающим органом проверки.

В результате – 431 жалоба признана полностью или частично обоснованной. Восстановления прав удалось добиться в 327 случаях (76 % от общего количества обоснованных жалоб).

Не принято к рассмотрению 38 обращений. Как правило, это связано с отсутствием информации о каком-либо нарушении прав или наличии спора между гражданами.

Применительно к последнему хотелось бы сказать о жалобах на лиц, «имеющих статус самозанятых» и оказывающих услуги по ремонту бытовой техники. Как указывала одна из заявительниц на приеме, сломался компьютер, в связи с чем вызвала мастера по объявлению. Пришел, осмотрел, сказал, что работа будет стоить 5000 рублей. Однако, просидев с компьютером больше двенадцати часов, сказал: «С вас 27000 рублей». У девушки шок, в процессе ремонта ее не предупреждали об изменении стоимости услуг, об установке каких-то программ и иных проблемных моментах. В конце еще выяснилось, что, вместо указанного в объявлении Павла, с ней работал Андрей.

Правоохранительные органы отказывают в таких ситуациях в возбуждении уголовного дела по факту мошенничества, поскольку имеют место гражданско-правовые отношения, спор надлежит решать в судебном порядке. Это именно те случаи, когда Уполномоченный по правам человека не может оказать помощь, поскольку вопросы находятся за пределами его компетенции.

В ряде случаев документы по обращениям направлялись в органы прокуратуры, в том числе и специализированные. Уполномоченным по правам человека направлено в адрес прокуроров разных уровней 127 материалов. В 90 случаях получена информация о принятии мер прокурорского реагирования. В остальных случаях либо нарушений не выявлено, либо жизненные обстоятельства заявителя изменились, и вопрос утратил свою актуальность.

Вот некоторые примеры.

В ходе изучения организации выгула домашних животных в г. Астрахани установлено, что на территории областного центра имеется 16 мест для времяпрепровождения с питомцами¹. Однако ни одна из площадок не соответствовала требованиям Свода правил городских и сельских поселений, правилам планировки застройки и благоустройства, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24.01.2020 № 33/пр.

Например, два объекта, расположенные в Трусовском районе города по ул. Флеминга и ул. 5-я Керченская, представляли собой благоустроенные скверы с газонным покрытием, освещением, ограждениями, урнами, скамьями и информационными стендами. Однако фактически они не предназначены для выгула животных: на их территории установлены детские игровые комплексы, а в сквере по ул. Флеминга размещен стенд, прямо запрещающий выгул питомцев.

Остальные 14 площадок не имели выровненной поверхности и элементов благоустройства, а территории по ул. Боевой, 132В и ул. Марфинской, 15 были частично застроены.

Уполномоченным по правам человека в адрес администрации МО «Городской округ город Астрахань» направлялась рекомендация привести площадки для выгула домашних животных в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Помимо этого, о данной проблеме была проинформирована Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, которая впоследствии внесла

¹ Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 14.02.2020 № 30 «Об определении мест, разрешенных для выгула домашних животных на территории муниципального образования «Город Астрахань».

представление главе администрации. В итоге – со стороны последнего инициирована инвентаризация мест для выгула домашних животных с целью последующей корректировки их перечня.

Социально значимым являлось рассмотрение обращения инвалида по зрению гр-на Г., который ввиду отсутствия светофора не мог без посторонней помощи перейти дорогу на перекрестке улиц Безжонова и 5-я Котельная. С учетом интенсивности автомобильного движения и близости социальных учреждений (дома-интерната для пожилых и инвалидов, средней общеобразовательной школы и детского сада) на данном участке дороги необходим светофор со звуковым сигналом. С доводами Уполномоченного по правам человека согласилась прокуратура Астраханской области и включила данный факт в представление главе администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань».

Вопрос организации парковочной зоны для маломобильных граждан на участке дороги со стороны ул. Яблочкова г. Астрахани вблизи ГБОУ Астраханской области «Школа-интернат им. С.И. Здоровцева» был также включен в обобщенное представление главе администрации.

Большая работа проделана по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами ООО «ЭкоЦентр». На основании приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» надзорное сопровождение вопросов обращения с ТКО обеспечивается природоохранной прокуратурой во взаимодействии с прокуратурой области. Так, в результате мер реагирования приведены в нормативное состояние контейнерные площадки по улицам Сун-Ят-Сена, Белгородской, Бумажников, Каунасской и других в городе Астрахани. Более того, обеспечен своевременный вывоз отходов в 5 муниципальных образованиях. Во исполнение решения Кировского районного суда г. Астрахани от 06.03.2024 организованы места сбора крупногабаритных отходов. В общем – работа ведется.

С проблемой догазификации столкнулись собственники земельных участков СНТ «Елочка-1».

В условиях активного расширения границ населенных пунктов и включения в их состав ранее сформированных садоводческих некоммерческих товариществ на отдельных территориях сохраняется ситуация,

при которой земельные участки, вошедшие в границы населенных пунктов, продолжают относиться к категории земель сельскохозяйственного назначения.

Ключевая проблема заключается в том, что, несмотря на фактическое включение таких территорий в границы населенных пунктов, категория земель продолжает значиться как земли сельскохозяйственного назначения, а не земли населенных пунктов. Именно это и произошло с СНТ «Елочка-1», которое вошло в состав села Растопуловка Приволжского муниципального района Астраханской области. В результате собственники объектов недвижимости были лишены возможности участвовать в государственной программе благоустройства и догазификации, требующей принадлежности земель к категории земель населенных пунктов.

На основании части 5 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» этот вопрос мог быть еще решен на стадии изменения черты населенного пункта. Однако орган местного самоуправления не инициировал процедуру перевода земельных участков, расположенных на данной территории, из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель населенных пунктов.

Непринятие администрацией соответствующих мер привело к фактическому ограничению прав граждан на участие в программе социальной догазификации, реализуемой в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и действующим федеральным законодательством.

В настоящее время каждый из собственников должен обратиться в министерство имущественных и градостроительных отношений Астраханской области для изменения категории земельного участка.

Учитывая изложенное, Уполномоченный по правам человека обращает внимание органов местного самоуправления на необходимость практической реализации предусмотренного частью 5 статьи 2 Федерального закона № 172-ФЗ механизма перевода земельных участков, расположенных на территориях садоводческих некоммерческих товариществ, включенных в границы населенных пунктов, без последующего возложения соответствующих обязанностей на граждан.

Граждан волнуют вопросы общественной безопасности и благоприятных условий проживания в плоскости взаимоотношений с соседями.

Так, астраханцами поднималась проблема о нарушении тишины и покоя лицами, арендующими недвижимость посуточно (квартиры, дома, бани). Чаще всего сделка оформляется на сайте АВИТО, собственники сдают жилье, не зная людей. В одном из многоквартирных домов по улице Куликова областного центра сдавалось несколько квартир. Заявители указывали, что «арендаторы нарушают режим тишины, постоянно громко кричат, ведут себя неадекватно... ежедневно там творятся какие-то ужасы, возможно и насилие над людьми... мы не можем в своем доме чувствовать себя в безопасности... беседы с владельцами недвижимости безрезультатны».

В другом случае семья целенаправленно переехала из квартиры в жилой дом за город, чтобы ребенок больше дышал свежим воздухом, гулял по двору, отдыхал в беседке или гамаке. На деле получилось, что из дома невозможно выйти, поскольку за забором сдавался в аренду банный комплекс (в т.ч. бассейн, веранда, мангал, караоке). Заявительница Т. указывала, что «все гулянки проходят шумно, громко играет музыка, нецензурная брань. Окна постоянно закрыты из-за дыма и матерщины». Проверка Управления Росреестра по Астраханской области показала, что территориальная зона Ж-1 (под индивидуальную усадебную жилую застройку) использовалась для извлечения прибыли. Виновному лицу выдано предписание об устранении допущенных нарушений.

Некоторые заявители, ссылаясь на позицию юристов, полагали, что Федеральным законом от 31.07.2025 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельными законодательными актами Российской Федерации установлен запрет на сдачу в аренду жилых домов. Однако данный нормативный правовой акт такого запрета не содержит. В настоящее время у арендаторов могут возникнуть проблемы в части нецелевого использования земельного участка и незаконной предпринимательской деятельности.

Единственный выход из сложившейся ситуации – это обращение в отдел полиции. Однако практика показывает, что действенных мер не принимается.

Следует отметить, что Конституционный Суд Российской Федерации постановил: сдавать квартиру в посуточную аренду не запрещено, но это не должно мешать соседям. «Нельзя не учитывать степень неблагоприятного воздействия на повседневную жизнь жильцов многоквартирного дома при разных правовых и экономических формах и основаниях использования жилого помещения... При использовании жилого помещения для представления гостиничных услуг, сопоставимого с деятельностью гостиницы, уровень такого воздействия наиболее высок – хотя бы потому, что предполагается наличие персонала, обслуживающего пользователей гостиничных услуг. При постоянном же проживании, в том числе при долгосрочном найме, уровень неблагоприятного воздействия предполагается, напротив, наиболее низким (хотя многое, конечно, зависит от конкретных жильцов)»².

Тема транспортной доступности населенных пунктов также звучит в некоторых жалобах.

В 2025 году в Астраханской области продолжалась реализация государственной программы «Развитие транспортной системы Астраханской области», утвержденной постановлением регионального Правительства от 23.12.2022 № 685-П. Основной целью программы является формирование современной, безопасной и устойчивой транспортной системы, обеспечивающей потребности населения и экономики региона, повышение мобильности трудовых ресурсов и уровня транспортной доступности, а также создание условий для устойчивого социально-экономического развития области.

Проанализировав информацию, предоставленную министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области, можно сделать вывод о выполнении системной работы, направленной на формирование маршрутной сети. Проведены закупочные процедуры на выполнение научно-исследовательских работ по разработке регионального стандарта транспортного обслуживания (РСТО) и регионального комплексного плана транспортного обслуживания (РКПТО). Исполнителем определен Российский университет транспорта, специалисты которого провели комплексное обследование маршрутной сети. С целью

² Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.2023 № 9-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина П.Е. Бахирева».

независимой оценки результаты исследования направлены в Ассоциацию «Научно-исследовательский институт транспорта и дорожного хозяйства». Был определен последовательный алгоритм дальнейших действий: утверждение РКПТО и РСТО, формирование новой маршрутной сети межмуниципального сообщения с учетом потребности в подвижном составе по классам и количеству, проведение конкурентных процедур для определения перевозчиков, а также участие региона в федеральном проекте «Развитие общественного транспорта» (национальный проект «Инфраструктура для жизни») в части обновления подвижного состава на период 2026–2030 годов.

Реализация транспортной реформы обеспечивает последовательное обновление инфраструктуры, внедрение цифровых технологий и повышение качества транспортных услуг. Создание единой системы управления пассажирскими перевозками, развитие авиационного и речного транспорта, совершенствование безопасности дорожного движения формируют основу для устойчивого роста мобильности населения и инвестиционной привлекательности региона.

В перспективе до 2030 года приоритетными направлениями остаются интеграция различных видов транспорта, формирование единого транспортно-логистического пространства и дальнейшая цифровизация отрасли, что позволит обеспечить комфортное и безопасное передвижение граждан по всей территории Астраханской области.

При этом вопросы транспортного обслуживания граждан затрагивают не только тарифную политику и доступность маршрутов, но и порядок контроля оплаты проезда.

В ходе выездного приема, проведенного представителями Уполномоченного по правам человека в Астраханской области в июле 2025 года в муниципальном образовании «Сельское поселение Житнинский сельсовет Икрянинского района», за содействием обратилась местная жительница М.

Заявительница пояснила, что 29.01.2025, следуя автобусом № 91, она оплатила проезд. Однако при проверке специалистом отдела контроля и мониторинга пассажирских перевозок ГКУ АО «Организатор перевозок» не предъявила документ, подтверждающий оплату. На этом основании в отношении нее составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 28 Закона Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ. При этом представитель организации уверил гражданку, что никаких последствий данное действие для нее не повлечет, постановление по делу ей вручено не было.

Спустя несколько месяцев М. получила уведомление о необходимости уплаты штрафа в размере 1000 рублей. Сотрудниками аппарата Уполномоченного ей были разъяснены порядок получения постановления и его обжалования.

По результатам рассмотрения жалобы 04.09.2025 Кировский районный суд г. Астрахани отменил постановление о привлечении к административной ответственности. Суд указал, что ГКУ АО «Организатор перевозок» не проверило доводы гражданки об оплате проезда и не использовало доступные технические средства, включая видеозапись, фиксирующую действия пассажиров. Производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.

Данный случай демонстрирует необходимость повышения качества контрольной деятельности, своевременного разъяснения пассажирам их прав и обязанностей, а также соблюдения процессуальных требований при оформлении материалов проверки.

Следует отметить, что граждане стали больше высказывать позицию относительно возможности совершенствования законодательства.

Как отметил Президент Российской Федерации Владимир Путин: «...за планами и цифрами всегда важно видеть человека, его интересы и потребности. Понимать, как конкретные результаты, зафиксированные на бумаге, ощущают себя в реальной жизни, как это все работает в реальной жизни, как люди ощущают себя в связи с реализацией наших планов, как это отражается на благополучии российских семей»³.

Так, например, гр-н Г. ставил вопрос о том, что в Семейном кодексе Российской Федерации следует закрепить норму о невозможности взыскания алиментов на содержание ребенка с родителя, который в добровольном порядке несет расходы по его содержанию.

Один из осужденных к лишению свободы высказывался по поводу того, чтобы в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, закрепили положение об установке сплит-систем или иного климатического оборудования в отрядах исправительной колонии.

³ Заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека 09.12.2025 // www.cremlin.ru

Подобные примеры лишь свидетельствуют о том, что общество все больше чувствует ответственность за нормативно-правовое регулирование сфер деятельности.

С 12 по 14 сентября 2025 года в Астраханской области прошли восемь избирательных кампаний. По их итогам сформирован депутатский корпус из 112 человек, из них 36 мандатов замещены в областном центре, 76 – в муниципальных округах, городских и сельских поселениях.

В этот период сотрудники аппарата уполномоченных по правам человека в Астраханской области посетили избирательные участки с целью мониторинга хода голосования в части соблюдения прав граждан.

Внимание уделялось доступности избирательного участка для населения, соблюдению тайны голосования, наличию возможности сделать выбор вне помещения УИК. Общались с членами избирательных комиссий, сотрудниками полиции, наблюдателями. Ни на одном из посещенных участков жалобы на нарушения избирательного права зафиксированы не были.

В аппарате уполномоченных работала «горячая линия». Жители города и области могли обратиться по любому вопросу, связанному с реализацией избирательного права, по телефону, через интернет-приемную на официальном сайте. Граждане интересовались законодательным регулированием и организацией выборов.

В сентябре 2025 года состоялось Всероссийское совещание уполномоченных по правам человека по теме: «Государственная система защиты прав человека современной России: 5 лет Федеральному закону от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Сергей Новиков, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных

объединений Яна Лантратова, аудитор Счетной палаты Российской Федерации Светлана Орлова, директор Департамента многостороннего сотрудничества по правам человека Министерства иностранных дел Российской Федерации Григорий Лукьянцев, а также омбудсмены всех 89 регионов России и 5 уполномоченных по правам коренных малочисленных народов.

Приветствие участникам совещания направил Президент Российской Федерации Владимир Путин. «Отмечу, что все последние годы институт уполномоченных по правам человека активно укреплялся. Важным шагом в его развитии стало принятие в 2020 году Федерального закона «О региональных уполномоченных по правам человека в Российской Федерации», который расширил возможности для защиты прав, свобод и законных интересов наших граждан», – сообщается в приветствии.

По словам Татьяны Москальковой, главным результатом действия закона стало то, что институт уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации состоялся. «Мы создали собственную систему государственной правозащиты, намного более эффективную и прогрессивную, чем на Западе», – отметила федеральный омбудсмен.

Данный федеральный закон предоставляет уполномоченным по правам человека определенные рычаги для реализации мер, направленных на защиту и восстановление прав граждан. Одним из таких рычагов стала возможность обращения в суды с административными исковыми заявлениями.

За период с 2020 по 2025 годы Уполномоченным по правам человека в Астраханской области подано 6 административных исков по вопросам оказания услуг населению в виде бань, защиты прав лиц из числа детей-сирот, обеспечения доступности жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, защиты жилищных прав граждан, проживающих в аварийных жилых помещениях. Все они были удовлетворены или частично удовлетворены, о некоторых спорах будет сказано в других разделах настоящего доклада.

В настоящее время на исполнении продолжают оставаться 2 дела:

- об обеспечении жителей села Красный Яр услугами в виде бань — об этом деле писалось еще в предыдущем ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека. На протяжении 2025 года администрация муниципального образования «Красноярский муниципальный округ Астраханской области» пыталась получить отсрочку исполнения судебного акта, проанализировала наличие субъектов предпринимательской деятельности на предмет оказания ими банных услуг. Однако фактически судебный акт еще не исполнен;

- решением Советского районного суда г. Астрахани от 22.01.2025 удовлетворен иск Уполномоченного по правам человека в интересах несовершеннолетней П. об обязанности администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань», ее структурных подразделений, администрации Советского района г. Астрахани создать доступные условия для инвалида в многоквартирном доме.

Стоял вопрос об установке подъемника для доступа на первый этаж с подключением его к электросети и выполнением пусконаладочных работ и технического освидетельствования, переустройством входного крыльца с переносом ступеней, с устройством пандуса из тротуарной плитки, с устройством перильного ограждения с навесом; установке перекатного пандуса, устранении деревянного порога в тамбуре. Суд согласился с позицией Уполномоченного по правам человека и обязал ответчиков в течение 10 месяцев с даты вступления решения в законную силу (т.е. до 28.03.2026) выполнить перечисленные работы.

На момент подготовки доклада решение суда находится в стадии исполнения.

Здесь также хотелось бы отметить, что как субъектом, способствующим оказанию бесплатной юридической помощи, Уполномоченным по правам человека подготовлено порядка 20 правовых материалов для обращения в суд или защиты прав в суде.

Документы носили разноплановый характер – возражения относительно исполнения судебного приказа, исковые заявления и возражения по вопросам социального характера, по спорам с органами местного самоуправления и различными ведомствами. О некоторых делах будет сказано ниже.

1.2. ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ — УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

По инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина 2025 год – год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – был объявлен Годом защитника Отечества.

В годы Великой Отечественной войны Астраханская область дала Родине немало героев, доблестно сражавшихся на передовой, самоотверженно трудившихся в тылу. В год 80-летия Великой Победы жители региона окружали заботой ветеранов, отдавали дань памяти их беспримерному героизму. Жители области бережно хранят, передают из поко-

ления в поколение память о боевых и трудовых подвигах наших предков. На их примерах мы воспитываем в молодом поколении патриотизм, ответственность за свою страну.

В наши дни многие астраханцы отстаивают безопасность страны, участвуя в специальной военной операции. Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в 2025 году осталось оказание помощи участникам СВО, членам их семей.

С самого начала СВО все государственные и общественные структуры нашего региона, все астраханцы включились в работу по обеспечению прав военнослужащих, по поддержке их семей.

Данное направление деятельности остается одним из ключевых, оно требует постоянного мониторинга, анализа возникающих проблем, совершенствования нормативного регулирования и правоприменительной практики. В марте 2025 года было создано управление по работе с Государственным Советом Российской Федерации администрации Губернатора Астраханской области⁴, задача которого – координация усилий всех звеньев публичной власти по обеспечению реализации главой региона полномочий по организации деятельности комиссии Совета по вопросам поддержки ветеранов боевых действий – участников СВО и членов их семей. Продолжает действовать межведомственная комиссия по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей⁵. В декабре 2025 года в ее состав включен Уполномоченный по правам человека.

В последние годы органы власти всех уровней значительно усилили работу по обеспечению прав военнослужащих. Совершенствуются действующие нормы, отлаживаются правовые механизмы – все это позволило на основании обобщения накопленного опыта, повысить эффективность защиты прав и законных интересов данной категории граждан.

Разумеется, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации также вовлечены в этот процесс. Они осуществляют мониторинг соблюдения прав участников СВО с целью выявления нарушений и оперативного принятия мер по их устранению. Они вносят предложения по совершенствованию нормативной базы, направленные на укрепление гарантий социальной и правовой защиты военнослужащих и их семей, включая обращения к субъектам законодательной инициативы.

⁴ Постановление Губернатора Астраханской области от 20.03.2025 № 35 «Об управлении по работе с Государственным Советом Российской Федерации администрации Губернатора Астраханской области».

⁵ Постановление Губернатора Астраханской области от 24.03.2023 № 26 «О межведомственной комиссии по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей».

В мае 2025 года в Екатеринбурге состоялся Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, главной темой которого стало обсуждение защиты прав участников и ветеранов боевых действий. Актуальные аспекты этой повестки – социальная реабилитация и медицинская помощь, обеспечение жильем, профессиональная переподготовка и образование с целью дальнейшего трудоустройства и карьерного роста. По итогам заседания Координационного совета были сформулированы предложения в адрес федеральных и региональных органов власти, соответствующих ведомств, которые могли бы способствовать усилению гарантий прав участников и ветеранов боевых действий.

В 2025 году от участников СВО, их родственников в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 461 письменное обращение (35,9 % от общего количества). В 2024 году таких обращений было 371 (доля составляла 22,7 %). Что касается обращений от участников СВО и их родственников, то характер поднятых ими вопросов наглядно представлен в нижеприведенной диаграмме.

Один из значимых вопросов – обеспечение права участников СВО на медицинскую помощь. Отдельное место занимают обращения, касающиеся направления на военно-врачебную комиссию для определения категории годности.

К сожалению, судя по обращениям, имеют место факты, когда бойцы СВО сталкиваются здесь с определенными трудностями. Например, к Уполномоченному поступило заявление от гр-ки Н., сын которой при выполнении воинского долга в зоне СВО получил тяжелое ранение. На момент обращения Н., он довольно длительное время находился в одной из больниц города Донецка. Заявительница выражала крайнюю обеспокоенность состоянием здоровья сына. В своем письме Н. утверждала, что боец практически утратил возможность самостоятельно передвигаться, его стопы «темнеют», он испытывает невыносимые боли; при этом сами лечащие врачи признают, что требуется операция, но никаких мер по хирургическому вмешательству не предпринимается. Лишь после экстренного вмешательства Уполномоченного операция была проведена, и после стабилизации состояния здоровья военнотружущий направлен для прохождения дальнейшего лечения и реабилитации в город Пермь, а впоследствии ему предоставлен отпуск.

Следует отметить, что обращения, связанные со здоровьем военнотружущих, находятся на особом контроле Уполномоченного по правам человека. Даже после получения официальной информации из медучреждений они постоянно отслеживаются в телефонном режиме: в ходе

контрольных звонков пациентам и их родственникам уточняется: получена ли требуемая помощь? каково ее качество? Как правило, заявители подтверждают, что медицинская помощь оказана своевременно, качественно и в полном объеме.

Еще одна тема, нередко звучащая в обращениях – денежное довольствие, иные причитающиеся военнослужащим выплаты. Естественно, что особо пристальное внимание уделялось финансовыми гарантиями для военнослужащих, получивших ранения, контузии, травмы, заболевания.

В ряде случаев заявители сообщали о задержках выплат. Как правило, причины этого кроются в следующем: 1. несвоевременные действия должностных лиц воинских частей и медучреждений; 2. технические и фактические ошибки в документах.

Вот лишь один пример. К Уполномоченному обратилась мать погибшего участника СВО. Сын, проходивший военную службу по контракту, участвовал в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих. Выяснилось, что после его гибели часть средств по данной системе была назначена не только матери, но и отцу, который... уже умер. Когда заявительница обратилась в войсковую часть, разбираться в ситуации не стали, необоснованно отказали в предоставлении оставшейся части выплаты. Но благодаря вмешательству Уполномоченного ситуацию удалось разрешить в пользу заявительницы.

Из этого наглядно видно, что речь идет не о недостатках правового регулирования, не об отсутствии четких правил и процедур, а о «человеческом факторе». А это, к сожалению, всякий раз требует дополнительного вмешательства. Уполномоченным в этой связи направлялись обращения в военные прокуратуры, военные комиссариаты, страховые организации и иные учреждения, ответственные за реализацию мер социальной поддержки.

Чаще всего переписка и взаимодействие осуществлялись с учреждениями и структурами, подведомственными Министерству обороны Российской Федерации. Среди них выделяются командование Южного военного округа, ФКУ «Военно-социальный центр Министерства обороны Российской Федерации». Особое место занимают военные прокуратуры гарнизонов и Объединенной группировки войск (сил), а также Южного военного округа. Военные комиссариаты, включая учреждения Астраханской области и других регионов также регулярно вовлечены в процесс рассмотрения заявлений, связанных с призывом, мобилизацией, увольнением и другими аспектами военной службы. Важную функцию выполняет военная комендатура Астраханского гарнизона. Значимым является

сотрудничество с военным следственным отделом Следственного комитета Российской Федерации по Каспийской флотилии Южного военного округа, особенно по вопросам, требующим дополнительного расследования и проверки.

Важным направлением работы является и правовое консультирование заявителей. Это позволило гражданам лучше понимать свои права и алгоритм действий, необходимых для получения положенных выплат.

Нельзя не упомянуть о еще одной теме. Речь идет об обращениях родственников тех участников СВО, чья судьба достоверно неизвестна: они признаны пропавшими без вести, погибшими (но тела их не обнаружены) либо предположительно удерживаются украинской стороной.

При рассмотрении такого рода обращений Уполномоченный по правам человека взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его аппаратом, Министерством обороны Российской Федерации, Международным комитетом Красного Креста. К примеру, гр-ки О. и К. обратились к Уполномоченному по вопросу о возможности передачи их родственнику – военнослужащему Б., находящемуся в плену посылки с лекарственными препаратами, средствами личной гигиены, продуктами питания. Однако в настоящее время возможности аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации ограничены исключительно содействием в передаче нашим пленным бойцам писем.

Как показывают обращения, родственники участников СВО, числящихся пропавшими без вести или находящихся в плену, подчас становятся жертвами мошеннических действий. Используя современные информационные технологии, мошенники применяют методы подмены лица или голоса, создавая «убедительные» видео и аудиосообщения (звонки). Для предупреждения подобных ситуаций, Уполномоченным в рамках правового просвещения подготовлена памятка для родственников участников СВО, попавших в плен, в которой предельно четко, в доступной форме изложен алгоритм возможных и необходимых действий, даны ссылки на официальные источники.

Имели место обращения, в которых люди просили оказать содействие в прохождении службы их близкого не в «зоне боевого соприкосновения». Такие обращения требуют особого подхода, поскольку они лежат не в формально-юридической, а в морально-этической плоскости. Так, жительница Астраханской области сообщила, что трое ее сыновей по велению сердца добровольцами пошли на СВО. Старший ее сын

погиб, средний пропал без вести и судьба его до настоящего времени неизвестна. Младший был ранен при выполнении боевого задания. В этой связи заявительница просила определить его после окончания лечения, в подразделение, не задействованное в выполнении боевых задач. Уполномоченный по правам человека обратился с ходатайством к командованию Южного военного округа, и данная просьба нашла положительный отклик.

Следует упомянуть и об обращении к Уполномоченному по правам человека астраханки, чей муж героически погибший в зоне СВО, был представлен к ордену Мужества, но награду вдова длительное время получить не могла. Благодаря взаимодействию Уполномоченного с Управлением Президента Российской Федерации по государственным наградам, право заявительницы восстановлено, орден мужа передан заявительнице.

Еще один вопрос, связанный с увековечением памяти погибших участников СВО, стал предметом внимания Уполномоченного по правам человека в 2025 году – по его просьбе администрацией муниципального образования «Городской округ город Астрахань» решается вопрос о благоустройстве двух секторов городского кладбища в микрорайоне пос. Трусово, присвоения им статуса воинского захоронения⁶.

Из числа проблем, продолжающих оставаться актуальными и требующих решения, следует указать на необходимость уточнения статуса участников СВО из числа лиц, проходивших службу в добровольческих формированиях (в частности, «Шторм-Z») и частных военных компаниях.

Им чрезвычайно трудно получить официальный статус ветерана боевых действий, доказать свое право на социальные льготы. Проблемы возникают также из-за неполных или неправильно оформленных медицинских документов. Подчас в заключениях ВВК не указана степень тяжести ранения, что является обязательным. У отдельных лиц нет на руках экземпляра контракта.

Тем не менее, Уполномоченному в ряде случаев удавалось оказать людям необходимое содействие. Так, в 2025 году удалось оказать содействие в получении статуса ветерана боевых действий бывшему военнослужащему штурмовой роты «Z» гр-ну К. Аналогичным образом

⁶ Необходимо отметить, что в регионе предпринимаются меры для исключения спорных ситуаций по вопросам состояния воинских захоронений. Постановлением Правительства Астраханской области от 11.12.2025 № 784-П внесены изменения в государственную программу «Патриотическое воспитание населения Астраханской области». Программа дополнена Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на реализацию мероприятий регионального проекта «Увековечение памяти погибших при защите Отечества и государственная поддержка казачьих обществ на территории Астраханской области». Получателями субсидии являются городские округа, муниципальные районы, муниципальные округа Астраханской области.

положительный результат был получен при рассмотрении Уполномоченным обращения гр-на А., который в прошлом являлся сотрудником ЧВК «Вагнер», добровольцем направился в зону СВО, получил там ранение. Уполномоченным по правам человека было направлено письмо в Национальный центр управления обороной Министерства обороны Российской Федерации. В результате проделанной работы, удостоверение ветерана боевых действий было оформлено и передано в Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» для вручения заявителю.

В заключение следует отметить, что в 2025 году к Уполномоченному поступали также обращения по поводу призыва на военную службу, содержащие жалобы на решения призывных комиссий, а также с медицинскими заключениями о присвоении категории годности к военной службе. По мнению заявителей, решения о призыве, об отказе в освобождении от военной службы либо об отказе в предоставлении отсрочки являлись необоснованными. В некоторых случаях доводы заявителей находили подтверждение. Так, к Уполномоченному по правам человека обратился гражданин Д., сын, которого был призван на срочную военную службу. В войсковой части здоровье молодого человека ухудшилось, он был помещен в медчасть. Для определения годности сына гражданина Д. к военной службе было необходимо провести медицинское освидетельствование, однако командование части бездействовало. Уполномоченным было направлено письмо военному прокурору Знаменского гарнизона о проведении проверки, после чего удалось добиться направления военнослужащего на военно-врачебную комиссию в филиал № 1 ФГБУ «413 Военный госпиталь» Минобороны России. В результате проведенного освидетельствования сын заявителя был признан негодным к дальнейшему прохождению службы.

1.3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В СФЕРЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Правовая культура является важнейшим элементом общественного устройства, способствующим укреплению правопорядка и законности в государстве. В этой связи одним из ключевых аспектов работы Уполномоченного по правам человека в Астраханской области остается деятельность по правовому просвещению граждан. Данному направлению

уделяется особое внимание, ведь гласность, открытость и регулярное информирование граждан о своих успехах, а в каких-то случаях и трудностях, являются одними из основных принципов деятельности Уполномоченного по правам человека в Астраханской области.

Работа по правовому просвещению граждан в 2025 году осуществлялась омбудсменом в обширных сферах и различными способами и включала в себя:

Проведение встреч с населением, лекций и семинаров в различных образовательных и общественных учреждениях, таких как колледжи, университеты, библиотеки, иные общественные площадки. На этих мероприятиях Уполномоченный и специалисты аппарата разъясняли гражданам их права и обязанности, а также рассказывали о том, как действовать в случае нарушения этих прав.

К примеру, в марте 2025 года в преддверии Всемирного дня прав потребителей в Астраханской областной научной библиотеке им. Н.К. Крупской сотрудники Уполномоченного выступили на Дне правовой информации «Грамотный потребитель». В ходе активного диалога присутствующие получили квалифицированные ответы на все интересующие их вопросы, что сделало мероприятие по-настоящему практическим и полезным для всех участников встречи.

На базе центра повышения квалификации «Платформа» представители астраханского омбудсмена приняли участие в мероприятии, посвященном теме «Меры противодействия лжесотрудникам ЖКХ и другим финансовым мошенникам» и собравшем более 100 человек. Встреча с гражданами состоялась по инициативе министерства финансов Астраханской области в рамках программы повышения финансовой грамотности.

Правовой марафон для членов Союза пенсионеров России, организованный аппаратом уполномоченных в связи с празднованием Международного дня пожилых людей, привлек более 40 слушателей пенсионного возраста. Участники обсудили важные аспекты социального обеспечения, проблемы в жилищно-коммунальной сфере города, включая капитальный ремонт многоквартирных домов в Астраханской области и вопросы оплаты коммунальных услуг.

В ноябре 2025 года представители астраханского омбудсмена приняли участие во встрече, приуроченной к Международному дню слепых. В ходе общения граждане и представители ведомств обсудили большое количество вопросов, в т.ч. в части благоустройства города для слепых и слабовидящих граждан.

В декабре 2025 года, в канун Международного дня инвалидов, на базе Астраханского дома-интерната для престарелых и инвалидов министерством социального развития и труда Астраханской области совместно с социальными учреждениями проведен творческий фестиваль «Краски радости». Пенсионеры и инвалиды со всех районов Астраханской области смогли продемонстрировать свои таланты в самых разных направлениях: от рукоделия до вокального исполнения. Подобные мероприятия связаны не только с привлечением внимания к проблемам социально незащищенных категорий граждан, но и с содействием их интеграции в общественно-культурную жизнь.

При поддержке регионального омбудсмана в декабре 2025 года прошел традиционный Единый урок «Права человека», проводимый ежегодно по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В одних только школах областного центра в мероприятии приняло участие более 10,5 тысяч учащихся. В ходе Единого урока школьников познакомили с историей Международного дня прав человека, участники обсудили важность соблюдения прав и свобод, способы их защиты. Кроме того, в учебных заведениях были проведены классные часы, тематические беседы-дискуссии, викторины на темы: «Права человека глазами ребенка», «Как государство может защитить права ребенка?», «Правовые основы семейной жизни в Российской Федерации», «Я в мире прав», «Имею права и обязанности», «Защита прав несовершеннолетних», «Тебе о праве, право о тебе», «Человек имеет право», «Правовой эрудит», «Права человека: вчера сегодня завтра».

Публикация информационных материалов в СМИ и на интернет-ресурсах. Статьи, интервью, положительные примеры из практики и другие материалы помогли донести информацию до широкой аудитории.

В условиях глобальной цифровизации большую роль в этом играет официальный сайт Уполномоченного – ast-ombu.ru, а также страницы в социальных сетях. Так, по общим подсчетам за 2025 год на сайте омбудсмана было размещено 242 материала, на страницах в социальной сети Вконтакте – 150 публикаций. Деятельность Уполномоченного освещали ведущие телерадиокомпании региона и интернет-ресурсы.

Разработка и издание памяток, брошюр, листовок. Эти материалы содержали краткую и понятную информацию о правах граждан, их обязанностях и механизмах защиты. Они размещались в офисе омбудсмана, направлялись в государственные и муниципальные органы, образовательные учреждения и общественные организации, с которыми заключены договоры о сотрудничестве и взаимодействии.

В частности, были изданы информационные материалы, посвященные темам: «Налоговые льготы для участников специальной военной операции и членов их семей», «Региональные выплаты и льготы для участников специальной военной операции», «Меры поддержки участников специальной военной операции в 2025 году», «Признание военнослужащего безвестно отсутствующим или объявление умершим», «Набор социальных услуг», «Получение бесплатной юридической помощи в Астраханской области», «Порядок подачи обращения Уполномоченному по правам человека в Астраханской области».

В рамках совместной деятельности с прокуратурой Астраханской области по правовому просвещению граждан разработаны брошюры «Права предпенсионеров», «Вопросы оплаты коммунальных услуг».

Сотрудничество с общественными организациями и юридическими клиниками, которые также занимаются защитой прав отдельных категорий граждан и предоставляют им бесплатную юридическую помощь. Это позволяет расширить охват аудитории и повысить эффективность работы по правовому просвещению и способствовать реализации прав.

В 2025 году был дан старт тесному сотрудничеству астраханского омбудсмена с юридическими клиниками ведущих вузов региона. Первые шаги к данному взаимодействию были сделаны в ходе круглого стола, состоявшегося в Думе Астраханской области.

В рамках мероприятия представители юридических клиник проинформировали о том, как они выстраивают работу с заявителями, каким образом ведется учет поступивших обращений. Большинство граждан, обратившихся за помощью, – это пенсионеры, инвалиды, а также члены семей участников спецоперации. По результатам встречи и обмена мнениями Уполномоченный по правам человека в Астраханской области предложил заключить партнерские соглашения с вузами по вопросам оказания бесплатной юридической помощи гражданам, в которых одним из пунктов мог бы стать прием студентов, которые стажировались в клиниках, на практику в органы власти региона.

Данная рекомендация была исполнена в истекшем году: региональным омбудсменом заключены соглашения о сотрудничестве со всеми учебными заведениями высшего образования региона, стажеры юридических клиник принимали участие в приемах граждан, проводимых в аппарате Уполномоченных, представители омбудсмена делились опытом оказания юридической помощи со студентами на базе учебных заведений.

Участие в дискуссиях и круглых столах на темы, связанные с правами человека, законодательством и защитой интересов граждан. Это помогло привлечь внимание общественности, органов власти и местного самоуправления, а также научного сообщества к важным вопросам и стимулировать обсуждение актуальных проблем.

К примеру, в феврале 2025 года представители Уполномоченного приняли участие в заседании Клуба избирателей, в рамках которого состоялась дискуссия «Мы молодые, нам выбирать!». Юные избиратели – студенты Волго-Каспийского морского рыбопромышленного колледжа и Астраханского филиала Международного юридического института – обсудили актуальные вопросы участия молодых людей в избирательном процессе.

В сентябре по приглашению Астраханского государственного технического университета, отметившего 2025 году свое 95-летие, Уполномоченный по правам человека принял участие в работе круглого стола, посвященного теме «Экономика и право: новые вызовы». Участники круглого стола представили свои выступления, в ходе дискуссии обсудили важные вопросы, связанные как с научной стороной, так и их практической реализацией. В частности, были затронуты различные аспекты, такие как административный порядок рассмотрения публично-правовых дел, вопросы лекарственного обеспечения орфанных пациентов, оптимизация закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, особенности правового регулирования буллинга.

В ноябре 2025 года Астраханской областной общественной организацией Общероссийской общественной организации инвалидов «Всемирное общество слепых» проведен юбилейный 10 круглый стол, посвященный Международному дню слепых. В заседании приняли участие представители органов местного самоуправления города Астрахани, сотрудники аппарата уполномоченных и прокуратуры. В ходе общения обсудили вопросы благоустройства города, организации «горячей линии» по вопросам лекарственного обеспечения, график работы аптек, приобретения специализированных смартфонов.

Также в ноябре на базе ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» по приглашению комитета Думы Астраханской области по инфраструктурному развитию и строительству прошел круглый стол, посвященный вопросам начисления платы за электроэнергию, потребляемую при использовании и содержании общего имущества в многоквартирных домах.

В декабре в Астраханском филиале Международного юридического института состоялась Межвузовская научно-практическая конференция «Права человека в России и за рубежом: вызовы современности», посвященная Всемирному дню прав человека и Дню Конституции РФ, участие в которой принимали представители астраханского Уполномоченного. Данное мероприятие позволило исследовать влияние глобализации и цифровых технологий на права человека, изучить опыт защиты прав уязвимых групп населения, таких как дети, люди с ограниченными возможностями, оценить эффективность существующих механизмов защиты прав, включая, судебную защиту, роль омбудсменов и институтов гражданского общества.

Проведение «горячих линий» и тематических приемов граждан.

Так, в январе 2025 года в целях защиты конституционного права граждан на охрану здоровья, а также реализации права на обращение работала «горячая линия» по вопросам лекарственного обеспечения. Данная форма взаимодействия вызвала большой интерес среди граждан: за неделю ее работы обратилось более 60 астраханцев. Логическим продолжением разрешения вопросов, обозначенных в ходе «горячей линии», стал проведенный с министром здравоохранения Астраханской области Александром Буркиным совместный прием граждан.

В течение года Уполномоченный неоднократно возвращался к данному формату, проводились «горячие линии», в том числе по вопросам капитального ремонта многоквартирных домов, призыва на срочную военную службу, соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения выборов.

Особое значение для института правозащиты играло привлечение региональных омбудсменов, в том числе и Уполномоченного по правам человека в Астраханской области, к обсуждению различных актуальных вопросов на федеральном уровне. В частности, комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений неоднократно в течение года приглашал Уполномоченного принять участие в проводимых мероприятиях: парламентских слушаниях по теме: «Совершенствование правового регулирования института уполномоченных по правам человека Российской Федерации:

новые вызовы, новые решения», заседаниях рабочих групп, посвященных вопросам совершенствования деятельности института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Комитет Государственной Думы по молодежной политике привлекал региональных омбудсменов к участию в заседаниях, в ходе которых обсуждались вопросы «О предложениях по законодательному урегулированию эксплуатации питбайков», «Об определении основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан».

В феврале прошедшего года Уполномоченный по правам человека в Астраханской области был приглашен руководителем фракции ЛДПР Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва к участию в форуме «Плечом к плечу. За Русскую Победу!».

1.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Важную роль в деятельности Уполномоченного по защите прав граждан, а также содействию в реализации их законных интересов играет тесное сотрудничество с правоохранительными органами и органами прокуратуры, органами государственной власти федерального и регионального уровня, органами местного самоуправления.

Астраханский омбудсмен является членом различных межведомственных рабочих групп, координационных совещаний, советов. В частности, в 2025 году Андрей Спицын продолжил свою работу в составе:

- Координационного совета при Управлении министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области;
- Этноконфессионального совета при Губернаторе Астраханской области;
- Координационного совета по делам инвалидов и ветеранов при Губернаторе Астраханской области;
- Комиссии регионального совета Астраханской области по направлению «Эффективная транспортная система»;
- Постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Астраханской области;
- Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Астраханской области;

- Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Астраханской области;
 - Межведомственной комиссии по социально-демографическим вопросам;
 - Инвестиционного комитета Астраханской области;
 - Общественного совета региональной программы «Победоносец»;
- Также представители Уполномоченного в качестве членов и приглашенных участников присоединились к работе:
- Общественного совета при Агентстве по занятости населения Астраханской области;
 - Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Астраханской области
 - Комиссии по принятию решений о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, или об отказе в ее предоставлении;
 - Межведомственной комиссии по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования в Астраханской области;
 - Общественной комиссии при Главном бюро медико-социальной экспертизы по Астраханской области;
 - комиссии по рассмотрению отдельных вопросов государственной гражданской службы Астраханской области;
 - межведомственной рабочей группы по реализации на территории Астраханской области Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

В ходе выездных приемов граждан в муниципальных районах области, помимо общения с гражданами, проводятся рабочие встречи с главами муниципальных образований, прокурорами районов и руководителями районных отделов органов внутренних дел. Во время данных

визитов всегда осуществляется совместное посещение социально значимых учреждений: районных больниц, интернатов, проводится проверка изоляторов временного содержания. Все это позволяет вести мониторинг ситуации в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории области, вести работу по устранению выявленных нарушений.

В 2025 году продолжена работа по заключению соглашений о сотрудничестве и взаимодействии. Так, обновлены соглашения с прокуратурой Астраханской области, региональным министерством здравоохранения, впервые подписаны соглашения с Астраханским государственным техническим университетом, Астраханским филиалом Международного юридического института, Автономной некоммерческой организацией по поддержке ветеранов специальной военной операции «Ветераны специальной военной операции», Астраханским областным объединением организаций профсоюзов.

Для успешного рассмотрения поступающих обращений и оперативного решения обозначенных в них проблем продолжено расширение сотрудничества с общественными организациями. В данном контексте особую значимость приобретает взаимодействие с региональными структурами, обладающими необходимыми ресурсами и опытом работы с военнослужащими и их семьями.

Можно смело отметить успешное налаживание в 2025 году взаимодействия с различными структурами и общественными объединениями Астраханской области, сферой деятельности которых является поддержка ветеранов, активное участие в решении социальных вопросов, связанных с военнослужащими, пропаганда патриотического воспитания среди подрастающего поколения, а также защита прав военных и повышения их статуса в обществе. Все это позволяет Уполномоченному эффективно реагировать на вызовы, связанные с поддержкой участников СВО. Совместные усилия дали возможность быстрее разрешать возникающие проблемы, обеспечивать доступ к социальным и юридическим услугам, а также улучшить качество жизни тех, кто стоит на защите государства. Такой подход не только способствует решению конкретных вопросов, но и укрепляет общественную сплоченность вокруг одной из важнейших задач современности – поддержки российской армии и ее героев.

Члены семьи военнослужащего, пропавшего без вести или оказавшегося в плену, обратившиеся к Уполномоченному, одновременно ставятся на социальное сопровождение Фондом «Защитники Отечества», материалы по обращениям направляются в указанную организацию в соответствии с полученными рекомендациями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Расширена практика взаимодействия с общественными организациями, связанными с оказанием содействия участникам специальной военной операции, а именно с Отделением Астраханской области Автономной некоммерческой организацией «Комитет семей воинов Отечества» и Астраханским региональным отделением Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества, с которыми в январе 2025 года заключено соглашение о взаимодействии. В рамках принятых договоренностей проводились скоординированные мероприятия по правовому просвещению, совместные приемы участников специальной военной операции и членов их семей. Всего за 2025 год было проведено 18 приемов, в ходе которых принято более 50 человек.

В истекшем году продолжилось активное сотрудничество Уполномоченного по правам человека с филиалом государственного фонда «Защитники Отечества», деятельность которого направлена на комплексное сопровождение ветеранов специальной военной операции и членов семей погибших, предоставления им широкого спектра поддержки. В 2025 году сотрудничество также осуществлялось в формате совместных приемов граждан. Этот механизм оказался крайне востребованным, так как в фонд обращаются не только ветераны СВО и члены их семей, но и представители других категорий граждан, нуждающихся в помощи. Совместные приемы позволили объединить усилия для решения сложных вопросов, требующих углубленной юридической проработки или вмешательства на уровне законодательных инициатив.

В августе подписано соглашение о сотрудничестве с Автономной некоммерческой организацией по поддержке ветеранов специальной военной операции «Ветераны специальной военной операции», председателем которой является депутат Думы Астраханской области VII созыва, доброволец специальной военной операции Денис Харитонов. В рамках заключенного соглашения осуществлялась деятельность по защите прав ветеранов СВО и их семей, в том числе посредством проведения совместных приемов и встреч с гражданами.

Деятельность Общественной наблюдательной комиссии Астраханской области как и в предыдущие годы проходит при активном информационном, методическом и организационном содействии Уполномоченного по правам человека и сотрудников его аппарата.

В частности, в ноябре 2025 года при посещении ГБУЗ Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница» представители астраханского омбудсмана и члены ОНК осмотрели условия пребывания пациентов в отделениях № 14 (принудительного лечения специализированного типа, мужское) и № 16 (судебно-психиатрической экспертизы для лиц, находящихся под стражей). На тот момент отделение № 14 находилось на ремонте, в связи с чем пациентов перевели в отделение № 10 (военно-врачебной экспертизы). У представителей аппарата уполномоченных и ОНК были вопросы по поводу организации прогулок лиц, освобожденных от уголовной ответственности, ремонта и обеспечения приватности туалетной комнаты. В связи с этим перед министерством здравоохранения Астраханской области поставлен вопрос о выделении денежных средств на ремонт помещений и оборудование прогулочного двора отделения № 14, ремонта туалета отделения № 10.

Если говорить о материально-бытовом обеспечении лиц, находящихся в отделении № 16, то в 2025 году установлено переговорное устройство в комнате для встреч с посетителями.

В течение года неоднократно проводились различные социально-благотворительные акции, направленные на помощь незащищенным категориям граждан: многодетным семьям, семьям детей с особенностями здоровья, малоимущим гражданам, семьям, пострадавшим от пожара.

Главными соратниками в этой деятельности по-прежнему остаются Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Отдел по церковной благотворительности и социальному служению Астраханской епархии, Астраханская региональная общественная организация по сохранению и развитию дагестанской культуры «Дагестан».

Межрегиональное и межгосударственное взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Астраханской области позволяет обеспечить защиту прав граждан при участии правозащитных институтов, находящихся вне территории региона и даже страны. В частности, астраханский

омбудсмен в течение 2025 года активно сотрудничал с омбудсменами иностранных государств, таких как Азербайджанская Республика, Грузия, Республика Казахстан, Приднестровская Молдавская Республика.

Не может не радовать взаимное уважение и готовность к сотрудничеству, которое показывают омбудсмены отдельных стран, несмотря на происходящие негативные международные политические события в отношении России. Как отметил Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике Вячеслав Николаевич Косинский: «Убежден, что мы, омбудсмены, продолжим работать над укреплением единства в деле защиты прав человека и продвижения ценностей, которые важны для всех нас, а проделанная нами работа станет значимым этапом в развитии нашей интеграции и продвижении идей мира и стабильности на пространстве содружества омбудсменов».

При рассмотрении отдельных обращений Уполномоченный в течение года продолжал активно взаимодействовать с коллегами – правозащитниками других субъектов, а также с федеральным омбудсменом Татьяной Николаевной Москальковой и ее рабочим аппаратом.

Как, например, в вопросе получения выплат участником специальной военной операции, установленных Законом Астраханской области от 26.06.2023 № 45/2023-ОЗ «О мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области обратился в интересах жителя г. Астрахани – гражданина О. Последний участвовал в специальной военной операции в составе войсковой части, расположенной в Ленинградской области. В ноябре 2024 года он заключил контракт, однако региональные единовременные выплаты не были перечислены.

В этой связи, Уполномоченным по правам человека в Астраханской области были направлены запросы в военный комиссариат и министерство социального развития и труда Астраханской области. Вскоре от ведомств был получен ответ о том, что выплата в размере 1 000 000 рублей гражданину О. успешно произведена, а его право полностью восстановлено.

Одной из важнейших форм сотрудничества уполномоченных по правам человека является Координационный совет российских уполномоченных, проводимый по инициативе и под председательством федерального омбудсмена Татьяны Николаевны Москальковой.

В 2025 году координационные советы были посвящены темам защиты прав участников и ветеранов боевых действий (май, г. Екатеринбург) и защиты прав человека в местах принудительного содержания (сентябрь, г. Москва).

Данный формат позволяет уполномоченным со всей России не только поделиться своими как достижениями, так и трудностями, но и напрямую донести свои вопросы и предложения руководителям различных государственных ведомств.

РАЗДЕЛ II

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

2.1. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВО НА ЖИЗНЬ. ПРАВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Население с давних времен является объектом статистических исследований. Это логично, поскольку люди и их потенциал – главное богатство и сила любой страны.

Здоровое, образованное и многочисленное население – это главный ресурс для развития экономики, культуры и обороны государства. Иными словами, страна с большим и качественным человеческим капиталом сильнее и устойчивее.

Однако в России уже много лет сохраняется напряженная демографическая ситуация.

В России на протяжении многих лет сохраняется сложная демографическая обстановка. Если проследить динамику, численность населения менялась волнообразно. После периода убыли в 2000-х годах к 2017-му был зафиксирован небольшой прирост. Его максимум пришелся на 2014 год, что во многом было связано с присоединением Крыма. Однако с 2018 года эта положительная тенденция сменилась новым спадом, который резко усугубился во время пандемии COVID-19 в 2020-2022 годах. К 2024 году сокращение населения замедлилось, и ситуация несколько стабилизировалась, но проблема депопуляции остается актуальной.

При этом важно понимать, что проблема снижения рождаемости и старения населения – это общемировая тенденция, характерная прежде всего для развитых стран. Россия здесь не исключение. Схожие процессы наблюдаются в Европе и странах Восточной Азии, где семьи становятся меньше, детей рожают в более позднем возрасте, а рост

продолжительности жизни приводит к увеличению доли пожилых людей в обществе. Демографы связывают эти глубокие изменения с комплексом взаимосвязанных причин. Ключевой из них считается концепция демографического перехода – долгосрочного сдвига от модели общества с высокой рождаемостью и высокой смертностью к модели, где оба показателя находятся на низком уровне. Этот фундаментальный процесс сопровождается и усиливается социокультурными трансформациями и экономическими факторами, включая неуверенность в будущем, высокую стоимость жилья и воспитания детей, на которые накладываются экологические аспекты, влияющие на качество жизни и миграционные настроения. Таким образом, демографический вызов в России является частью глобального тренда, корни которого лежат в глубоких социально-экономических и культурных трансформациях современного общества⁷.

Астраханская область в целом следует общероссийской тенденции. При этом численность населения последние несколько лет в целом остается относительно стабильной – нет всплесков высокой рождаемости или смертности. Так, согласно данным Астраханьстата, на 01.01.2023 в регионе проживало 950 557 человек, на ту же дату 2024 года – 946 429 человек; 2025 года – 946 580 человек. Если сравнивать 2024 и 2025 года, то численность городского населения незначительно сократилась с 604 707 человек до 604 477 человек (-230 человек), в то же время численность сельского населения увеличилась с 341 604 человек до 342 103 человек.

При этом в Астраханской области имеется внутренний потенциал не только для стабилизации уже существующей ситуации, но и возможности увеличить численность населения.

Так, Астраханская область в этом году вошла в число субъектов с самым высоким коэффициентом рождаемости. За девять месяцев 2025 года данный показатель составил 9,1 на одну тысячу населения. Это выше среднероссийского уровня 8,4 и лучший результат в Южном федеральном округе⁸.

Как отметил Губернатор области Игорь Бабушкин на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и нацпроектам (где особое внимание было уделено решению проблем демографического развития): «Достичь высоких показателей рождаемости удалось в том числе благодаря дооснащению перинатального центра Александро-Мариинской областной клинической больницы. На эти цели в рамках

⁷ Демография России в 2025 году // Спроси.дом.пф URL: <https://спроси.дом.пф/instructions/demografiya-rossii/>

⁸ Астраханская область стала лидером в ЮФО по рождаемости // Российская газета URL: <https://rg.ru/2025/12/09/reg-ufo/astrahanskaia-oblast-stala-liderom-v-iufo-po-rozhdaemosti.html>

нацпроекта «Семья» было выделено около 290 миллионов рублей. Также в этом году в сельских районах созданы пять женских консультаций, закуплено свыше тысячи единиц медоборудования».

Таким образом, реализация нацпроектов вносит значительный вклад в улучшение демографической ситуации региона. Так, по нацпроекту «Продолжительная и активная жизнь» были введены в эксплуатацию 13 фельдшерско-акушерских пунктов и одна врачебная амбулатория в шести сельских районах. Продолжается ремонт еще 11 медицинских объектов.

Нацпроект «Семья» помог капитально обновить два детских сада – в Астрахани и селе Началово, а нацпроект «Молодежь и дети» – модернизировать восемь школ и учебный корпус Астраханского политехнического колледжа.

Безусловно, для решения проблемы сокращения населения необходимы комплексные меры. Создание и модернизация имеющейся инфраструктуры здравоохранения и образования – одни из важнейших направлений работы.

Вместе с тем, 12.08.2025 Аналитический центр ВЦИОМ совместно с Национальным центром «Россия» представляет результаты опроса россиян о том, какие факторы для молодежи являются важными для создания семьи в преддверии II Международного симпозиума «Создавая будущее».

Данные как официальной статистики, так и ВЦИОМ, свидетельствуют о трансформации института семьи в России, которая пока сопровождается негативными тенденциями: растет число разводов, снижается суммарный коэффициент рождаемости, а многие россияне не реализуют свои планы по рождению детей. Опрос, проведенный в июле прошлого года, показывает, что причины этой ситуации весьма прозаичны: дело не в том, что молодежь сознательно отказывается от детей ради личного комфорта.

Вопреки расхожему стереотипу об эгоизме и легкомыслии молодого поколения, данные указывают на экономические корни проблемы. Главной причиной откладывания брака, по мнению как самих молодых людей, так и населения в целом, является финансовая неустойчивость и неуверенность в завтрашнем дне (71 % ответов). Эта точка зрения особенно распространена среди молодежи, для которой вопрос создания семьи наиболее актуален.

Каждый четвертый респондент выделяет жилищную проблему как ключевое препятствие. В сочетании с низкими доходами, высокими процентными ставками по кредитам, общей экономической нестабильностью и ростом цен это формирует устойчивый структурный страх перед

семейной ответственностью. Создание семьи без выполнения базовых условий – собственного жилья, стабильной работы и уверенности в будущем – воспринимается как невозможный шаг.

Это вновь подчеркивает важность еще одного ключевого направления – повышения уровня жизни и улучшения жилищных условий для молодых семей. Данная задача становится особенно острой на фоне сложившейся конъюнктуры рынка недвижимости. Например, средняя стоимость квадратного метра на первичном рынке жилья в Астраханской области, по данным Астраханьстата, выросла с 149 178 рублей в первом квартале 2025 года до 159 476 рублей в третьем квартале.

Таким образом, решение жилищного вопроса для молодежи требует целенаправленных мер в рамках государственной политики. Одной из возможных практических мер могла бы стать, к примеру, поддержка в виде компенсации части расходов на аренду жилья.

Большой массив уголовно-правовых предписаний посвящен реализации права на жизнь. Речь идет о главе 16 «Преступления против жизни и здоровья» Уголовного кодекса Российской Федерации. Так, по сведениям следственного управления Следственного комитета России по Астраханской области, в 2025 году возбуждено 71 уголовное дело об указанных правонарушениях (аналогичный показатель был и в 2024 году), из них 29 – по факту убийства (статья 105 УК РФ), 13 – причинение смерти по неосторожности (статья 109 УК РФ), 11 – причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего.

По итогам 2025 года количество дорожно-транспортных происшествий в Астраханской области выросло на 12,3 % – с 944 до 1061 случая. Существенно увеличилось и число пострадавших. При этом каждое третье смертельное ДТП произошло на федеральных трассах, проходящих по территории региона⁹.

В январе 2025 года вступили в силу поправки в Закон Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях», согласно которым Уполномоченный по правам человека вправе составлять протоколы об административных правонарушениях за склонение к искусственному прерыванию беременности. За истекший год обращений и материалов по данному факту не поступало.

⁹ В Астраханской области обсудили рост аварийности и меры по снижению ДТП. 05.02.2026// <https://astrakhan.aif.ru>

Демографические показатели учитывают и миграционные процессы.

В рамках реализации государственной политики в сфере миграции одним из ключевых направлений остается контроль за соблюдением иностранными гражданами российского законодательства.

По информации УМВД России по Астраханской области, на территории региона проживает 7122 иностранных гражданина (в 2024 году – 7420). Сотрудниками полиции проведено 1517 мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, в ходе которых пресечено 115 преступлений, связанных с фиктивной регистрацией и постановкой на учет иностранных граждан, а также организацией незаконной миграции. В результате предупредительных мер число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, сократилось на 27,7 % (со 195 до 141; Россия: +6,5 %, ЮФО: +4,4 %) при их удельном весе в общем объеме совершенных преступлений – 2,7 % (в 2024 году – 3,3 %). Среди лиц, совершивших преступления, значились граждане Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Казахстана, Туркменистана и Киргизии.

Из общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в сфере незаконной миграции, 74 (каждое третье, в 2024 году – 43) связаны с незаконным пересечением Государственной границы Российской Федерации (статья 322 Уголовного кодекса Российской Федерации).

При этом не все мигранты соблюдали российское законодательство, особенно в торговле, на предприятиях общественного питания, в службах доставки и такси. С начала 2024 года по август 2025 года в регионе было зарегистрировано 34000 иностранных граждан и выдано 11000 трудовых патентов. Выявляются случаи отсутствия разрешений на работу и медицинских книжек, что может создавать угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения¹⁰. В 2025 году сотрудниками подразделений по вопросам миграции за данное правонарушение были привлечены к ответственности 445 иностранных граждан, которые оштрафованы на общую сумму 4,5 миллиона рублей¹¹.

¹⁰ В Астраханской области хотят ввести дополнительные ограничения для мигрантов – МК Астрахань

¹¹ Астраханская полиция напоминает об ответственности за нарушение иностранцами срока обращения за патентом // <https://astravolga.ru>

В 2026 году в Астраханской области иностранным гражданам запрещено осуществлять трудовую деятельность по таким видам экономической деятельности как курьерская, ресторанов и по доставке продуктов питания, легкового такси, прочего сухопутного транспорта¹².

Сегодня проблема обеспечения права на жизнь находится в центре внимания общественности и является актуальной задачей для каждого цивилизованного государства. Состояние защищенности человеческой жизни является одним из важнейших показателей существования института прав и свобод человека и гражданина в государстве, о чем подробнее будет сказано в следующих разделах.

2.2. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ. ВОПРОСЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека поступило 446 обращений по жилищным вопросам (письменные – 206, устные – 240). По-прежнему актуальны темы, связанные с оплатой коммунальных услуг, расселением аварийного жилья, неудовлетворительным содержанием общего имущества, проведением капитального ремонта многоквартирных домов, нарушениями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Переселение граждан из аварийного фонда

Конституционное право граждан на жилище включает в себя гарантии защиты жилищных прав в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу. В Астраханской области проблемным остается вопрос расселения из аварийного жилья. В первую очередь речь идет о г. Астрахани.

Так, постановлением администрации муниципального образования

¹² Постановление Губернатора Астраханской области от 18.12.2025 № 145 «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Астраханской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»; постановление Губернатора Астраханской области от 23.12.2025 № 150 «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Астраханской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

«Городской округ город Астрахань» от 06.10.2023 № 189 утверждена программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2023–2027 годах, при реализации которой за 2023–2025 гг. признано аварийными и подлежащими сносу или реконструкции 116 многоквартирных домов (общая площадь – 64625,9 кв.м). С разбивкой по годам информация представлена в таблице.

Количество МКД (с указанием общей площади, кв.м), признанных в 2023–2025 гг. аварийными и подлежащими сносу или реконструкции)

	Реконструкция	Снос
2023	2 (4925,90)	43 (15273,20)
2024	3 (2717,20)	36 (29962,80)
2025	5 (1279,70)	27 (10467,10)

В рамках первого этапа данной программы в 2023–2025 гг. расселено 1402 помещения, что составляет 47568,11 кв.м.. Тем самым, обеспечены жилищные права 2791 человека, из них посредством выкупа – 1577, иное жилье получили – 1214.

Если говорить про объемы финансирования, то показатели следующие: средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий» – 1 582 801 852,90 рублей, бюджет Астраханской области – 1 064 651 170,89 рублей, местный бюджет – 1 620 027 116,93 рубля.

Достижение показателей первого этапа программы – 96 %.

Вместе с тем, есть два основных вопроса в данной сфере, на которые необходимо обратить внимание:

1.1. Неразумность устанавливаемых муниципальными органами сроков:

- *отселения жильцов многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими реконструкции или сносу;*
- *изъятия земельного участка и помещений в МКД для муниципальных нужд с их последующим выкупом.*

Проиллюстрировать обозначенные проблемы можно на конкретных примерах.

Собственники жилых помещений в многоквартирном доме литера «А,а» по ул. Красная Набережная/ул. Мельникова, 65/1, который является объектом культурного наследия. В мае 2024 года произошло возгорание, в результате которого полностью уничтожена крыша МКД, отдельные квартиры пострадали от пожара, все жилые помещения – при его тушении.

Распоряжением администрации МО «Город Астрахань» от 09.09.2024 МКД признан аварийным и подлежащим реконструкции, установлен срок отселения граждан – не позднее 01.10.2027. Срок для производства работ по реконструкции – до 01.10.2028. Учитывая, что данный дом не вошел в муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2023-2027 годах», поскольку признан аварийным после 01.01.2022, работа по изъятию земельного участка для муниципальных нужд и выкупу помещений будет производиться после истечения срока требования о реконструкции, при наличии достаточных лимитов бюджетных средств на проведение соответствующих мероприятий.

При этом специалистами установлено, что техническое состояние здания МКД грозит обрушением, дальнейшая эксплуатация не представляется возможной ввиду угрозы жизни и здоровью, требуется ограничить допуск жителей в здание.

Похожая ситуация наблюдалась и с многоквартирным домом по ул. Н. Островского, 41 «а», литер «А». Распоряжением администрации МО «Город Астрахань» от 21.06.2024 № 1091-р он признан аварийным и подлежащим сносу, установлен срок отселения граждан – не позднее 01.03.2028. Собственникам помещений в МКД направлено требование о его сносе в срок до 01.07.2028.

В то же время администрация МО «Городской округ город Астрахань» обратилась в суд с иском о запрете эксплуатации многоквартирного дома литер «А» по ул. Н. Островского, 41 «а» жильцами, так как согласно техническому заключению о результатах проведения обследования строительных конструкций дома, проживание в нем опасно для жизни и здоровья.

Посчитав установленные администрацией города Астрахани сроки отселения жильцов из указанных домов, для проведения работ по реконструкции/сносу не соответствующими требованиям разумности, омбудсменом направлены рекомендации в администрацию города Астрахани об установлении разумных сроков для отселения собственников помещений в вышеназванных домах, а также для их реконструкции, сноса.

Однако Уполномоченный по правам человека не был услышан, в связи с чем поданы в суд административные иски с аналогичными требованиями. По итогам их рассмотрения требования частично удовлетворены – признаны незаконными и отменены распоряжения администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань» в части установления сроков отселения жильцов МКД.

Требования о переносе сроков сноса/реконструкции МКД отклонены со ссылкой на то, что разрешение этого вопроса входит в компетенцию органа муниципальной власти.

Между тем, эти сроки должны отвечать требованиям разумности и определяться исходя из фактического состояния здания, наличия опасности для жизни и здоровья граждан. Жизнь и здоровье людей не могут быть поставлены в зависимость от плана и сроков переселения, установленных региональными или муниципальными программами.

Судебная коллегия по административным делам Астраханского областного суда частично изменила решения – на администрацию МО «Городской округ город Астрахань» возложена обязанность установить срок отселения граждан, не превышающий 3 месяца с момента вступления судебных актов в законную силу. В остальной части решение оставлено без изменения.

На дату подготовки доклада Уполномоченный по правам человека направил кассационные жалобы в части корректировки сроков сноса/реконструкции МКД.

1.2. Вопрос изъятия и выкупа жилья и земельного участка у собственников при признании первого аварийным, непригодным для проживания и подлежащим сносу, регламентирован статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ): жилое помещение может быть изъято у собственника путем выкупа в связи с изъятием соответствующего земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

В силу указанной нормы процедура изъятия включает в себя: принятие муниципальным органом решения об изъятии жилого помещения, уведомление собственника жилого помещения о принятом решении об изъятии земельного участка, направление ему проекта соглашения об изъятии недвижимости для государственных или муниципальных нужд.

Таким образом, вопросы определения сроков отселения, изъятия и выкупа жилья в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу отнесены к исключительной компетенции органов местного самоуправления. При этом какие-либо сроки для реализации данных процедур действующим законодательством не установлены, что приводит к волоките и злоупотреблениям со стороны муниципальных органов.

Муниципальные органы считают, что собственникам необходимо ждать наступления сроков расселения в рамках Программы переселения из аварийного жилья. При определении сроков программных мероприятий муниципалитеты ориентируются исключительно на свои финансовые возможности.

Однако зачастую состояние жилого помещения создает реальную угрозу жизни и здоровью граждан. Кроме того, есть лица, которые хотят получить выплату за жилое помещение, а не иное равнозначное жилье.

Примером *несвоевременности действий органов местного самоуправления по изъятию земельного участка и помещений в МКД для муниципальных нужд с их последующим выкупом* может служить обращение гражданки Д.

Так еще в 2021 году многоквартирный дом по пл. Заводской, 4 признан аварийным и подлежащим сносу. В адрес собственников помещений направлены требования о его сносе в срок до 01.09.2022, которые не исполнены. Указанный МКД вошел в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2023–2027 годах (утв. Постановлением администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань» от 06.10.2023 № 189). Как указал орган местного самоуправления, работа по переселению граждан и по изъятию земельного участка и жилых помещений, выплате выкупной стоимости будет проводиться в соответствии со сроками и лимитами данной Программы. При этом на основании решения Трусовского районного суда г. Астрахани от 13.11.2023 орган местного самоуправления обязан был в срок до 10.02.2024 принять решение об изъятии для муниципальных нужд долей земельного участка и жилых помещений многоквартирного дома по пл. Заводской, 4 (дело № 2а-2988/2023). В ноябре 2025 года администрация города сообщила о том, что проводится оценка рыночной стоимости долей земельного участка, жилых помещений, долей общего имущества собственников МКД, а также материальных затрат, связанных с изъятием.

Учитывая, что более полутора лет решение суда не исполняется, Уполномоченным по правам человека в прокуратуру Астраханской области направлено ходатайство о принятии мер по данному факту. На момент подготовки доклада письмо находится на рассмотрении.

Вместе с тем, сложившаяся судебная практика¹³ показывает, что в ситуации, когда дальнейшее проживание в аварийном жилом помещении, предоставленном по договору социального найма, создает угрозу для жизни и здоровья нанимателя и членов его семьи, суд вправе обязать орган местного самоуправления предоставить указанным лицам другое благоустроенное жилое помещение во внеочередном порядке на основании части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ.

При этом если жилой дом, признанный аварийным и подлежащим

¹³ Обзор судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29.04.2014.

сносу, включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то собственник квартиры, в силу пункта 3 статьи 2, статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», имеет право на предоставление другого жилого помещения либо его выкуп. То есть предоставлено право выбора любого из названных способов обеспечения его жилищных прав.

Таким образом, включение жилых помещений в региональную адресную программу расценивается в качестве обстоятельства, расширяющего объем жилищных прав собственника при переселении из аварийного жилищного фонда, вернее, – дающего право выбора способа обеспечения права на жилье – посредством выкупа или предоставления иного, взамен признанного аварийным.

Учитывая изложенное, рекомендую администрациям муниципальных образований выяснять у собственников жилых помещений, признанных аварийными и подлежащими сносу, какой способ обеспечения права на жилье им подходит и учитывать такие сведения при формировании и утверждении муниципального бюджета.

Также полагаю необходимым внесение изменений в статью 32 Жилищного кодекса Российской Федерации, определив предельные сроки для осуществления изъятия и последующего выкупа жилого помещения, признанного аварийным и подлежащим сносу, в случае если собственник желает получить выкуп, а не иное равнозначное жилье.

1.3. Еще одна распространенная тема в обращениях – выкуп жилья и земельного участка при признании его аварийным, непригодным для проживания и подлежащим сносу.

Заявители не согласны с предлагаемой стоимостью изъятия, при этом, она либо изначально занижена, либо слишком много времени проходит с момента оценки до момента фактического изъятия, но оценка не пересматривается. В подобных ситуациях, как и в вышеупомянутых, органы местного самоуправления традиционно рекомендуют обращаться в суды. Юридически – муниципалитеты правы.

Согласно действующему законодательству, выкупная цена изымаемого жилого помещения определяется по правилам, установленным частью 7 статьи 32 ЖК РФ, и включает в себя рыночную стоимость жилого помещения, убытки, причиненные собственнику его изъятием, в том числе упущенную выгоду. При определении выкупной цены изымаемого жилого помещения должна учитываться стоимость доли в праве собственности на общее имущество в подлежащем сносу доме, включая долю в праве

собственности на земельный участок. Условия выкупа определяются соглашением с собственником жилого помещения (часть 6 статьи 32 ЖК РФ).

На протяжении длительного времени Верховный Суд Российской Федерации придерживается позиции, что при возникновении спора о размере выкупной цены рыночная стоимость жилого помещения должна быть установлена по правилам, предусмотренным Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»¹⁴. В силу статьи 3 нормативного правового акта, под рыночной стоимостью понимается наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства.

Пунктом 10 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что отчет об оценке квартиры и земельного участка действителен вплоть до подписания соглашения об изъятии недвижимости для муниципальных нужд либо до решения суда о принудительном изъятии земельного участка и (или) расположенных на нем объектов недвижимого имущества.

Таким образом, изменение размера выкупной стоимости квартиры и земельного участка возможно в судебном порядке посредством инициирования собственником имущества проведения новой оценки и представления ее в суд либо экспертной оценки в рамках судебного разбирательства.

Гражданам приходится обращаться в независимые организации с расходом личных средств. Кроме того, при длительном сроке исполнения решения об изъятии, выкупная цена за аварийное жилое строение, находящееся на земельном участке, может превратиться в чисто символическую, так как дом стремительно разрушается.

В этой связи полагаю, что в статье 32 Жилищного кодекса Российской Федерации и статье 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации целесообразно закрепить положение о том, что оценка стоимости жилого помещения, подлежащего изъятию вместе с земельным участком, должна производиться немедленно после принятия соответствующего решения органом местного самоуправления, и затем установленная «выкупная цена» должна изменяться с учетом рыночной стоимости, до практической реализации решения об изъятии земельного участка.

¹⁴ Раздел 2 Обзора судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2014.

Капитальный ремонт

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека в Астраханской области регулярно поступали жалобы граждан на невыполнение мероприятий региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Астраханской области, на 2014 – 2046 годы» (далее – Программа).

В работе находились обращения по 8 домам в г. Астрахани, Икрянинском, Камызякском и Наримановском районах. Заявители указывали, что работы по капитальному ремонту, запланированные на 2024–2025 гг., частично либо полностью исключены из краткосрочного плана реализации Программы на 2024–2026 гг. при ее актуализации. Пытаясь решить проблему по каждому дому, Уполномоченным по правам человека запрашивалась информация из министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области», направлялись ходатайства в органы прокуратуры о принятии соответствующих мер реагирования.

В настоящее время можно сказать лишь одно – компетентные органы, отодвигая сроки капитального ремонта, не решают проблему.

По итогам 2025 года региональным оператором обеспечено исполнение краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов более, чем на 70 %. Несмотря на принимаемые меры по недопущению уменьшения выполнения запланированных объемов работ и сроков срыва их выполнения, установленных региональной программой капитального ремонта многоквартирных домов, достичь безусловного исполнения не удастся по ряду объективных причин. К таковым относятся – отсутствие заявок для участия в электронном аукционе, недобросовестность подрядных организаций, отсутствие управляющих организаций по управлению многоквартирными домами, отсутствие финансовой поддержки муниципальными образованиями, наличие значительного количества объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Нельзя не отметить, что несмотря на все организационные сложности, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» завершил работы, запланированные на 2024 год.

Содержание маневренного фонда

Ненадлежащее состояние предлагаемых органами местного самоуправления жилых помещений маневренного фонда – еще один острый вопрос.

По сведениям администрации МО «Городской округ город Астрахань», на территории областного центра имеется 10 жилых помещений, площадью 603,6 кв.м, которым присвоен статус маневренного фонда. Из них: 5 – заселено, 2 – подлежат ремонту. Освобождены были три помещения, которые подлежали предоставлению гражданам. Осмотр представителем Уполномоченного по правам человека совместно со специалистами жилищного управления администрации города Астрахани свободных жилых помещений позволил выявить их незначительные недостатки в виде повреждений стен, дверей, отсутствия напольного покрытия и осветительных приборов.

К компетенции органов местного самоуправления относится учет муниципального жилищного фонда, контроль за его сохранностью и соответствием жилых помещений санитарным и техническим требованиям, признание жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания. Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду и исключение из него осуществляются на основании решений органа, управляющего государственным или муниципальным жилищным фондом (пункты 1, 8, 9 части 1 статьи 14, часть 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Отсутствие маневренного жилищного фонда в муниципальном образовании, который необходим для обеспечения жилыми помещениями граждан, нуждающихся в предоставлении временного жилья на территории города Астрахани, нарушает конституционные права граждан, в том числе, проживающих в непригодных для проживания жилых помещениях или утративших их ввиду чрезвычайных обстоятельств.

В этой связи, в прокуратуру Астраханской области направлялось ходатайство о проверке на предмет исполнения администрацией МО «Городской округ город Астрахань», ее структурными подразделениями обязанностей по контролю за сохранностью и соответствием жилых помещений маневренного фонда санитарным и техническим требованиям, по созданию на территории города Астрахани маневренного жилищного фонда, обеспечению им в необходимом объеме нуждающихся граждан. В итоге, со стороны надзирающего органа последовали представления и исковые заявления в суд.

В районах Астраханской области граждане сталкиваются с проблемой отсутствия маневренного фонда. Например, заявительница И. жила и работала в пос. Володарский. Когда встал вопрос о получении жилья специализированного фонда, выяснилось, что таковой имеется только в с. Марфино и с. Зеленга Володарского района. Данное обстоятельство

побудило Уполномоченного по правам человека направить рекомендации органу местного самоуправления о принятии мер к созданию маневренного фонда в границах сельских поселений, в частности, п. Володарский, и выполнении ремонтных работ имеющихся помещений маневренного фонда. Однако поступивший ответ содержал лишь общую фразу – «...принимаются необходимые меры к созданию на территории п. Володарский маневренного фонда».

В результате продуктивного взаимодействия прокуратура Володарского района обратилась в суд к администрации района с требованиями: 1) в течение одного года со дня вступления в законную силу решения суда привести в соответствие с санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 жилые помещения маневренного фонда; 2) обеспечить И. жилым помещением маневренного фонда в течение двух месяцев с момента приведения жилых помещений маневренного фонда в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства. Решением Володарского районного суда Астраханской области от 10.03.2025 иск удовлетворен в полном объеме.

Данные примеры указывают на то, что органы местного самоуправления не контролируют наличие и состояние маневренного жилищного фонда.

Рекомендую главам органов местного самоуправления обратить внимание на практику других регионов (Алтайский край, Владимирская область), в которых утверждены программы, направленные на улучшение состояния маневренного фонда. Такие программы могут включать цели по финансовому и организационному обеспечению мероприятий по ремонту маневренного фонда, а также задачи по улучшению технического состояния жилых помещений и комфортности проживания граждан в них.

Предоставление льготных тарифов на электроэнергию

Городское население, проживающее в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электроотопительными установками, имеют право на применение понижающих коэффициентов при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию¹⁵. При этом факт оборудования дома стационарными электроплитами для приготовления пищи

¹⁵ До 01.01.2026 действовало постановление службы по тарифам Астраханской области от 10.12.2024 № 93 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Астраханской области на 2025 год». В настоящее время применяется постановление службы по тарифам Астраханской области от 26.12.2025 № 196 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Астраханской области на 2026 год».

и (или) электроотопительными установками должен подтверждаться техническим паспортом жилого помещения или иными документами о наличии соответствующего оборудования¹⁶.

К Уполномоченному по правам человека обратилась гр-ка А., проживающая в доме по ул. Щербакова г. Ахтубинска. Проблема заключается в том, что до 2020 года в этом здании находилась гостиница. В настоящее время жилые помещения предоставлены гражданам в собственность или по договору социального найма. Несмотря на то, что дом не имеет технического подключения газа и повсеместно используются электрические плиты, понижающий коэффициент для оплаты электроэнергии применить невозможно. Для полноценного решения вопроса необходимо не только подготовить техническую документацию на все здание, но и провести реконструкцию инженерных сетей электроснабжения. По информации ПАО «Астраханская энергосбытовая компания», в документации многоквартирного дома сведения о подключении электроплит отсутствуют. Имеющиеся инженерные сети установлены без соблюдения порядка, требуемого действующими нормативами электроснабжения.

Для разрешения данного вопроса председателем Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» инициирована рабочая встреча с начальником районного отдела сбыта ПАО «Астраханская энергосбытовая компания». В результате выяснилось, что на территории города только в одном многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию в 2023 году, имеется возможность пользоваться льготным тарифом по оплате электроэнергии, потому как в проектной документации была отражена необходимость оборудования квартир стационарными электроплитами и выполнены все необходимые требования.

Немаловажно и то, что площадь занимаемых администрацией муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» помещений в бывшей гостинице, почти в 3 раза превышает площадь помещений, занимаемых собственниками – физическими лицами. Тем самым, встает вопрос о расходовании бюджетных средств на разработку проектной документации, получение технических условий и проведение работ по установке.

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» [вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»].

Остальные собственники просто не в силах осуществить необходимые работы.

Таким образом, льготная оплата электроэнергии невозможна. Решение вопроса требует денежных средств, в связи с чем направлено ходатайство в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области взять на контроль вопрос финансирования подготовки технической документации по дому.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека чаще стали поступать жалобы на нарушение сетевыми организациями сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям энерго- и газоснабжения.

Вот один из таких примеров.

В июне 2025 года обратилась гр-ка К., которая указала, что проживает на съемной квартире с тремя несовершеннолетними детьми и матерью-инвалидом. Является единственным кормильцем в семье. Ей приходится снимать жилье в виду того, что дом, который она приобрела в ипотеку, не подключен к электрическим сетям.

Филиалом ПАО «РОССЕТИ ЮГ» – «Астраханьэнерго» (далее – Филиал) в августе 2024 года с гр-кой К. заключен договор об осуществлении технологического присоединения ее дома к электрическим сетям в срок не более 6 месяцев со дня заключения. В результате проверки выяснилось, что для исполнения договора необходимы строительство воздушной линии электропередач ЛЭП-0,4 кВ и установка высокотехнологичного современного прибора для контроля электрических параметров и учета электрической энергии в классе точности 1.0. Ориентировочный срок завершения строительно-монтажных работ – 30.08.2025.

Посчитав, что в действиях Филиала усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения), в Управление Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области омбудсменом направлено ходатайство о возбуждении производства по соответствующему делу. По итогам его рассмотрения Филиал привлечен к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа в размере 900 000 рублей.

В ноябре 2025 года дом К. подключен к электрическим сетям.

Следует отметить, что не всегда удавалось добиться возбуждения дела об административном правонарушении Управлением ФАС по Астраханской области. В случае с М. и Д., ожидавших подключения к газораспределительным сетям, истекли сроки привлечения к ответственности, несмотря на то, что подключение к сетям не осуществлено.

Действующим законодательством установлены различные обязательные для соблюдения сетевой организацией сроки выполнения мероприятий (сроки исполнения договора) по технологическому присоединению в зависимости от технических характеристик¹⁷. Несмотря на это, чрезмерно длинные сроки нарушаются.

Глава государства уже обратил внимание на заседании Президиума Государственного Совета «О развитии инфраструктуры для жизни», которое состоялось 15.04.2025, и поручил кабмину совместно с профильной комиссией Госсовета рассмотреть вопрос о сокращении нормативных сроков выполнения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также об установлении поэтапного авансирования работ, при котором дальнейшее финансирование осуществляется только при подтверждении ресурсоснабжающей (сетевой) организацией фактического выполнения работ в объеме ранее произведенного авансового платежа. Срок доклада был обозначен до 01.10.2025¹⁸. Позже, по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 08.12.2025, одно из поручений Правительству Российской Федерации – представить предложения по синхронизации подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения с завершением их строительства. В том числе нужно сократить нормативные сроки подключения к сетям электро-, газо-, тепло-, водоснабжения

¹⁷ Подпункт «б» пункта 16 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861). Пункт 53-54 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547).

¹⁸ Заседание Президиума Госсовета по вопросу развития инфраструктуры для жизни. Президент России. 15.04.2025 //kremlin.ru

и водоотведения до срока, не превышающего срок строительства подключаемого объекта. Срок исполнения поручения – 1 июня 2026 года.

2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека поступило 248 обращений (105 письменных и 143 устных), в которых обозначались проблемы здравоохранения. Данный показатель значительно превышает показатель за предыдущий период – 112 (59 письменных, 53 устных).

Анализ поднимаемых вопросов выявил системные проблемы, в решении которых заинтересованы жители региона в целом, либо отдельные категории граждан, а также проблемы, возникающие у конкретного человека, разрешение которых для него жизненно необходимо.

Рассмотрение обращений по вопросам, связанным с оказанием медицинской помощи, позволяет сделать вывод, что министерством здравоохранения предпринимаются всевозможные меры для этого. Каких-либо существенных нарушений в данной сфере выявлено не было.

Большая половина жалоб по вопросам охраны здоровья связана с лекарственным обеспечением.

Если в 2024 году к Уполномоченному по правам человека поступило 18 обращений, связанных с вопросами льготного лекарственного обеспечения, то в рассматриваемом периоде – число возросло до 67.

Основные причины недовольства граждан связаны с отсутствием в аптечных учреждениях льготных препаратов, задержками в поставках дорогостоящих импортных препаратов для лечения хронических заболеваний, а также с недостатком информации о сроках поступления препаратов.

Рост числа обращений, несмотря на усилия регионального министерства здравоохранения, указывает на необходимость совершенствования организационных механизмов. В частности, особое внимание следует уделить вопросам своевременного информирования граждан, повышению прозрачности закупок и распределения лекарственных средств, а также обеспечению бесперебойных поставок препаратов для пациентов, нуждающихся в постоянной терапии.

В январе-феврале 2025 года на протяжении недели в аппарате Уполномоченного по правам человека в Астраханской области работала «горячая линия» по вопросам лекарственного обеспечения. Всего поступило

60 звонков. Практически все вопросы астраханцев касались отсутствия в аптеках лекарственных препаратов, выписанных по льготным рецептам. Чаще всего звучали такие названия, как «Форсига», «Брилинта», «Юпердио», «Амлодипин». В региональный минздрав ежедневно передавалась информация обо всех обращениях.

По информации министерства здравоохранения Астраханской области, в 2025 году за получением льготных лекарственных препаратов, медицинских изделий и продуктов специализированного лечебного питания обратилось 80472 человека.

Если в 2024 году из бюджета Астраханской области на организацию лекарственного обеспечения было направлено 1 млрд 932 млн рублей, то в 2025 году финансирование увеличено до 2 млрд 032 млн рублей, что свидетельствует о сохранении тенденции к росту расходов на обеспечение граждан необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. Сумма, выделенная в 2025 году была достаточна для обеспечения льготной категории граждан в Астраханской области в полном объеме.

Планирование закупочных мероприятий для обеспечения льготных категорий граждан осуществляется с учетом следующих критериев:

- плановые и дополнительные заявки медицинских организаций на приобретение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания;
- наличие остатков лекарственных средств на складе и в аптечной сети для льготного отпуска;
- фактическая доступность лекарственных препаратов на фармацевтическом рынке Российской Федерации;
- сроки годности закупаемых препаратов;
- прогнозируемая потребность с учетом динамики обращений граждан.

Объем закупок формируется на основании заявок медицинских организаций в разрезе программ льготного лекарственного обеспечения, включая обеспечение граждан, состоящих в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение лекарственных препаратов.

Несмотря на принятые меры, в 2025 году сохранялись сложности с обеспечением закупок дорогостоящих импортных лекарственных препаратов, в том числе «Вандетаниб», «Руксолитиниб», «Дапаглифлозин», закупаемых в рамках региональной и федеральной льгот. Проведенные в указанный период закупочные процедуры неоднократно признавались несостоявшимися по причине отсутствия потенциальных поставщиков,

что подтверждается протоколами закупочных процедур. По состоянию на начало 2026 года закупка указанных лекарственных препаратов произведена в полном объеме.

Количество граждан, нуждавшихся в обеспечении лекарственными препаратами в 2025 году

Наименование препарата	Количество граждан, чел.
Вандетаниб	2
Руксолитиниб	15
Дапаглифлозин	820

Все граждане, нуждающиеся в данных препаратах обеспечены в полном объеме. В период отсутствия препаратов медицинскими организациями проводилась терапевтическая замена на имеющиеся аналоги.

В течение 2025 в дефектуре находились препараты под торговым наименованием «Хумира» (МНН адалимумаб). В сентябре 2025 года был заключен государственный контракт на поставку указанного препарата, поставка осуществлена в полном объеме. В период временного отсутствия препарата «Хумира» в аптечной сети льготного отпуска имелся лекарственный аналог с МНН адалимумаб под торговым наименованием «Далибра». От получения указанного препарата отказались два гражданина.

На начало 2026 года в аптечной сети льготного лекарственного отпуска в достаточном количестве имеются «Соталол», «Периндоприл», «Аторвастатин», «Апиксабан», «Амлодипин», «Спиронолактон». Для предотвращения дефицита лекарственных препаратов на территории области министерством здравоохранения Астраханской области проанализировано наличие и доступность жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), а также сформирована сводная потребность медицинских организаций в лекарственных средствах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания. В целях обеспечения стабильности поставок уже с сентября 2025 года начаты подготовительные мероприятия по закупкам на 2026 год с поставкой в январе 2026 года. Приоритет отдан закупке лекарственных средств для лечения сахарного диабета, онкологических заболеваний, ревматоидного артрита, бронхиальной астмы и ряда других хронических патологий.

В регионе создан запас лекарственных препаратов для амбулаторного обеспечения граждан: для пациентов с редкими (орфанными)

заболеваниями – потребность в течение четырех месяцев; для лечения сердечно-сосудистых заболеваний – запас на пять месяцев; для лечения онкологических заболеваний – от трех месяцев по отдельным позициям; для лечения сахарного диабета – от четырех месяцев при приеме различных сахароснижающих препаратов, включая инсулины.

В случае отсутствия отдельных лекарственных препаратов на фармацевтическом рынке проводятся консультации с врачами-специалистами, в том числе телемедицинские консилиумы, с целью подбора альтернативных схем лечения и недопущения перерывов в терапии.

Министерством здравоохранения области осуществляется еженедельный мониторинг выполнения программы льготного лекарственного обеспечения, а также работает «горячая линия», куда граждане могут обратиться в случае возникновения трудностей с получением назначенных препаратов. Работа горячей линии была усовершенствована: теперь при обращении гражданина к рассмотрению вопроса привлекается врач, ответственный за выписку рецептов, из медицинской организации, к которой прикреплен пациент. Это позволяет оперативно рассмотреть возможность терапевтической замены в случае временного отсутствия необходимого препарата на складе ГАУ АО «Астраханские аптеки».

Одним из ключевых направлений совершенствования правоприменительной практики является внедрение досудебного механизма компенсации расходов граждан в случаях вынужденного приобретения препаратов за собственные средства. Действительно из-за отсутствия ряда лекарственных препаратов в аптечной сети пациентам нередко приходится покупать их самостоятельно, что ставит граждан в сложное положение. Так, к Уполномоченному обратилась заявительница – инвалид III группы с хроническим ревматоидным артритом (М05.3), федеральный льготник. Препарат «Барицитиниб» («Олумиант») отсутствовал в аптечной сети, в связи с чем заявительница была вынуждена неоднократно приобретать его за собственные средства, после чего возмещать расходы в судебном порядке. Стоимость данного лекарственного средства около 50000 рублей.

Опыт других регионов показывает, что досудебный порядок компенсации позволяет оперативно восстановить нарушенные права граждан без необходимости обращаться в суд. Так, во Владимирской области и в Москве установлены соответствующие процедуры, позволяющие гражданам получать компенсацию на основании заявления и подтверждающих документов в случае отсутствия препарата в аптечной сети.

Уполномоченный по правам человека в Астраханской области обращался с предложением разработать региональный нормативный

правовой акт, устанавливающий досудебный порядок компенсации расходов на приобретение лекарственных препаратов федеральными и региональными льготниками в случае их отсутствия в аптечных учреждениях. Реализация такого порядка позволила бы снизить нагрузку на судебную систему и оперативно восстанавливать нарушенные права льготных категорий граждан.

Министерство здравоохранения Астраханской области указало, что действующее федеральное законодательство не предусматривает специального порядка досудебного возмещения гражданам расходов на приобретение лекарственных препаратов в случае их отсутствия в аптечной сети. При этом разработка отдельного регионального механизма признана нецелесообразной в связи с отсутствием соответствующих правовых оснований в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Таким образом, в условиях отсутствия федерального регулирования данный вопрос не может быть эффективно решен. *В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Астраханской области считает целесообразным разработать и законодательно закрепить на федеральном уровне механизм досудебного возмещения расходов граждан на приобретение лекарственных препаратов, предусмотренных федеральными и региональными льготами.*

Введение такого механизма позволило бы обеспечить единообразие правоприменительной практики на территории Российской Федерации, снизить социальную напряженность и оперативно восстанавливать нарушенные права граждан, нуждающихся в жизненно необходимых лекарственных средствах.

Помимо это, *рекомендую министерству здравоохранения Астраханской области принимать меры к своевременному проведению публичных торгов для осуществления закупок лекарственных препаратов.*

2.4. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Российская Федерация, как указано в статье 7 Конституции Российской Федерации, – социальное государство, его политика направлена на обеспечение достойных условий жизни и свободного развития каждого человека. В нашей стране охраняется труд и здоровье граждан, устанавливается минимальный размер оплаты труда, оказывается государственная поддержка семьям, детям, инвалидам и пожилым людям. Активно

развивается система социальных служб, предоставляются государственные пенсии, пособия и другие виды социальной защиты.

По данным министерства социального развития и труда Астраханской области, на протяжении 2025 года получателями 45-ти мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Астраханской области от 22.12.2016 № 85/2016-03 «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области», были 236 117 человек.

Наибольшее количество получателей приходится на такие меры социальной поддержки, как:

- пособие на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе компенсации транспортных услуг по доставке топлива, многодетным семьям – 84155 человек;
- ежемесячное пособие на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, в том числе нетрудоспособным членам семьи ветерана труда, а также компенсация на оплату транспортных услуг по доставке топлива – 46060 человек;
- ежемесячное пособие на абонентскую плату за пользование телефоном ветеранам труда – 38 596 человек;
- пособие на ребенка – 38 547 человек.

Уполномоченный по правам человека позитивно оценивает деятельность министерства социального развития и труда в Астраханской области. Поступившие жалобы по указанной сфере в своем большинстве признавались необоснованными, заявителям разъяснялась ошибочность их мнения и давались те или иные рекомендации по защите прав.

Со своей стороны, могу привести лишь несколько примеров, когда гражданам предлагалось оспорить принятые решения в суде.

Противоречивость практики предоставления мер социальной поддержки можно продемонстрировать на примере ситуации, в которой оказался гр-ин И., переехавший из Красноярского района в областной центр. Заявитель является и ветераном боевых действий, и ветераном труда. По прежнему месту жительства получал и ежемесячную денежную выплату от Социального фонда Российской Федерации на основании Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», и ежемесячное пособие на оплату проезда от Центра социальной поддержки населения на основании Закона Астраханской области от 22.12.2016 № 85/2016 «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области». Однако в г. Астрахани ему отказано в назначении последнего вида государственной помощи.

Свою позицию ведомство обосновало тем, что астраханец получал одинаковую меру социальной поддержки из федерального и регионального бюджетов. С 01.01.2005 в результате изменения федерального законодательства право на бесплатный проезд для отдельных категорий граждан, включая ветеранов боевых действий, было заменено на ежемесячную денежную выплату.

Обжалуя данное решение в суде, гр-ин И. ссылаясь на то, что получаемая от Социального фонда России ЕДВ не включает в себя оплату проезда. Суд согласился с мнением административного истца. До вступления судебного акта в законную силу вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам человека.

В похожей ситуации оказался и житель Наримановского района, к которому подразделение министерства социального развития и труда Астраханской области предъявило исковое заявление о взыскании ежемесячного пособия как неосновательное обогащение. В удовлетворении заявленных требований было отказано.

Как уже отмечалось, сложившаяся судебная практика по данным категориям споров неоднозначна. С одной стороны, часть судов признает право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных региональным законодательством, при назначении ЕДВ¹⁹. В то же время существует и противоположный подход – гражданин, имеющий право на льготы по нескольким основаниям, может выбрать лишь одну из них²⁰.

На момент подготовки доклада оба решения обжалуются в апелляционной инстанции.

В сделках с недвижимостью, где прямым или даже косвенным образом могут быть затронуты интересы лиц, находящихся под опекой, необходимо принимать во внимание то, какую позицию занимают органы опеки. Неучет или недооценка степени влияния позиции данных учреждений может иметь плачевные последствия.

Однако на практике порой возникают и казуистичные ситуации.

Так в собственности недееспособного гр-на Ч., 1962 г.р., находились жилой дом, площадью более 50 кв.м, и 1/2 доля квартиры. Опекаемый постоянно проживал в доме, 50-ых годов постройки, а объект

¹⁹ Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24.11.2022 № 88-22567.

²⁰ Решение Советского районного суда г. Уфы от 07.08.2025 № 2-2204.

недвижимости нуждался в капитальном ремонте, что подтверждалось техническим заключением. С целью покупки строительных материалов и выполнения соответствующих строительных работ, сын Ч. просил орган опеки дать разрешение на продажу 1/2 доли квартиры отца. Однако решение было отрицательным, поскольку, по мнению государственного ведомства, соответствующая сделка влечет уменьшение имущества подопечного.

Вместе с тем, статья 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» допускает отчуждение принадлежащей подопечному недвижимости, если этого требуют его интересы. По такого рода делам уже имеется и положительная судебная практика (например, кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 29.10.2024 № 88а-33885/2024). Однако защита прав в судебном порядке может существенно оттянуть сроки заключения сделки или иным образом пагубно сказаться на положении подопечного (например, если продажа имущества связана с получением последним дорогостоящего лечения).

Со своей стороны, хотелось бы *рекомендовать органам опеки и попечительства проводить полноценную проверку обстоятельств, связанных с личностью подопечного, социальным статусом, изучением оснований заключения сделки в отношении объекта недвижимости, обследованием жилищно-бытовых условий граждан, т.п.*

В 2025 году страховая пенсия назначалась при достижении 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин, наличии страхового стажа 15 лет, а также размере индивидуального пенсионного коэффициента больше 30.

По данным Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Астраханской области (далее – ОСФР), на 31.12.2025 года на территории региона проживало 218 122 пенсионера, из которых 193 052 – это получатели страховой пенсии по старости, 11 299 – по инвалидности, 13 771 – по случаю потери кормильца. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению начислялась 21 175 гражданам, большинство из которых – получатели социальной пенсии.

В 2025 году впервые оформили пенсию 7 537 человек (из которых 5 064 гражданина получают страховую пенсию, а 2473 – пенсию по государственному пенсионному обеспечению), в то же время 1 834 заявления были

отклонены. За досрочным назначением пенсии в ОСФР за тот же период обратились 1933 заявителя, 1380 выплат назначены, 533 – отказано.

Всего от жителей Астраханской области в ОСФР поступило 1854 обращения, связанных с вопросами пенсионного обеспечения: большинство заявлений связаны с индексацией, размером и расчетом пенсии – 404 обращения, в части оспаривания отказа в назначении пенсии за 2025 год подано 117 обращений.

Многие проблемы, которые граждане хотят решить при обращении к Уполномоченному по правам человека, связаны не только с восстановлением нарушенных прав, но и со справедливым предоставлением социальных льгот.

Так, в течение года интересный вопрос был с предоставлением досрочной страховой пенсии для опекунов инвалидов с детства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста не только матерям, но и опекунам инвалидов с детства. Норма распространяется и на тех, кто на момент подачи заявления о назначении пенсии является опекуном инвалида с детства, и на тех, кто воспитал таковых лиц до достижения ими возраста 8 лет.

Как отмечает Конституционный Суд Российской Федерации, правовое значение для снижения опекунам инвалидов с детства общеустановленного возраста выхода на пенсию имеет момент установления опекуна до достижения ребенком возраста 8 лет, а также продолжительность фактических периодов опеки над ребенком-инвалидом²¹.

Отдавая приоритет воспитанию ребенка-инвалида, действующая норма не учитывает интересы граждан, которые стали опекунами инвалидов с детства, после достижения последними совершеннолетия и установления им группы инвалидности. Опека таким инвалидам нужна в силу того, что они не способны самостоятельно себя обеспечивать в силу недуга. Например, опеку устанавливает брат над совершеннолетней сестрой, поскольку родителей, которые ранее были опекунами, уже нет в живых. Как и детям, им тоже требуется помощь, зачастую постоянная. Опекающим их лицам далеко не всегда достаточно одного пособия по уходу за инвалидами, так что теоретически право на досрочное назначение страховой

²¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 03.11.2009 № 1365-О-О «По запросу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан о проверке конституционности подпункта 1 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 29.11.2017 № 2710-О «Об отказе в принятии к рассмотрению гражданки Екимовой Валентины Александровны на нарушение ее конституционных прав положением пункта 1 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях».

пенсии может распространяться и на опекунов совершеннолетних инвалидов с детства вне зависимости от момента установления опеки.

Интересный случай был описан в обращении о проблеме назначения социальной пенсии по потере кормильца.

В соответствии с частью 4.1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» ребенок умершего кормильца, достигший возраста 18 лет и обучающийся по очной форме обучения по основным образовательным программам, на день смерти кормильца не должен осуществлять работу и (или) иную деятельность, по которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию. Тем самым, гражданин, которому исполнилось 18 лет, должен не только состоять на полном содержании кормильца, но и обучаться в образовательном учреждении, не имея постоянного места работы. В то же время прямых оснований для получения пенсии по потере кормильца нет даже в случае, если официальное трудоустройство являлось временным способом подработки на период летних каникул перед поступлением в учебное заведение на очную форму обучения. Поскольку судебная практика достаточно противоречива в каждом отдельно взятом случае, данным обстоятельствам необходима дополнительная оценка с точки зрения предоставления помощи незащищенным категориям граждан. И здесь главной задачей правозащитника является оказание помощи в правильном построении позиции и сборе доказательственной базы для защиты права в суде.

В прошедшем году за помощью обращались вдовы участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Вопрос был один и тот же – социальное обеспечение в виде получения пенсии по потере кормильца. Однако результат рассмотрения различался. Отмечу, что действующее законодательство дает супругам ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС право на получение данного вида пенсии независимо от времени, прошедшего со дня смерти²². Вместе с тем, кормилец должен быть:

- или участником ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС из числа военнослужащих и приравненных к ним по пенсионному обеспечению лиц, призванных на сборы военнообязанных, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, государственной безопасности, гражданской обороны;

- или инвалидом, умершим вследствие военной травмы в связи с чернобыльской катастрофой – как вследствие военной травмы (ра-

²² Пункт 3 части 1 статьи 29 Закона Российской Федерации № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

нения, контузии, увечья или заболевания, связанного с пребыванием на фронте).

Так, один астраханец участвовал в устранении неблагоприятных последствий в период несения военной службы по призыву, а другой в зону отчуждения был направлен работодателем. Оба принимали меры к обеспечению безопасности страны и защиты населения, получили лучевую болезнь и были признаны инвалидами.

Не углубляясь в тонкости законодательства, отмечу, что для назначения пенсии их вдовам имело значение, на основании какого документа мужчины туда направлялись. Поэтому удалось помочь только той заявительнице, чей супруг нес службу в рядах Вооруженных Сил СССР. Со стороны Уполномоченного по правам человека была оказана помощь в обращении в суд, поскольку некоторые документы о трудовой деятельности пенсионный орган не мог принять по причине ненадлежащего оформления.

Вторая ситуация осложнялась установлением супругу гр-ки Б. инвалидности по общему заболеванию и отсутствием документов о том, что сотрудники организации были направлены на ликвидацию аварии по приказу Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР. Возможность установления через суд травмы путем приравнивания призыва супруга гр-ки Б. к военным сборам отсутствовала.

Имели место и обращения, связанные с отказом в назначении пенсии в связи с нехваткой индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК). Ярким примером является обращение А., ИПК которой был установлен в сумме 27,390 вместо 28,200. ОСФР по Астраханской области не включило периоды работы с марта 1992 года по ноябрь 1996 года в Мангышлакском авиапредприятии и с декабря 1996 года по июль 1998 года в АО «Международный порт Актау» на территории Республики Казахстан. Для подтверждения указанных периодов необходим соответствующий документ от компетентных органов Республики Казахстан – формуляр «О стаже работы». В соответствии со статьей 24 Договора между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о добрососедстве и союзничестве в XXI веке от 25.05.1992 Территориальным органом Социального Фонда России еще в апреле 2023 года истребовались формуляры о стаже и заработной плате А. в Комитете труда и социальной защиты соответствующего министерства Республики Казахстан и в АО «Единый накопительный пенсионный фонд».

После обращения к коллеге – Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан А.Е. Ластаеву в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Астраханской

области поступили подтверждающие документы. Размер ИПК увеличен почти в 2 раза – до 53,451.

Занимательны и иные случаи, когда в решении пенсионного вопроса участвуют несколько государств: примером может служить взаимодействие органов социального обеспечения по Договору между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения.

Порядок назначения пенсии по нетрудоспособности Эстонской Республики определен Соглашением от 06.10.2011 между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством социальных дел Эстонской Республики о применении Договора между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 14.07.2011. В соответствии с ним, Бюро медико-социальной экспертизы заполняет формуляр о сведениях медицинского обследования, а итоговое формирование и направление документов закреплено за Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Для Департамента социального страхования Эстонской Республики при назначении пенсии по нетрудоспособности важным является состояние здоровья человека на момент подачи заявления (будь то первичное назначение выплат, либо продление начислений). Бюро медико-социальной экспертизы при бессрочной инвалидности гражданина Российской Федерации не требует обязательного обновления медицинских документов, даже если сведения о состоянии здоровья необходимы для заполнения формуляра пенсии по нетрудоспособности Эстонской Республики. В связи с этим Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации сталкивается с проблемой получения актуальных сведений от Бюро МСЭ. В таком случае в Департамент социального страхования Эстонской Республики может быть направлен документ, не содержащий актуальных сведений о состоянии здоровья пенсионера. Для решения подобной проблемы необходимо четкое межведомственное взаимодействие поликлиники, Бюро и Фонда.

Далее случай с гр-ном С., который обратился к Уполномоченному по правам человека с просьбой оказать содействие в перерасчете пенсии. Суть проблемы заключалась в том, что ОСФР по Астраханской области отказывалось включить в стаж период работы с 1991 года до 2015 года в г. Бендеры Приднестровской Молдавской Республики. Благодаря взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике удалось получить документы, подтверждающие занятость заявителя. Работа над жалобой продолжается.

Получателями ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в 2025 году являлись 59 179 человек; выплата по уходу за детьми-инвалидами начислялась 5 512 гражданам (из них впервые назначено в 2025 году – 1 846).

Всего за 2025 год в ОСФР для назначения пособий подано 193 748 заявлений, по ним принято 192 646 решений (о назначении – 61 647, об отказе – 130 999).

Большинство отказов в назначении пособия связано с:

63,3 % – превышением среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума в регионе;

20,1 % – отсутствием дохода у заявителя или трудоспособных членов семьи;

7,4 % – предоставлением заявителями недостоверных или неполных данных;

4 % – превышением допустимых норм наличия движимого и недвижимого имущества;

5,2 % – по иным причинам (в т.ч. в связи с подачей заявления после достижения ребенком возраста 17 лет, обращением с заявлением на ребенка, на которого выплата уже назначена, смертью ребенка, в отношении которого подается заявление).

Поступающие обращения о несогласии с отказом в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка продемонстрировали проблему межведомственного взаимодействия СФР и МВД России. Так, заявительницам, длительное время зарегистрированным и проживавшим по месту жительства в Икрянинском районе, приходили отказы в назначении данной меры поддержки, поскольку миграционный орган не подтверждал адрес регистрации. После вмешательства Уполномоченного по правам человека противоречие удалось устранить.

В 2025 году Уполномоченный по правам человека сталкивался с ситуациями, когда многодетная мама обращалась в МФЦ для продления срока получения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием троих детей. Однако в заявлении указала еще и ребенка, в отношении которого установлен иной период получения льготы. В итоге пенсионным органом принималось отрицательное решение – на момент подачи заявления Д. уже получала пособие на несовершеннолетнего М.

С одной стороны, данная позиция не противоречит законодательству²³. Однако с другой, как пояснила Д., при подаче заявления в МФЦ ей не разъяснены негативные последствия включения всех четверых детей. Мама действовала добросовестно, полностью полагаясь на консультацию специалистов учреждения. В результате ей пришлось обращаться за пособием повторно, но положительное решение не позволило претендовать на выплаты за троих детей за предыдущий месяц – июнь 2025 года.

Вместе с тем, статья 7 Конституции Российской Федерации закрепляет обязанность государства создать условия для достойного проживания и свободного развития детей. Семья с несовершеннолетними детьми имеет право на социальную поддержку. Применение пункта «ж» Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка должно соответствовать целям социальной поддержки, а не становиться инструментом ограничения прав детей. Указанный подпункт не должен пониматься как полный запрет на назначение пособий на всех детей в семье, если пособие уже назначено на одного из них. Такой подход противоречит принципу равенства и недискриминации, закрепленному в статье 19 Конституции Российской Федерации.

Принимая во внимание ущемление права на социальную защиту, Уполномоченным по правам человека оказано содействие Д. в подготовке правовых материалов в суд о назначении и выплате пособия за июнь 2025 года. Наримановский районный суд Астраханской области удовлетворил заявленные требования, на момент подготовки доклада дело находилось в суде апелляционной инстанции.

2.5. ИНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

Право на образование

Право на образование является тем правом, которое во многом влияет на возможность гражданина использовать иные права. При этом качественное образование зависит от принимаемых для этого государством усилий.

²³ Подпункт «ж» пункта 31 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

В целях обеспечения педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в Астраханской области с 2020 года в рамках федерального проекта «Педагоги и наставники» национального проекта «Молодежь и дети» реализуется программа «Земский учитель» (далее – Программа).

Программа предусматривает осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн рублей учителю, переехавшему на работу в сельские населенные пункты.

Согласно квоте, установленной Министерством просвещения Российской Федерации, Астраханской области в 2025 году 6 педагогов трудоустроились в общеобразовательные организации. За период с 2020 по 2025 по программе в 41 сельскую школу в 11 муниципальных образованиях Астраханской области трудоустроено 45 педагогов. На 2026 год Министерством просвещения Российской Федерации утверждены для Астраханской области 11 вакансий.

По информации министерства образования и науки Астраханской области, количество обучающихся по программам среднего образования – 7748; количество лиц из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), обучающихся в профессиональных образовательных организациях региона в 2025 году – 356 человек.

В профессиональных образовательных организациях Астраханской области, подведомственных министерству образования и науки региона обучается 13092 человека по 70 специальностям и 23 профессиям.

В образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования Астраханской области, созданы условия доступности для инвалидов и лиц с ОВЗ основных нозологических групп (с нарушениями зрения, с нарушениями слуха, нарушением опорно-двигательного аппарата, с нарушениями интеллектуального развития) – расширены дверные проемы, созданы скаты (пандусы), установлены кнопки вызова помощи, т.п.

Для обеспечения качественного образования детей с ОВЗ проводилась работа по подготовке квалифицированных узконаправленных специалистов. В 2025 году ФГБОУ «Астраханский государственный университет им. В.Н. Татищева» выпустил 61 специалиста-дефектолога. В связи с открытием в регионе центра сурдологии и ростом потребности в специалистах, работающих с лицами с ОВЗ и инвалидностью, ГАПОУ АО «Астраханский социально-педагогический колледж» выделены контрольные цифры приема по специальности «сурдокоммуникация» в количестве 25 бюджетных мест.

По информации министерства образования и науки Астраханской области, в 2026 году планируется продолжить работу по созданию комфортной образовательной среды для обучающихся с ОВЗ, обеспечивая им равные возможности для получения качественного образования.

В ведомственной подчиненности у данного министерства также находится ГБОУ АО ВО «Астраханский государственный архитектурно-строительный университет», осуществляющий подготовку по программам среднего профессионального и высшего образования, в котором обучается 1933 человека по 9 специальностям и 9 профессиям.

Астраханцы обозначали перед Уполномоченным по правам человека проблему доступности образовательного процесса. Так, в феврале 2025 года администрация муниципального образования «Икрянинский муниципальный район Астраханской области» приняла решение о реорганизации МКОУ «Житнинская СОШ» путем присоединения к нему МКОУ «Старо-Волжская СОШ» и МКОУ «Чулпанская СОШ». Данное решение принято по двум причинам: уменьшение количества школьников МКОУ «Старо-Волжская СОШ» на 34 % (с 68 до 45 человек) и невозможность осуществления образовательного процесса в одну смену. Орган местного самоуправления обязался организовать подвоз обучающихся, что и было сделано.

Помимо этого, граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам человека, особо волновало активное использование интернет-ресурсов в образовательном процессе. До сих пор многих родителей продолжает интересовать вопрос необходимости регистрации на портале Госуслуг, предоставления согласия на обработку персональных данных, СНИЛС, при оформлении ребенка в школу и для ведения электронного дневника. Заявители боятся стать жертвами кибермошенничества и утечки сведений.

Образование – это один из факторов эволюции человечества. Доступ к образованию определяет не только место отдельного человека, но и всего общества.

Действующее законодательство предусматривает широкий перечень льгот для участников СВО и членов их семей, в том числе в сфере образования. Они могут бесплатно учиться или пройти курс повышения квалификации.

«Каждая ситуация с зачислением участников СВО и членов их семей является предметом особого внимания со стороны ректоров. Даже в тех случаях, когда у нас по каким-то причинам, допустим, недостаточно квоты, мы всегда находим решение – за счет средств вуза зачисляем либо перераспределяем», – заявил министр науки и высшего образования РФ Валерий Фальков.

По состоянию на 1 ноября 2025 года в астраханских вузах обучалось всего 32 526 студентов, среди них 838 – участники СВО и члены их семей. Высшее образование для рассматриваемой категории граждан сконцентрировано в четырех вузах региона – классическом (АГУ), техническом (АГТУ), морском (Филиал ФГБОУ ВО «ВГУВТ») и медицинском (АГМУ). Выбор специальностей демонстрирует прагматичный подход: востребованы как социально значимые профессии (педагог, медик, моряк), так и направления с устойчивым спросом на рынке труда (IT, строительство, судоходство).

В астраханских колледжах обучается 15 013 человек, меньше, чем в вузах.

Количество участников СВО и членов их семей, получающих высшее образование, вдвое больше – 838 студентов против 405 получающих среднее профессиональное образование. Статистика по военнослужащим и членам их семей, обучающимся в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования Астраханской области, отражена в приложении к Докладу.

Таким образом, система профессионального образования Астраханской области всех уровней активно включена в выполнение задач по социальной поддержке участников СВО и их семей. Образовательными организациями Астраханской области в полном объеме реализуются установленные законодательством меры поддержки для участников СВО и их семей.

Право на труд

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше за сентябрь-ноябрь 2025 года составила 500,8 тыс. человек из них 490,1 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 10,7 тыс. человек – как безработные. Уровень занятости населения (доля занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста) в возрасте 15 лет и старше за сентябрь-ноябрь 2025 года составил 64,4 %. Среди занятых доля женщин за сентябрь-ноябрь 2025 года составила 47,4 %²⁴.

²⁴ Доклад «Социально-экономическое положение Астраханской области»: Доклад/Астраханьстат (за январь-ноябрь 2025 года).

Реализация данного права подразумевает защиту от безработицы, права на вознаграждение за труд и на отдых, гарантии труда в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

По информации Агентства по занятости населения Астраханской области, кадровые центры «Работа России» помогают астраханцам получить профессию, переобучиться или повысить квалификацию. В 2025 году обучение проходило в рамках нацпроекта «Кадры» и региональной программы «Содействие занятости населения». Обучение в рамках нацпроекта проводилось по таким образовательным программам, как «Современные методы проектирования и производства трубопроводов сложных технологических комплексов», «Технологии судостроительного производства», «Сиделка», «Сестринское дело в терапии», «Экскурсовод». В 2025 году 1219 астраханцев прошли обучение по направлению специалистов Кадровых центров. После окончания обучения сохранили занятость или нашли новое место работы 1151 человек.

Особенной популярностью пользуются программы повышения квалификации медработников и педагогов по нацпроекту «Кадры». В 2025 году 842 медицинских работников региона повысили свою квалификацию по таким направлениям, как профилактика инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, и актуальным вопросам предотвращения внутрибольничных инфекций. 114 представителей сферы образования приняли участие в программе «Искусственный интеллект в образовании». В рамках региональной программы прошел обучение 91 астраханец. Востребованы образовательные программы: «1С бухгалтерия», «Кадровое делопроизводство», «Повар», «Оператор ПЭВМ», «Водитель автомобиля категории СЕ», «Сварщик дуговой сварки неплавящимися электродами». После окончания обучения 84 астраханца вышли на работу.

В 2025 году после обучения с помощью службы занятости астраханцы трудоустроились на ведущие предприятия региона – в Астраханскую торгово-промышленную палату, службу строительного надзора, в особую экономическую зону «Лотос», в сеть автозаправочных станций «Газпром», в частную охранную организацию «Волга-щит»²⁵.

Суммарная задолженность по заработной плате в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на конец ноября 2025 года составила 14633 тыс. рублей и по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 10,1 %²⁶.

²⁵ Около 1300 астраханцев прошли обучение с помощью службы занятости в 2025 году | Агентство по занятости населения Астраханской области (<https://azn.astrobl.ru>)

²⁶ Доклад «Социально-экономическое положение Астраханской области»: Доклад/Астраханьстат (за январь-ноябрь 2025 года).

Работа с жалобами по вопросам получения денежных средств показала, что в некоторых случаях даже при наличии судебного акта исполнительное производство не оканчивается фактическим исполнением.

Так произошло с В., в пользу которого 07.10.2024 Ахтубинский районный суд взыскал заработную плату с ООО «Проф-Сервис» за период с марта 2023 года по май 2024 года. Несмотря на возбужденное 03.07.2025 исполнительное производство, меньше чем через 2 недели – 01.11.2025 – было принято решение о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц. В ноябре 2025 года ООО «Проф-Сервис» окончательно прекратило свою деятельность.

Конституционный Суд РФ неоднократно обращал внимание на недобросовестность предшествующего исключению юридического лица из ЕГРЮЛ поведения тех граждан, которые уклонились от совершения необходимых действий по его прекращению в предусмотренных законом процедурах ликвидации или банкротства. Он указывал, что такое поведение может означать уклонение от исполнения обязательств перед кредиторами юридического лица²⁷.

Конечно, в таком случае В. ничего не останется как инициировать новое исковое заявление о привлечении к субсидиарной ответственности руководителя и участника общества с ограниченной ответственностью и взыскании с последнего суммы задолженности. Изученная практика содержит положительные примеры таких споров²⁸.

Отдельные обращения граждан показали, что порой источник проблемы осуществления заявителями данной категории прав кроется в правоотношениях между ними и представителями работодателя. Так, кондуктор автобуса Т., работавшая в ООО «Таксомоторный парк № 20», по состоянию здоровья не смогла выйти на работу в середине декабря 2025 года. В обращении указала: «Когда меня выписали, диспетчер стала настаивать на моем увольнении. Стала меня выживать, т.е. не стала ставить в наряд». Работодатель, представив информацию Уполномоченному по правам человека, сослался на невыясненные обстоятельства

²⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 13.03.2018 № 580-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Митина Дмитрия Николаевича на нарушение его конституционных прав подпунктом «ф» пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2020 № 2128-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Добрияна Евгения Владимировича на нарушение его конституционных прав подпунктом «р», абзацами первым, вторым и третьим подпункта «ф» и подпунктом «ч» пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

²⁸ Например, постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 01.06.2022 № 07АП-3364/2022 по делу № А67-7745/2021.

отсутствия Т. на работе. Вместе с тем, заявительница была приглашена администрацией юридического лица для урегулирования сложившейся ситуации и обеспечения трудовых прав.

Защита семьи, материнства и детства

Поддержка семьи – одно из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации. Дома, в процессе воспитания, формируется мировоззрение человека и его жизненные принципы. Любой серьезный проступок (как со стороны родителя, так и ребенка) влечет вмешательство государственных структур в жизнь несовершеннолетнего и его родителей.

Так астраханка С., отбывающая наказание в виде лишения свободы в ином регионе, обозначила проблему поддержания детско-родительской связи. В течение первых нескольких лет отбытия наказания общение с 10-летним сыном происходило по телефону, но потом были созданы препятствия со стороны остальных членов семьи. Гр-ка С. не обладала какой-либо информацией о его состоянии здоровья, успеваемости, психо-эмоциональном состоянии и т.п.

Если право ребенка на общение с родителями закреплено в статье 55 Семейного кодекса Российской Федерации, то право ребенка на общение с родителем, осужденным к лишению свободы, нигде не закреплено. Разве что в контексте права осужденного на свидание, предусмотренного Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, анализ описанной ситуации позволяет сделать вывод об отсутствии должного законодательного регулирования сохранения отношений с ребенком, где родитель осужден к лишению свободы.

Решения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) при администрациях муниципальных образований по различным категориям споров также имеют свои последствия и играют важную роль в жизни семьи.

В 2025 году гр-ка Т. просила оказать содействие в отмене одного из таких решений. По стечению обстоятельств заявительница перестала справляться со своей несовершеннолетней дочерью и обратилась в органы опеки с просьбой о помощи, в связи с чем было принято решение об изъятии ребенка из семьи. На тот момент девушке было 17 лет, и ни она, ни мама не возражали против такого исхода. Несовершеннолетняя проходила социальную реабилитацию, после чего была переведена в ГСКУ Астраханской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Улитка». За это время отношения между родительницей и ребенком наладились, они стали эмоционально близкими, появилось

уважение к мнению друг друга и взаимная инициатива в общении, повысилась степень доверия, обе желали воссоединения дома.

Однако КДНиЗП посчитало нецелесообразным возвращать девушку в кровную семью, поскольку ни она, ни Т. не соблюдали рекомендации о посещении консультаций психолога и продолжении прохождения социальной реабилитации.

Уполномоченного по правам человека встревожило то, что такое решение может усугубить ситуацию, привести к разрыву отношений и утрате основных ориентиров. Учитывая, что, находясь в социальном учреждении столь длительное время, несовершеннолетняя сама изъявила желание вернуться в свою семью, а дома без нее скучали и ждали с нетерпением, полагал, что подобную инициативу ни в коем случае нельзя пресекать и игнорировать. В таком случае семья, материнство и детство являются теми ценностями, которые выступают условием сохранения многонационального народа Российской Федерации, а потому и нуждаются в особой защите со стороны государства²⁹. В адрес Центра социальной поддержки населения района и КДНиЗП направлялось ходатайство о повторном рассмотрении вопроса. Ситуация разрешилась положительно.

Этот яркий пример показал возможность сплоченного взаимодействия Уполномоченного по правам человека, органа местного самоуправления и ведомства министерства социального развития и труда. Проблему получилось уладить без обращения в судебные органы, по сути, Уполномоченный по правам человека выступил в роли медиатора.

Аналогичным образом, то есть без обращения в надзирающие органы или в суд, помог получить денежную компенсацию жительнице Ахтубинского района за горячее питание ребенка-инвалида.

Девочка проходила надомное обучение по специальной индивидуальной программе развития в средней общеобразовательной школе Ахтубинского района, в связи с чем имела право на денежную компенсацию стоимости горячего питания, которое не получала в общеобразовательной организации.

Однако администрация школы отказала в выплате компенсации, поскольку Положением об обеспечении ежедневным бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья

²⁹ См., например, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23.09.2014 № 24-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан Н.А. Алексеева, Я.Н. Евтушенко и Д.А. Исакова» и от 20.06.2018 № 25-П «По делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, в связи с жалобой гражданина К.С. и гражданки Р.С.».

предусмотрено только перечисление денежных средств на банковский счет родителя обучающегося. Заявительница желала получить выплату через организацию почтовой связи.

Постановление Правительства Астраханской области от 27.12.2013 № 594-П «О Порядке обеспечения питанием обучающихся за счет средств бюджета Астраханской области либо возмещения его стоимости» предусматривает два способа предоставления компенсации: через организацию почтовой связи, либо на лицевой счет, открытый в кредитной организации. Однако постановлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 29.07.2021 № 376 способ доставки почтой не учтен.

Уполномоченный по правам человека рекомендовал главе Ахтубинского района рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в указанный нормативный правовой акт. Впоследствии получено уведомление об удовлетворении ходатайства и внесении изменений в порядок компенсации за горячее питание школьников Ахтубинского района. Право заявительницы на получение денежных средств за горячее питание ребенка-инвалида через почтовое отделение было восстановлено.

Еще хотелось бы сказать о правах несовершеннолетних в данной сфере. Несмотря на то, что, Трудовой кодекс Российской Федерации содержит отдельную главу, посвященную детям, случай с Б. показал, что со стороны работодателя допускаются порой «дикие» нарушения – заключение трудового договора, привлечение к работе в ночное время, несоблюдение сокращенной продолжительности рабочего времени, невыплата заработной платы в полном объеме. Девушка устроилась официанткой в кофейню, а в итоге – ее чуть не обвинили в воровстве. Благодаря вмешательству прокуратуры, права Б. восстановлены.

О праве на благоприятную окружающую среду

Волго-Каспийский бассейн включает реку Волгу, Каспийское море и прилегающие реки и озера и является одним из крупнейших рыбохозяйственных комплексов в Европе.

Река Волга обеспечивает 78 % поступающих в море речных вод, ее дельта – одна из крупных в России и крупнейшая в Европе. Дельту образуют около 500 рукавов, протоков и малых речек. Одна из рек, Бахтемир, поддерживается в судоходном состоянии, образуя Волго-Каспийский канал – ключевой водный элемент составляющей международного транспортного коридора «Север – Юг», пролегающий от морского порта г. Санкт-Петербурга до одного из самых крупных портов на западном

побережье Индии – Мумбая. Волго-Каспийский канал в этом длинном международно-транспортном коридоре играет роль основной водной магистрали, откуда товары из Индийского порта попадают в Европу.

Вместе с тем, экологическая ситуация на Волго-Каспийском бассейне складывается непростая. Об этом заявляют в том числе представители научного сообщества.

На пресс-конференции, приуроченной ко Всемирному дню океанов Врио директора Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН Владимир Шевченко отметил, что с 1977 по 1985 год наблюдался рост уровня Каспийского моря, однако, с 1985 года уровень моря постепенно снижается.

«Уже много лет продолжается процесс обмеления Каспийского моря. С 1985 года уровень воды в море понизился примерно на три метра. Эта тенденция сохранится и в нынешнем году, поскольку причина снижения связана главным образом с природными факторами – соотношением между объемом речного притока и уровнем испарения. В условиях изменения климата, сопровождающегося повышением температуры воздуха, интенсивность испарения продолжит увеличиваться», – объяснил Владимир Шевченко³⁰.

Уровень Каспийского моря в текущем году может достичь минимальных значений за последние пять лет. Об этом сообщил заместитель руководителя Волжско-Каспийского филиала ВНИРО Сергей Шипулин в рамках панельной сессии «Баланс стихий: экология и энергетика Каспия» на Каспийском медиафоруме, прошедшем в Астрахани.

По данным Волжско-Каспийского филиала ВНИРО, уровень моря продолжает снижаться. Если неблагоприятная гидрологическая ситуация сохранится, Каспий может потерять еще до метра водной толщи к 2030 году. Это снижение уже вызывает ряд проблем. Отступающее море лишает рыб важнейших мест нагула и нереста, в том числе в северной части Каспия.

Как указывают СМИ, практически во всех волжских регионах ситуация с водой оценивается как критическая. Так, в Нижегородской области на многих местных некрупных реках паромы, что называется, «сидят на мели», а на главнейшем водном объекте региона – Горьковском водохранилище уровень воды к концу минувшей недели находился на отметке 83,1 метра, что почти на метр ниже нормального подпорного уровня (84 метра). По мнению специалистов ВНИРО, происходящие изменения требуют срочных комплексных мер как на федеральном, так и на региональном уровне.

³⁰ <https://portnews.ru/news/377881/>

В интервью издательству «Пункт-А», и.о. директора ФБГУ «КаспМ-НИЦ» Денис Шипилов сообщил, что по оценкам специалистов Росгидромета с начала 40-х годов начнется фаза стабилизации уровня, которая длится в среднем 2-4 года, а затем начнется плавный подъем. Для получения подобных прогнозов используются статистические и математические модели.

В обзоре климатической ситуации Росгидромета четко виден тренд повышающихся температур – среднегодовых, экстремальных, по сезонам. Это влечет за собой повышенный коэффициент испарения, изменение в направлении и скоростях воздушных масс, перенос водяного пара. Снижение минимальных температур на средней и верхней Волге способствует оттаиванию верхних слоев почвы и соответственно просачиванию воды³¹.

Экологическая ситуация, складывающаяся в Каспийском море, стала предметом обсуждения не только в среде научного и экспертного сообщества, но и международного.

Так, в рамках XI Невского международного экологического конгресса представители России, Ирана и Азербайджана обсудили важность объединения усилий для сохранения Каспийского моря на сессии «Каспий: сотрудничество во имя будущего»³².

На 80-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, которая прошла в Нью-Йорке с 23 по 29 сентября, главы государства – президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев и президент Азербайджана Ильхам Алиев заявили, что впоследствии дальнейшее обмеление Каспийского моря приведет к мировой природной катастрофе.

Президент Казахстана в свою очередь отметил, что Центральная Азия считается одним из мировых рекорсменов по росту среднегодовой температуры, и здесь лето становится все более жарким и засушливым. В результате осадков становится меньше, а испарение с поверхности Каспия увеличивается. Согласно данным министерства водных ресурсов и ирригации Казахстана, площадь водного зеркала моря сократилась в основном за счет мелководной северо-восточной части³³.

Таким образом, проблема обмеления Каспийского моря требует совместных усилий государств. При этом, если ссылаться на прогнозы Росгидромета, уровень воды стабилизируется лишь к 40-ым годам.

³¹ <https://punkt-a.info/news/glavnoe/i-o-direktora-kaspiyskogo-morskogo-nauchno-issledovatel'skogo-tsentra-o-yubilee-instituta-ego-zadacha>

³² <https://portnews.ru/news/377250/>

³³ <https://punkt-a.info/news/glavnoe/silnyy-preduprezhdayushchiy-signal-dlya-mira-ob-obmelenii-kaspiya-zagovorili-v-onn>

Для Астраханской области и других регионов Поволжья обмеление Каспийского моря, дефицит водных ресурсов на Волго-Каспийской бассейне негативно повлияет на благополучие людей.

В Астраханской области принимаются меры по минимизации ущерба от обмеления водных объектов. Так, региональная служба природопользования сообщила, что в 2025 году в реку Ашулук и в водные объекты западных подстепных ильменей планируют закачать свыше 61 миллиона кубических метров воды.

Подкачка проводится каждый год по поручению губернатора Астраханской области Игоря Бабушкина. Эта инициатива главы региона направлена на поддержание экологического баланса территорий и обеспечение устойчивого водоснабжения населенных пунктов Астраханской области.

Средства на откачку воды выделяют из регионального бюджета, сами мероприятия реализует служба природопользования и охраны окружающей среды. Управление «Астраханмелиоводхоз» – непосредственный исполнитель. С 2022 года астраханские водоемы получили более 290 миллионов кубических метров воды.

Вместе с тем, по информации службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, заявка от Астраханской области для включения мероприятий в новый федеральный проект «Вода России» национального проекта «Экологическое благополучие» сформирована в 2023 году и направлена в адрес Федерального агентства водных ресурсов с потребностью в финансировании 212 мероприятий по расчисткам водных объектов со сроком реализации 2025-2030 годы.

Однако на сегодняшний день на федеральном уровне одобрено к реализации лишь 7 объектов. В связи с ограниченными лимитами финансирования федерального бюджета основная деятельность в рамках водохозяйственных мероприятий начнется с 2027 года.

Количество письменных обращений на рассматриваемую тематику – 12. Вместе с тем, имеются и положительно рассмотренные.

Гражданин Т. обратился к Уполномоченному по правам человека с тревогой за обмеление ильменей вблизи с. Басы Лиманского района.

Обращение было направлено в службу природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области. Согласно полученному ответу, с целью обеспечения беспрепятственного заполнения водных объектов зоны западно-подстепных ильменей на территории Астраханской области службой совместно с заинтересованными органами проведено комиссионное обследование зоны западно-подстепных ильменей с целью

выявления дамб, перемычек и гидротехнических сооружений, которые препятствуют прохождению паводковых вод в период половодья.

Так, в рамках обследования выявлено более 40 мест, где необходимо проведение работ по вскрытию дамб и перемычек, открытию шлюз-регуляторов на водных объектах, в том числе между протокой Хурдун и ильменем Голга – гидротехническое сооружение, земляная насыпь между протокой Хурдун и ериком Кисип и гидротехническое сооружение между ильменем Голга и ильменем Чапурий.

Службой даны рекомендации по открытию вышеназванных гидротехнических сооружений и по вскрытию вышеназванной земляной насыпи. На сегодняшний день все работы выполнены в полном объеме.

Также в рамках обследования установлено, что на водном объекте ер. Форпус под железнодорожных мостом уровень дна водного объекта выше, чем на других участках водного объекта.

Железная дорога как объект капитального строительства является линейным объектом, работы по обеспечению прохождения воды под мостом должна обеспечивать эксплуатирующая организация.

Информация о необходимости проведения работ на указанном участке водного объекта для обеспечения свободного доступа паводковых вод, достаточного для обеспечения водой населения и иных хозяйствующих субъектов, направлена службой в адрес Приволжской железной дороги по Астраханскому территориальному управлению.

В этой связи, ситуация оставалась на контроле Уполномоченного по правам человека. Как следует из ответа Приволжской железной дороги, углубительные работы вблизи железнодорожного моста проводить запрещено ввиду возможности разрушения укрепления русла и размыва основания фундамента опоры. Принято решение по проведению работ по расширению русла.

Кроме того, соответствующие работы проводились ГКУ Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор»: очистка русел труб и малых мостов от растительности – 355 кв.м, валка деревьев и обрезка сучьев бензомоторными пилами – 3 штуки, вырубка одиночных кустарников вручную – 7 штук, скашивание травы вручную (в канавах, на откосах, у оголовков водопропускных труб – 400 кв.м).

В подмостовом пространстве заносов, препятствующих пропуску вод, не наблюдается.

РАЗДЕЛ III

ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

3.1. ПРАВО НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на получение квалифицированной юридической помощи

Решение любой проблемы правового характера начинается с получения грамотной юридической консультации.

Статьей 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатной.

В 2025 году Закон Астраханской области от 02.10.2012 № 62/2012-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области» дополнен такими категориями граждан, имеющими право на указанную меру социальной поддержки, как многодетные родители, имеющие трех и более детей, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения; родители, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах или отменой ограничения родительских прав; родители (усыновители), ребенок которых помещен в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с лишением родительских прав или ограничением родительских прав, отменой усыновления ребенка либо возвращением им ребенка из указанной организации (указанного учреждения).

Количество адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, на 01.01.2026 составляет 198, что на 3 % больше, чем на 01.01.2025, когда таковых было 194. На оплату их труда в 2025 году выделялось 1140500 рублей, что на 5 % меньше по сравнению с предыдущим периодом – 1200000 рублей.

В 2025 году в рамках госсистемы бесплатной юридической помощи Астраханской области к адвокатам обратилось 368 граждан, то есть на 6 % меньше, чем в 2024 году. В прошлом году только 138 граждан соответствовали критериям, а их правовые вопросы – видам юридической помощи, установленным Законом Астраханской области от 02.10.2012 № 62/2012-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области».

В сравнении с предыдущими годами данные показатели отражены в таблице.

	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Обратилось всего	190	204	381	368
Соответствовали критериям оказания БЮП	88	168	233	138

Остальные обратившиеся правом на оказание им бесплатной юридической помощи в рамках госсистемы бесплатной юридической помощи не обладали, все они были заслушаны адвокатами и получили устное правовое консультирование по вопросам применения Федерального Закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закона Астраханской области от 02.10.2012 № 62/2012-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области».

Юридическая помощь в рамках госсистемы оказана бесплатно в 2025 году 138 гражданам по 569 видам юридической помощи (случаям), в 2024 году 233 гражданам по 1631 случаю юридической помощи (случаям), а в 2023 году – 168 гражданам по 1184 случаям.

Так больше всего был востребован такой вид оказания БЮП как составление документов правового характера – 278 (в 2024 году – 871 случай), консультация в устной форме – 122 (в 2024 году – 362), консультация в письменной форме – 96 (в 2024 году – 273), представление интересов граждан в суде и иных государственных и муниципальных органах – 73 (в 2024 году – 125).

Граждан, получивших бесплатную юридическую помощь, становится меньше, причем по всем категориям.

*Количество граждан,
которым оказана бесплатная юридическая помощь
(по категории граждан)*

№ №	Категории граждан	Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь		
		2023 год	2024 год	2025 год
1.	Малоимущие граждане	25	29	10
2.	Инвалиды 1 и 2 групп	32	25	11
3.	Дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	29	15	11
4.	Граждане, признанные судом недееспособными	1	3	1
5.	Граждане, которым право на получение БЮП предоставлено в соответствии с иными нормативными правовыми актами	81	-	7
7.	Граждане, проходящие (проходившие) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и пригранич-	Не предусматривалось отчетностью	46	12

№ №	Категории граждан	Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь		
		2023 год	2024 год	2025 год
	ных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов Российской Федерации, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан			
8.	Граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, граждане, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению	Не предусматривалось отчетностью	114	86

№ №	Категории граждан	Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь		
		2023 год	2024 год	2025 год
	задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан			
9.	Лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	-	1	-
	Итого	168	233	138

Право каждого человека на доступ к справедливому и гуманному правосудию – одна из важнейших конституционных гарантий. В 2025 году Уполномоченный по правам человека получил 94 письменных обращения граждан по этой тематике (7 % от общего количества обращений). Внутри этой категории обращения можно классифицировать следующим образом:

- в связи с рассмотрением в судах уголовных, гражданских, административных дел и дел об административных правонарушениях – 70 (75 % от обращений заданной тематики);
- по вопросам исполнения судебных актов -24 (25 % от обращений заданной тематики).

Правосудие обеспечивает непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина посредством применения законов. Этот способ защиты прав и свобод является одним из основных и наиболее часто используемых, наряду с защитой прав, осуществляемой в административном порядке – путем подачи жалоб и обращений.

В докладе хотелось бы обратить внимание на нормативное правовое регулирование процедуры отмены судебного приказа. Институт современного приказного производства существует более 20 лет – с 2002 года. Однако только сейчас астраханцы поставили перед Уполномоченным по правам человека проблему о том, что длительное время ожидают рассмотрения возражений относительно исполнения судебных приказов. Речь идет о том, что, порой вынесения судебного акта об отмене данного документа, приходится ждать около 30 дней и более. Соответственно затягиваются и сроки прекращения исполнительного производства и снятия обеспечительных мер.

Действительно Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации не содержит срока для вынесения постановления об отмене судебного приказа. Возможно, в данном случае следовало бы руководствоваться правилами о разумном сроке судопроизводства. Кроме того, срок вынесения судебного приказа составляет 5 дней, поэтому разумный срок для вынесения постановления о его отмене не должен существенным образом отличаться от 5 дней. В любом случае, данные обращения граждан говорят о том, что вопрос нуждается в нормативно-правовом регулировании.

В продолжение темы о процессуальных сроках.

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение гражданки Т. о несогласии с отказом в восстановлении срока на обжалование решения районного суда. Как выяснилось, супруг заявительницы страдал онкологическим заболеванием, в связи с чем нуждался в постоянном ее внимании, заботе и уходе. Прием лекарственных препаратов, посещение врачей, выполнение определенных процедур – всем занималась Т. Это стало причиной несвоевременной подачи апелляционной жалобы на решение суда – на неделю позже установленного срока с учетом праздничных нерабочих дней. В качестве доказательств уважительности срока представлены медицинские документы, однако суды Астраханской области не признали указанные обстоятельства заслуживающими внимания как причину позднего обжалования.

Заявительнице было оказано содействие в подготовке кассационной жалобы с акцентом на том, что Пленум Верховного суда Российской Федерации от 22.06.2021 № 16 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции» указывает – семейные обстоятельства и обстоятельства, связанные с личностью заявителя, которые исключали или существенно затрудняли подачу жалобы в установленный срок, могут быть отнесены к уважительным причинам (пункт 20). При решении вопроса о восстановлении срока судам следует учитывать своевременность обращения с того момента, когда отпали препятствия для подготовки и подачи необходимых документов.

Итогом рассмотрения подготовленной кассационной жалобы стала отмена определений судов об отказе в удовлетворении ходатайства.

Четвертым кассационным судом общей юрисдикции отмечено, что ранее суды не учли семейные обстоятельства гражданки Т., у которой не было объективной возможности своевременно обратиться в суд с мотивированной жалобой для своей защиты. Сделан также вывод и о незначительности пропуска срока.

Исполнительное производство

Исполнение судебных актов – последняя стадия правосудия.

По сведениям Управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области, в 2025 году в подразделениях данного ведомства находилось 942450 исполнительных производств, из них 564059 возбуждено на основании судебных актов, 378391 – актов уполномоченных органов.

Общее количество исполнительных производств всех категорий, по которым требования исполнены полностью или частично в результате мер, предпринятых должностными лицами Управления, в том числе по судебным актам и по актам уполномоченных органов – 530219.

Сумма, взысканная в пользу различных категорий взыскателей – 20 млрд 888 млн 722 тыс., из них в бюджеты разных уровней 757 млн. 600 тыс. руб.

Вообще, взыскание долгов с физического или юридического лица имеет множество подводных камней и не всегда заканчивается успешно, даже если судом искивые требования удовлетворены в полном объеме.

Так, длительное время на контроле Уполномоченного по правам человека находится ситуация, в которой оказалась гр-ка Ч. С 2018 года не исполняется судебный акт о взыскании с гр-ан Я. и Б. 900000 рублей. Один должник отбывает наказание в виде лишения свободы и какого-либо дохода не имеет, а местонахождение второго судебные приставы-исполнители не могут установить.

Одна из проблем, возникающая при исполнении судебных актов, – это взаимодействие между судебными приставами-исполнителями, взыскателями и должниками. Несмотря на увеличение количества источников для связи с гражданами и системную работу по их информированию, которую постоянно ведет УФССП России по Астраханской области, к Уполномоченному по правам человека не перестают поступать жалобы на то, что сторонам исполнительного производства сложно связаться с судебными приставами-исполнителями в рабочее время или попасть на прием, на манеру общения с гражданами. Порой именно коммуникация лежит в корне многих жалоб.

Наблюдаются случаи вынесения постановлений о взыскании с должника исполнительского сбора при отсутствии документов, подтверждающих обоснованность принятого должностным лицом решения.

В практике за предыдущий год был очень интересный случай. Так, с 2019 года заявительница являлась должником по исполнительному производству, в связи с чем судебный пристав-исполнитель арестовал

принадлежащее ей жилое помещение, а впоследствии передал объект недвижимости взыскателю. Постановление должностного лица о передаче нереализованной на торгах квартиры удалось отменить в апелляционной инстанции Астраханского областного суда только в 2021 году.

Полагая, что действиями Федеральной службы судебных приставов России причинен материальный ущерб, астраханка обратилась в суд с иском о взыскании стоимости данного имущества.

И если решением Ленинского районного суда г. Астрахани от 19.04.2023 исковые требования удовлетворены, то неоднократное рассмотрение дела в Астраханском областном суде и Четвертом кассационном суде общей юрисдикции дало отрицательный результат. Отказывая во взыскании стоимости жилья, судьи исходили из того, что постановление судебного пристава-исполнителя о передаче нереализованного имущества взыскателю признано незаконным. Тем самым, восстановлено право собственности на спорную квартиру и Х. имеет права требовать восстановления в натуре нарушенного права собственности.

Изучив действующее законодательство, представленные судебные акты, Уполномоченный по правам человека обратил внимание на следующие обстоятельства.

Во-первых, статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для государственной регистрации права на данные объекты, наличие судебного акта о признании действий (решений) должностного лица незаконными к таковым не относится. Документов, на основании которых Х. могла бы вновь зарегистрировать право собственности на объект недвижимости нет.

Во-вторых, на момент вынесения апелляционного определения о признании решения судебного пристава-исполнителя незаконными, жилое помещение уже было дважды перепродано.

В-третьих, на протяжении всего этого времени ФССП России не приняло мер для оспаривания сделок купли-продажи и передачи Х. жилого помещения в натуре.

Астраханке рекомендовано обжаловать судебные акты в Верховный Суд Российской Федерации по указанным доводам. 01.07.2025 высшая судебная инстанция отменила спорные решения и направила дело в апелляционную инстанцию на новое рассмотрение. На момент подготовки доклада по делу была назначена экспертиза с целью определения стоимости спорного объекта недвижимости.

Об освобождении от отбывания обязательных работ, назначенных в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

К Уполномоченному по правам человека обратилась гр-ка Ш., 1953 г.р., указав, что в отношении нее рассмотрено 19 протоколов об административных правонарушениях, за каждое из которых назначено 20 часов обязательных работ, а всего – 380 часов. Судебные акты вступили в законную силу и направлены в Управление Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области.

Заявительница ссылаясь, что по состоянию здоровья не может отбывать данный вид наказания, так как на протяжении длительного времени постоянно испытывала слабость и сильную одышку при ходьбе, нестабильное артериальное давление. Помимо этого, страдала гипертонической болезнью 2 стадии, риск 3 (высокий), атеросклерозом аорты, БЦА. То есть, любая физическая нагрузка отрицательно сказывалась на общем состоянии астраханки с последующим вызовом скорой медицинской помощи. *Действующее законодательство предоставляет право должнику и судебному приставу-исполнителю обратиться в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания обязательных работ в случае наступления тяжелой болезни (часть 7 статьи 32.13 КоАП РФ, часть 7.1 статьи 109.2 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).* Однако соответствующий перечень тяжелых болезней не утвержден Правительством Российской Федерации, как это сделано применительно к лицам, совершившим уголовное правонарушение.

Представляется, что законодательный пробел должен быть восполнен.

3.2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В общей массе обращений количество жалоб на органы следствия незначительно – 52 жалобы. При этом, например, на подразделения УМВД России по Астраханской области данный показатель почти в три раза больше, чем по отношению к следственному управлению Следственного комитета России по Астраханской области (37 и 13 соответственно). В разрезе правоохранительных органов это выглядит следующим образом:

Жалобы на УМВД России по Астраханской области и его подразделения

Наименование подразделения	2024 год	2025 год
УМВД России по Астраханской области	6	4
Следственная часть СУ УМВД России по Астраханской области	1	2
Отдел полиции № 1 УМВД России по г. Астрахани	2	5
Отдел полиции № 2 УМВД России по г. Астрахани	0	8
Отдел полиции № 3 УМВД России по г. Астрахани	3	2
Отдел полиции № 4 УМВД России по г. Астрахани	6	4
ОМВД России по Володарскому району	0	1
ОМВД России по Енотаевскому району	1	1
ОМВД России по Икрянинскому району	1	1
ОМВД России по Камызякскому району	0	1
ОМВД России по Красноярскому району	1	1
ОМВД России по Лиманскому району	1	1
ОМВД России по Наримановскому району	0	1
ОМВД России по Приволжскому району	2	0
ГИБДД УМВД России по Астраханской области	1	1
Управление по вопросам миграции УМВД России по Астраханской области	3	4
ИТОГО	28	37

Как видно из приведенной таблицы, в прошедшем году количество жалоб незначительно больше, чем в 2024 году. При этом следует отметить отсутствие на протяжении двух лет обращений на деятельность отделов полиции по Ахтубинскому, Харабалинскому, Черноярскому. Поступившие обращения касались в основном доследственной проверки, несогласия с привлечением в качестве подозреваемого (обвиняемого) или иным процессуальным решением.

Жалобы на следственное управление Следственного комитета России по Астраханской области и его подразделения

Наименование подразделения	2024 год	2025 год
Следственное управление Следственного комитета России по Астраханской области	7	2

Наименование подразделения	2024 год	2025 год
Следственный отдел по Кировскому району г. Астрахани	0	2
Следственный отдел по Ленинскому району г. Астрахани	1	2
Следственный отдел по Советскому району г. Астрахани	0	2
Следственный отдел по Трусовскому району г. Астрахани	0	2
Ахтубинский межрайонный следственный отдел	0	1
Енотаевский межрайонный следственный отдел	0	1
Икрянинский межрайонный следственный отдел	2	1
ИТОГО	10	13

Обращения на данный правоохранительный орган не характеризуются количественным многообразием, но каждое из них требовало отдельной проработки и внимательного отношения.

Далее хотелось бы привести примеры некоторых фактов, которые нуждались в особом внимании.

Длительность доследственных проверок

На протяжении года на контроле Уполномоченного по правам человека находилось обращение Ж., сын которого погиб в результате дорожно-транспортного происшествия в августе 2024 года. Молодой человек, управляя мотоциклом, столкнулся с Лада Гранта, выехавшей со второстепенной дороги на нерегулируемый перекресток. В феврале 2025 года следователь пришел к выводу об отсутствии в действиях водителя легкового автомобиля З. признаков состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 264 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего), поскольку сын Ж. «несвоевременно обнаружил опасность». После вмешательства Уполномоченного по правам человека постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено как вынесенное преждевременно.

Однако через несколько месяцев следователь принял аналогичное решение. В свою очередь заявитель приводил расчеты преодоления участка дороги обоими водителями, на основании которых сделал вывод о том, гр-н З. мог увидеть мотоциклиста, но проигнорировал

дорожный знак «Уступи дорогу». Прокуратура удовлетворила ходатайство Уполномоченного по правам человека об отмене постановления ввиду необходимости проведения дополнительной проверки. Более того, в связи с допущенной волокитой надзирающий орган вынес представление в адрес следственного управления УМВД России по Астраханской области.

В другом случае – застройщик, который взял на себя обязательства возвести индивидуальные жилые дома, не исполнил их в установленный срок, израсходовав при этом все перечисленные денежные средства. За защитой прав обратились несколько человек, которые устали от регулярного перенаправления материала доследственной проверки из прокуратуры в отдел полиции и обратно.

Проблема волокиты доследственных проверок осложняется и тем, что заявители не обладают информацией о принятых решениях – возбуждено дело или нет, запрашивалась ли информация, какая оценка дана представленным документам, т.п. Обратившись за защитой своих прав, гражданин так или иначе остается один на один со своей бедой.

Безосновательное доставление в ИВС

В одном из обращений ставился вопрос о доставлении лица, содержащегося под стражей, в изолятор временного содержания для проведения следственных действий. Однако таковые не проводились, и по истечении 5 часов пребывания в ИВС подозреваемый (обвиняемый) возвращался обратно в следственный изолятор. При этом речь шла о несовершеннолетнем подозреваемом С., который в такой ситуации оказывался дважды.

Непроведение следственных действий при доставлении в ИВС или к следователю в отдел уже описывалось в одном из ежегодных докладов Уполномоченного по правам человека прошлых лет. Данная жалоба лишь свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны руководителей подразделений за действиями подчиненных.

О принятии мер к сохранности имущества подозреваемого (обвиняемого)

Применение в ходе производства по уголовному делу мер принудительного характера в виде задержания и заключения под стражу ограничивает возможность реализации гражданином некоторых своих прав. Например, человек утрачивает личный контроль по обеспечению сохранности своего имущества.

Так произошло с гр-ном С., который до задержания и помещения в следственный изолятор арендовал квартиру, где и хранил ноутбук и иные личные вещи. Однако, когда он попал в поле зрения право-

охранительных органов, не имел возможности связаться с собственником квартиры, передать имущество родственникам или иным образом им распорядиться. В результате компьютерная техника и вещи пропали, компенсировать их стоимость не получилось.

Конечно, частью 2 статьи 160 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на следователя возложена обязанность защитить собственность подозреваемого и обвиняемого. Однако, как указывалось в предыдущих ежегодных докладах, отсутствует механизм исполнения данной нормы.

О прекращении уголовного дела

Статья 59 Конституции Российской Федерации определяет защиту Отечества как долг и обязанность гражданина Российской Федерации.

В сложное для страны время факт уголовного преследования не может препятствовать реализации гражданином своего священного права встать на защиту Родины.

Так, из пункта 3.1 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации следует, что призыв подозреваемого или обвиняемого на военную службу в период мобилизации или в военное время в Вооруженные Силы Российской Федерации либо заключение ими в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также прохождение ими военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения или в военное время является основанием для приостановления предварительного следствия.

При этом каких-либо оснований для отказа в удовлетворении подобного ходатайства командования воинской части (учреждения) не предусмотрено. Установленная данным положением обязанность следователя, в производстве которого находится уголовное дело, приостановить предварительное расследование является безальтернативной. Тем самым, в настоящее время решение о приостановлении предварительного следствия не может быть поставлено в зависимость от таких факторов, как стадия расследования уголовного дела, непризнание вины, позиция потерпевшего, возмещение причиненного ущерба.

Именно отсутствие подобных условий для приостановления расследования и стало причиной правовой незащищенности действующего сотрудника Министерства внутренних дел Российской Федерации, ветерана боевых действий, участника специальной военной операции на территориях Сирийской Арабской Республики и Украины, проходившего также

службу в сводном отряде МВД России на границе Луганской Народной Республики и Ростовской области, имеющего награды за добросовестное несение службы, гр-на Х.

Заявитель являлся потерпевшим по уголовному делу, возбужденному в отношении участника СВО – гр-на А. (сумма причиненного ущерба около 6 млн. рублей). Постановлением следователя от 20.12.2024 предварительное следствие приостановлено по пункту 3.1 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. При этом прокуратура Каспийской флотилии пришла к выводу о проведении медицинского освидетельствования последнего с нарушением законодательства.

Таким образом, требования потерпевшего о возвращении обвиняемого для окончания предварительного расследования и судебного разбирательства являются обоснованными. В силу действующего нормативного правового регулирования восстановление имущественных прав потерпевшего невозможно. Не разрешен данный вопрос и в Федеральном законе от 23.03.2024 № 64-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Учитывая изложенное, исходя из принципа справедливости, полагаю важным внести изменения в уголовно-процессуальное законодательство в части установления такого основания для отказа в приостановлении предварительного следствия по пункту 3.1 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, как отрицательное мнение потерпевшей стороны.

3.3. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Права человека в местах принудительного содержания остаются в зоне пристального внимания Уполномоченного по правам человека.

В 2025 году поступило 75 письменных обращений по вопросам пребывания в указанных помещениях; преимущественно это были жалобы по линии УФСИН России по Астраханской области – 89 %, остальные – УМВД России по Астраханской области.

Если говорить о специальных помещениях для содержания задержанных лиц (СПЗЛ) и изоляторах временного содержания УМВД России по Астраханской области, то в прошедшем году Уполномоченный по правам человека и сотрудники его аппарата выезжали в отделы полиции

Ахтубинского и Черноярского районов, ИВС УМВД г. Астрахани, специальные помещения для задержанных лиц в районных отделах полиции УМВД г. Астрахани, Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Астраханской области (ЦВСИГ).

На протяжении последних лет неблагоприятная ситуация складывается с обеспечением постельным бельем граждан, которые поступают в СПЗЛ. Остро стоял вопрос о его ветхости и хранении. Руководство УМВД проинформировало о принятии мер к разрешению данной претензии.

Следующее – неработающие радиодинамики, отсутствие урн для мусора и слабая приточно-вытяжная вентиляция и отсутствие освещения в камерах (Ахтубинский РОВД). К регулированию воздухообмена в помещениях надо проявлять особое внимание, поскольку в противном случае может наблюдаться ухудшение самочувствия у граждан, обострение аллергии и иные проблемы со здоровьем.

Необходимость косметического ремонта камер выявлена в городских ИВС и отделе полиции № 3.

Задержанные, как и все остальные граждане, имеют право на юридическую помощь. В связи с этим логично, если на информационных стендах размещаются контакты Уполномоченного по правам человека в Астраханской области и адвокатских консультаций района. В городских отделах полиции данный вопрос уже разрешен положительно.

Доступность зданий полиции – отсутствие пандуса и неработающая кнопка для вызова дежурного, неukoмплектованность аптечки для оказания первой медицинской помощи сотрудникам, отсутствие сотрудников полиции в дежурной части (Отделы полиции №№ 1, 2, 3 УМВД России по г. Астрахани).

В начале 2025 года представитель Уполномоченного по правам человека и Общественная наблюдательная комиссия Астраханской области посетили ЦВСИГ. Отмечена необходимость проведения ремонта санитарных узлов.

УМВД России по Астраханской области продолжает приводить в надлежащее состояние места принудительного содержания. Так в 2025 году сделан текущий ремонт комнаты административно-задержанных в подразделении ОП-4 УМВД России по г. Астрахани и капитальный ремонт аналогичного помещения в ОМВД России по Камызякскому району Астраханской области. На 2026 год планируется установка деревянных конструкций и системы видеонаблюдения в последнем подразделении.

По информации УФСИН России по Астраханской области, в целом лимиты наполняемости следственных изоляторов и исправительных колониях изменились незначительно. Единственное, обращает на себя внимание ФКУ ИК-8 УФСИН России по Астраханской области, в котором реорганизовали отряд социальной психологической работы с лицами, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость.

Лимиты наполняемости учреждений УФСИН России по Астраханской области

	По состоянию на 01.01.2025	По состоянию на 01.01.2026	Разница
ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Астраханской области	475	475	-
ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Астраханской области	555	582	+27
ФКУ ИК-2 УФСИН России по Астраханской области	1029 (из них УКП ¹ – 21)	1031 (из них УКП – 21)	+2
ФКУ ИК-6 УФСИН России по Астраханской области	838 (из них УКП – 16, ПФРСИ ² – 48)	838 (из них УКП – 16, ПФРСИ – 48)	-
ФКУ ИК-8 УФСИН России по Астраханской области	505 (из них УКП – 21)	494 (из них УКП – 21)	-11

В течение 2025 года нарушений, связанных с превышением лимита наполняемости, не выявлено.

По состоянию на 01.01.2026 в указанных учреждениях содержалось 59 инвалидов, из них 2 человека – инвалиды 1 группы, 25 – инвалиды 2 группы, 32 – инвалиды 3 группы.

В 2025 году в суды Астраханской области подано 21 исковое заявление о взыскании компенсации за нарушение условий содержания в учреждениях УФСИН России по Астраханской области, которые оставлены без удовлетворения.

На территории Астраханской области для исполнения наказаний в виде принудительных работ созданы 3 участка, функционирующих как исправительные центры (далее – УФИЦ) на 251 место, из них в эксплуатацию введено 179 мест.

¹ УКП – участок колонии поселения.

² ПФРСИ – помещения, функционирующие в режиме следственного изолятора.

УФИЦ при ФКУ ИК-6 УФСИН России по Астраханской области на 42 места создан на базе имущества уголовно-исполнительной системы. В рамках расширения сети исправительных центров на территории региона на базу имущества организации ООО «Астрахань-ГК» введен в эксплуатацию УФМЦ при ФКУ ИК-6 (общежитие № 2) с лимитом наполнения 47 мест (мужчины). Общий лимит наполнения при данном исправительном учреждении – 89 мест.

В сентябре 2024 года введен в эксплуатацию УФИЦ при ФКУ ИК-2 УФСИН России по Астраханской области на 90 мест на базе имущества ООО «План-Б».

В настоящее время создан, но еще не введен в эксплуатацию УФИЦ № 2 при ФКУ ИК-8 УФСИН России по Астраханской области на 72 места. Кроме того, решается вопрос о создании в 2026 году УФИЦ-1 при ФКУ ИК-8 с лимитом наполнения 44 человека (женщины).

Вопросы материально-бытового обеспечения и оказания медицинской помощи всегда поднимаются на личных приемах гражданами, содержащимися в местах принудительного содержания.

На протяжении последних лет в адрес Уполномоченного по правам человека регулярно поступают жалобы подследственных и осужденных из пенитенциарных учреждений Астраханской области на не оказание необходимой медицинской помощи – непроведение назначенного медикаментозного лечения, обследований, осмотров узкими медицинскими специалистами (в том числе, для направления на медико-социальную экспертизу), необеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов.

В результате проверок доводы обращений подтверждаются, однако оказать содействие в восстановлении нарушенных прав не представляется возможным ввиду отсутствия финансирования расходов на указанные цели.

К примеру, в середине июня 2025 года во время посещения ФКУ ИК-2 УФСИН России по Астраханской области представителем Уполномоченного по правам человека изучался журнал предварительной записи на прием (осмотр) медицинским работником. Выявлено, что на протяжении длительного периода времени (с декабря 2024 по 18.06.2025) не осуществлялся прием узкими медицинскими специалистами, в частности:

врачами: неврологом – записано 22 человека (причем некоторые по несколько раз); окулистом – записано 3 человека. Также установлено, что с января 2025 года на фиброгастродуоденоскопию (ФГДС) было записано 10 человек, но обследование на момент проверки не проведено.

Несмотря на то, что в октябре 2024 года начальник терапевтического отделения филиала «Больница» подал руководству ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России заявку на приобретение 58 наименований лекарственных средств (в том числе входящих в Перечень жизненно-необходимых и важных лекарственных препаратов, необходимых для оказания плановой и экстренной помощи), те не переданы в филиал. В частности, полностью отсутствовали гепатопротекторы, противовирусные, обезболивающие (в таблеточной форме), антигистаминные мази, кровоостанавливающие, противодиарейные, метформин.

По фактам данных нарушений направлялись рекомендации руководству УФСИН России по Астраханской области и ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России, однако вопросы не решаются.

ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России проинформировало, что в 2025 году в УОМСО ФСИН России запрашивались денежные средства, однако доведено было только 25 % необходимой суммы. Провести закупку лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи в филиалах МСЧ-30, невозможно из-за отсутствия финансирования.

По состоянию на сентябрь 2025 года у ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России на данный момент образовалась задолженность в размере 800000 рублей перед медицинскими организациями государственной системы здравоохранения по соглашениям (договорам) об оказании медицинской помощи, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов в учреждения УФСИН России по Астраханской области. Кроме того, 5 осужденных инвалидов не были обеспечены техническими средствами реабилитации на общую сумму 998400 рублей.

Учитывая нарушение действующего законодательства о праве на жизнь и охрану здоровья, на качественную медицинскую помощь, начальнику управления организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России было адресовано ходатайство о финансировании ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России в необходимом объеме. На момент подготовки доклада получено письмо об организации проверки по изложенным доводам.

К сожалению, в течение года не удалось решить проблему оформления разрешений на телефонные разговоры для лиц, которые находятся в следственных изоляторах.

Об этом стало известно во время проведения приема в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Астраханской области.

Согласно статье 17 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах и тюрьмах, имеют право на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда. Порядок организации телефонных разговоров определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится место содержания под стражей.

На основании пунктов 194-195 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (утв. Приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110) звонок родственникам или иным гражданам возможно осуществить только при наличии у подозреваемого/обвиняемого письменного разрешения суда. Разрешение действительно только на один телефонный разговор.

Заявители указывали, что ряд лиц или органов, в производстве которых находится уголовное дело, либо суд на одном бланке разрешения указывают о возможности осуществления нескольких телефонных звонков. Однако в таком случае находящийся под стражей может позвонить только один раз, поскольку, обращаясь повторно с соответствующим ходатайством в администрацию следственного изолятора, он должен вновь приложить оригинал документа, предусмотренного пунктом 195 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. Граждане поясняли, что на руках больше не остается доказательств положительной позиции должностного лица по данному вопросу, в связи с чем последующие телефонные разговоры не предоставляются. Необходимо получать новое разрешение.

По информации руководства ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Астраханской области, вопрос ненадлежащего оформления разрешений на телефонные разговоры сохраняет актуальность.

Учитывая изложенное, рекомендую руководителям ведомств, оформляющих разрешения на телефонные разговоры заключенным под стражей, принять меры к исключению подобных ситуаций и выдавать данные документы по формуле «1 разрешение – 1 телефонный разговор».

Проблема имущественного характера освещалась в жалобе гр-ки Д.

С 10.05.2022 по 28.07.2023 заявительница находилась в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Астраханской области. По прибытии в учреждение у последней изъяты находившиеся при ней вещи. Наказание в виде лишения свободы Д. отбывала в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Ставропольскому краю, куда следственный изолятор переслал только часть вещей осужденной, а именно – сумку черного цвета, кошелек разноцветный, ключи, карты дисконтные, наушники. Другая часть имущества по неизвестным причинам так и осталась в следственном изоляторе, а именно – солнцезащитные очки, кошелек красного цвета, зарядное устройство, чехол для телефона, сим-карта МТС, сотовый телефон «Realme». Освободившись из исправительного учреждения, Д. обратилась в следственный изолятор, однако имущество так и не было возвращено. Астраханка намеревается истребовать его стоимость в судебном порядке.

В отдельных обращениях говорилось об отказе в приеме в составе передачи для содержащегося в следственном изоляторе электрического термометра, непредоставлении длительных свиданий при наличии разрешений суда. Вообще, пугает такое неисполнение со стороны сотрудников уголовно-исполнительной системы действующего законодательства, по сути, основ материально-бытового содержания лиц.

При таких обстоятельствах, рекомендую руководству УФСИН России по Астраханской области усилить контроль за учетом и хранением личных вещей лиц, находящихся под стражей и отбывающих наказание, приемом для последних посылок и передач, предоставлением свиданий.

В 2025 году одна из заявительниц ставила вопрос об обеспечении горячим питанием подсудимой, содержащейся под стражей по 10-эпизодному уголовному делу. Дело находилось на рассмотрении уже более года. Судебные заседания проходили несколько раз в неделю. В эти дни лиц, которым избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, доставляли в суд к 10.00, а в следственный изолятор возвращали к 23.00. По сути, они были лишены возможности употреблять горячую пищу, а обеспечивались сухим пайком.

С одной стороны, это не противоречит пункту 353 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110). При этом названный пункт предусматривает и возможность горячего питания по установленным нормам. Однако механизм реализации данного права в форме получения горячего обеда в законодательстве отсутствует.

Право осужденных на труд – это одна из гарантий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации. Трудовая деятельность осужденных выступает в качестве важного направления в воспитании, поддержании порядка и дисциплины в местах лишения свободы. При этом обеспечение возможности трудиться влечет некоторые обязательства для администраций учреждений, в которых человек отбывает наказание. Оформление документов, связанных с исполнением трудовых обязанностей осужденными, всегда было в центре внимания Уполномоченного по правам человека, поскольку от качества ведения документации зависит полнота реализации как права на труд, так и права на социальное обеспечение в целом.

Вместе с тем, периодически выявляются отдельные нарушения. Например, по обращению Уполномоченного по правам человека в интересах А. прокуратурой установлены факты несоблюдения порядка привлечения к труду в выходные и праздничные дни, несоответствие табелей учета рабочего времени ООО «П.» с ведомостью надзора исправительного центра.

В результате начальнику УФИЦ при исправительном учреждении подготовлено представление прокурора.

Учитывая изложенное, а также то, что труд играет важную роль в процессе ресоциализации осужденных к лишению свободы, *рекомендую начальникам учреждений уголовно-исполнительной системы усилить контроль за делопроизводством в части оформления документов об исполнении трудовых обязанностей осужденными.*

Проблемы обеспечения доступа к информации в учреждениях УФСИН России по Астраханской области.

Уполномоченным по правам человека изучалась практика обеспечения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных колониях Астраханской области пользования литературой, изданиями периодической печати и информационными терминалами (предусмотрены пунктами 5.15 и 5.30 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-

исполнительной системы, пунктами 6.21 и 6.24 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110).

Библиотечные фонды присутствуют во всех указанных учреждениях.

Учреждение	Количество экземпляров
ФКУ ИК-2	3006
ФКУ ИК-6	6337
ФКУ ИК-8	1241
ФКУ СИЗО-1	4317
ФКУ СИЗО-2	1556

Наибольшая численность библиотечного фонда зафиксирована в ФКУ ИК-6 (6337 экземпляров), наименьшая – в ФКУ ИК-8 (1241 экземпляр). Значение этих различий особенно важно, поскольку полноценный и разнообразный библиотечный фонд позволяет обеспечивать равный доступ лиц, отбывающих наказание или находящихся под стражей, к литературе общего, образовательного и правового характера.

Во всех учреждениях осуществляется пополнение литературой, однако характер обновления неоднороден. В ряде учреждений (ИК-6, ИК-8, СИЗО-1) художественная и общая литература обновляется ежеквартально, тогда как в ИК-2 – лишь по мере поступления. Юридические материалы обновляются в соответствии с изменениями законодательства, что в целом обеспечивает их актуальность. Вместе с тем, выявлено, что взаимодействие с внешними библиотечными учреждениями, являющееся важным источником обновления фондов, осуществляется далеко не во всех учреждениях. Так, наиболее активное сотрудничество наблюдается в ИК-2 и ИК-8, тогда как ИК-6 и СИЗО-2 фактически не используют возможности внешнего пополнения фондов. Это приводит к ограничению обновляемости литературы и снижению доступности современных изданий.

Особое внимание уделялось наличию и функционированию информационных терминалов – ключевого инструмента доступа к действующей правовой информации. Такие терминалы установлены во всех учреждениях УФСИН России по Астраханской области, однако их реальная доступность и техническое состояние оказались различными. Так, в ИК-8 терминал длительное время находится в неисправном состоянии;

сотрудники не смогли пояснить период выхода оборудования из строя. В СИЗО-2 терминал находится на ремонте в течение месяца. Эти обстоятельства напрямую ограничивают право лиц на получение актуальной правовой информации, что является нарушением требований статьи 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Кроме технических неисправностей, выявлены и организационные проблемы. В СИЗО-1 и СИЗО-2 информационные терминалы размещены в помещениях отрядов по хозяйственному обслуживанию. Лица, содержащиеся под стражей, не имеющие доступа в данные помещения, фактически лишены возможности использовать терминалы. Это делает норму о праве на доступ к электронным правовым ресурсам формальной и не обеспечивает ее реализацию на практике.

Уполномоченным по правам человека обращено внимание руководства УФСИН России по Астраханской области на необходимость принятия мер к оперативному восстановлению работоспособности информационных терминалов в ИК-8 и СИЗО-2, обеспечению их бесперебойного функционирования; к обеспечению доступа к информационным терминалам в следственных изоляторах всем содержащимся в них лицам.

За 2025 год с заявлениями об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в рамках реализации пенитенциарной пробации в исправительные учреждения УФСИН обратились 95 осужденных.

При осуществлении исполнительной пробации в подведомственные филиалы ФКУ УИИ УФСИН России по Астраханской области с заявлением об оказании содействия в рамках пробации обратились 377 осужденных, отбывающих наказания и меры уголовно-правового характера без изоляции от общества. В связи с реализацией мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами, оказано содействие 363 лицам.

Для взаимодействия между субъектами пробации в регионе действует межведомственная рабочая группа по реализации на территории Астраханской области Федерального закона от 06.02.2024 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». В качестве центра пробации определена АРОО по оказанию помощи и содействия лицам, нуждающимся в социальной защите «Радуга», для которого подбирается помещение (здание).

В рамках постпенитенциарной пробации в уголовно-исполнительные инспекции обратились с заявлениями об оказании содействия 15 лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и с уведомлением, выданном в исправительном учреждении, 8 лиц. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами, оказано содействие 22 лицам, в отношении 1 лица вынесено постановление о прекращении пробации ввиду заключения контракта с Министерством обороны Российской Федерации и дальнейшего прохождения военной службы.

С заявлениями о получении постпенитенциарной пробации обратилось 2,44 % от общего количества обратившихся из мест лишения свободы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

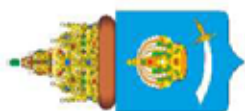
В ушедшем году Уполномоченным по правам человека проделана масштабная работа по оказанию содействия в защите прав граждан и устранению препятствий на пути их реализации. При рассмотрении каждого обращения обдумываются правовые решения и ведется активное взаимодействие с органами власти с целью минимизировать случаи несоблюдения прав и свобод жителей региона.

В настоящем докладе представлен анализ ситуации, сложившейся в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Астраханской области, а также информация о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2025 год. В докладе содержатся рекомендации по устранению выявленных нарушений и совершенствованию правозащитной практики в регионе.

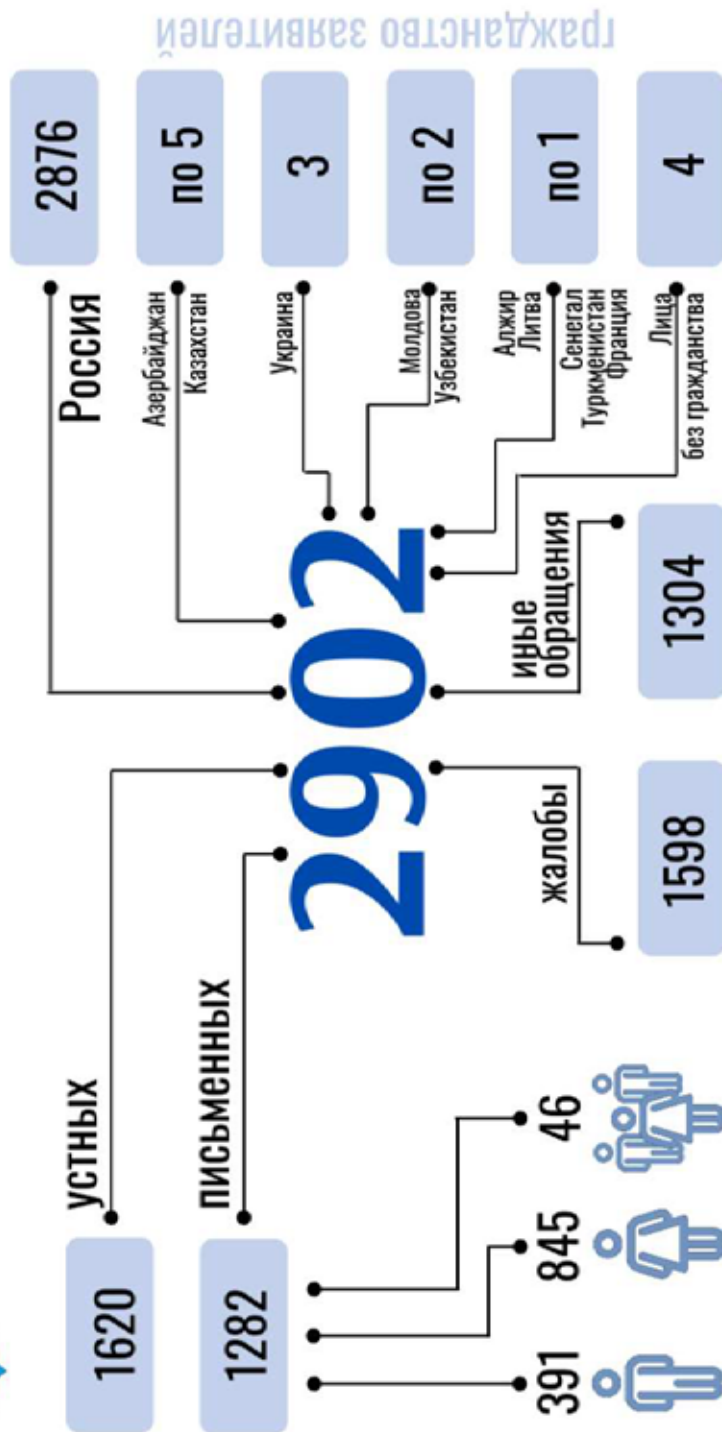
Происходящие события, как в мире, так и в стране, безусловно, оказывают влияние на правозащитную сферу. Фундаментальная ценность о том, что права и свободы человека и гражданина являются абсолютными и неотчуждаемыми, сегодня подвергается серьезному испытанию. Первостепенными остаются задачи оказания помощи участникам СВО и членам их семей. Перечень мер поддержки такой категории населения постоянно расширяется. Сложно назвать сферу жизни, где не были бы установлены для них различные преференции.

Ситуация с правами и свободами человека и гражданина продолжает находиться в зоне пристального внимания Губернатора, Правительства и Думы Астраханской области. Предпринимают активные меры по обеспечению реализации и защиты прав населения региона, укреплению социальной защищенности граждан. Несмотря на отдельные случаи нарушений, в регионе не было зафиксировано массовых или системных посягательств на права граждан.

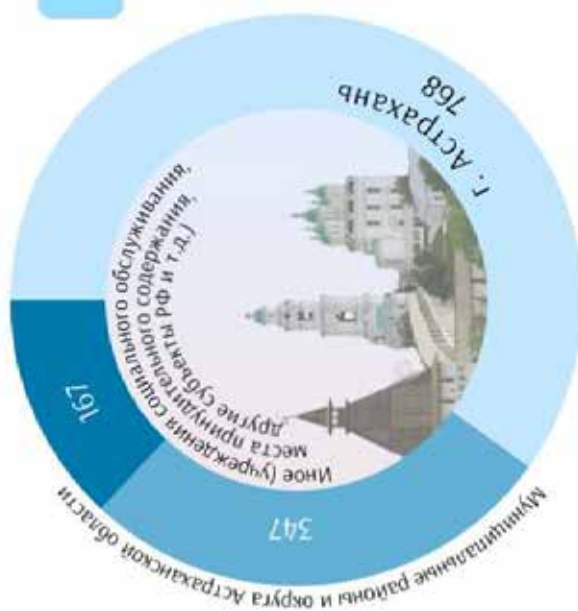
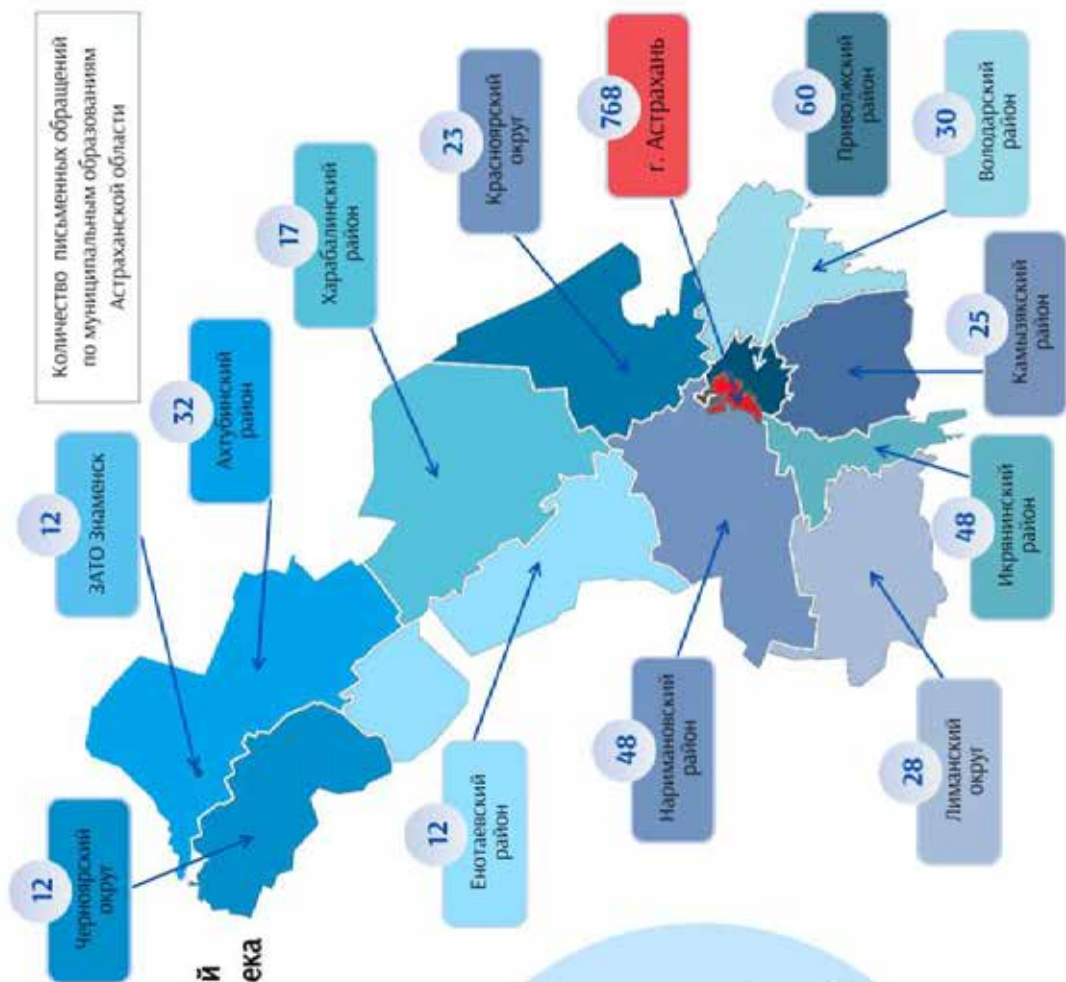
Эффективное взаимодействие всех участников правозащитного процесса является ключевым фактором в достижении цели – создания на территории Астраханской области пространства безусловного соблюдения прав и свобод человека и гражданина.



Общая статистика по обращениям граждан к Уполномоченному по правам человека в Астраханской области в 2025 году



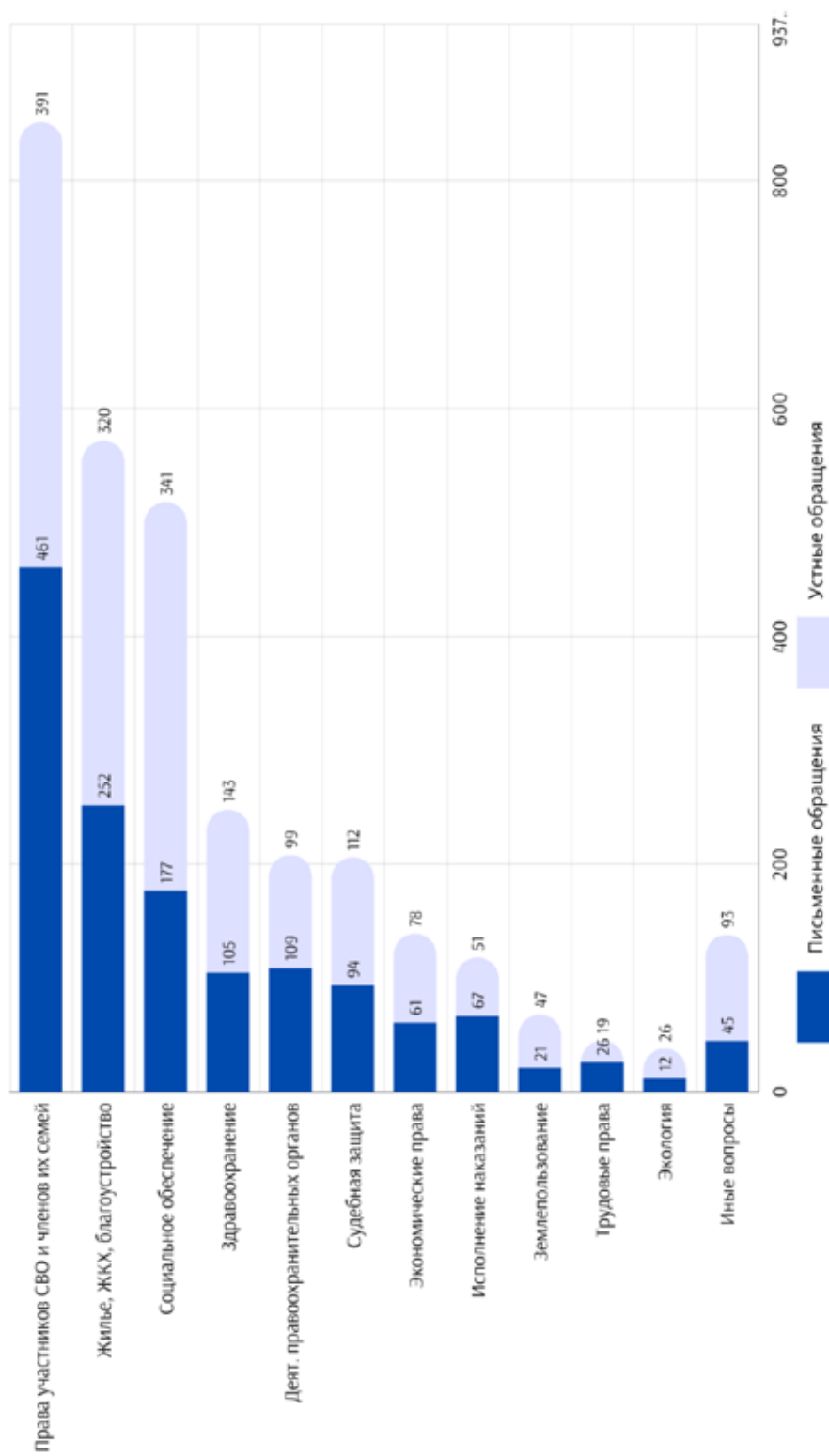
**"География" письменных обращений
к Уполномоченному по правам человека
в Астраханской области
в 2025 году**



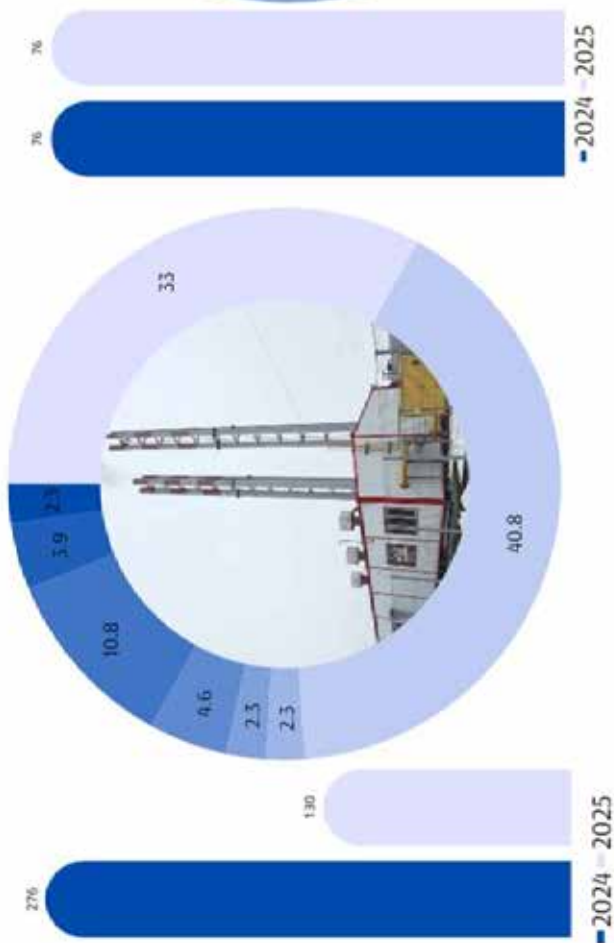
Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Астраханской области в 2021-2025 гг.



Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Астраханской области в 2025 году

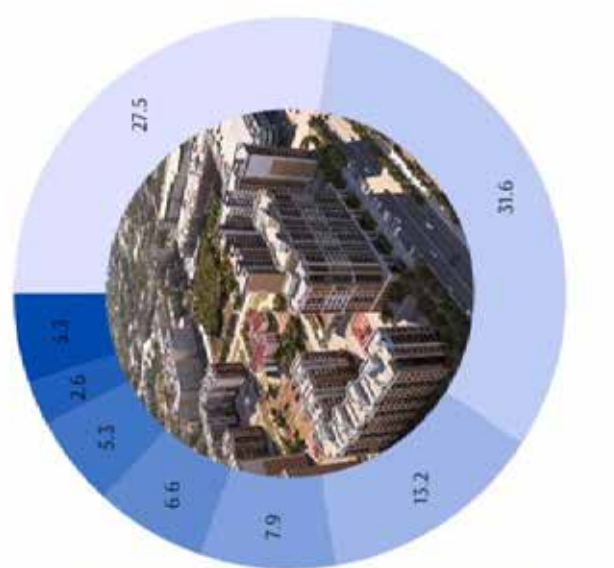


Коммунальные услуги и благоустройство (в %)



- Тарифы и плата за ЖКУ (в т.ч. ОДН), взносы на капремонт
- Невыполнение обязанностей по предоставлению ЖКУ
- Нарушение процедур в сфере управления МКД
 - Техническое водоснабжение
- Благоустройство придомовых территорий
- Подключение к инфраструктуре жизнеобеспечения
- Льготы по ЖКУ
- Информация по ЖКУ

Жилищные права (в %)



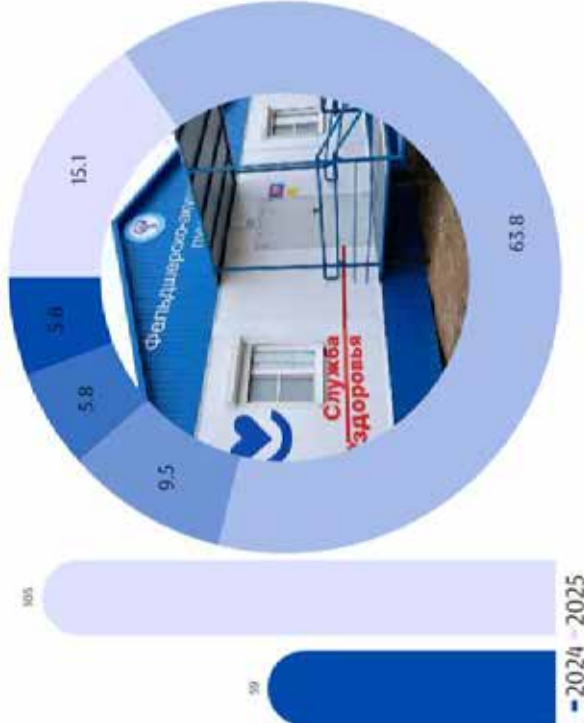
- Непредоставление жилья (либо предоставление неблагоустроенного жилья)
- Жилищный учет
- Предоставление временного жилья
- Признание жилья непригодным для проживания
- Принудительное выселение/вселение
- Приватизация жилья
- Оформление правоустанавливающих документов
- Компенсация за изымаемое жилье

Социальное обеспечение (в %)



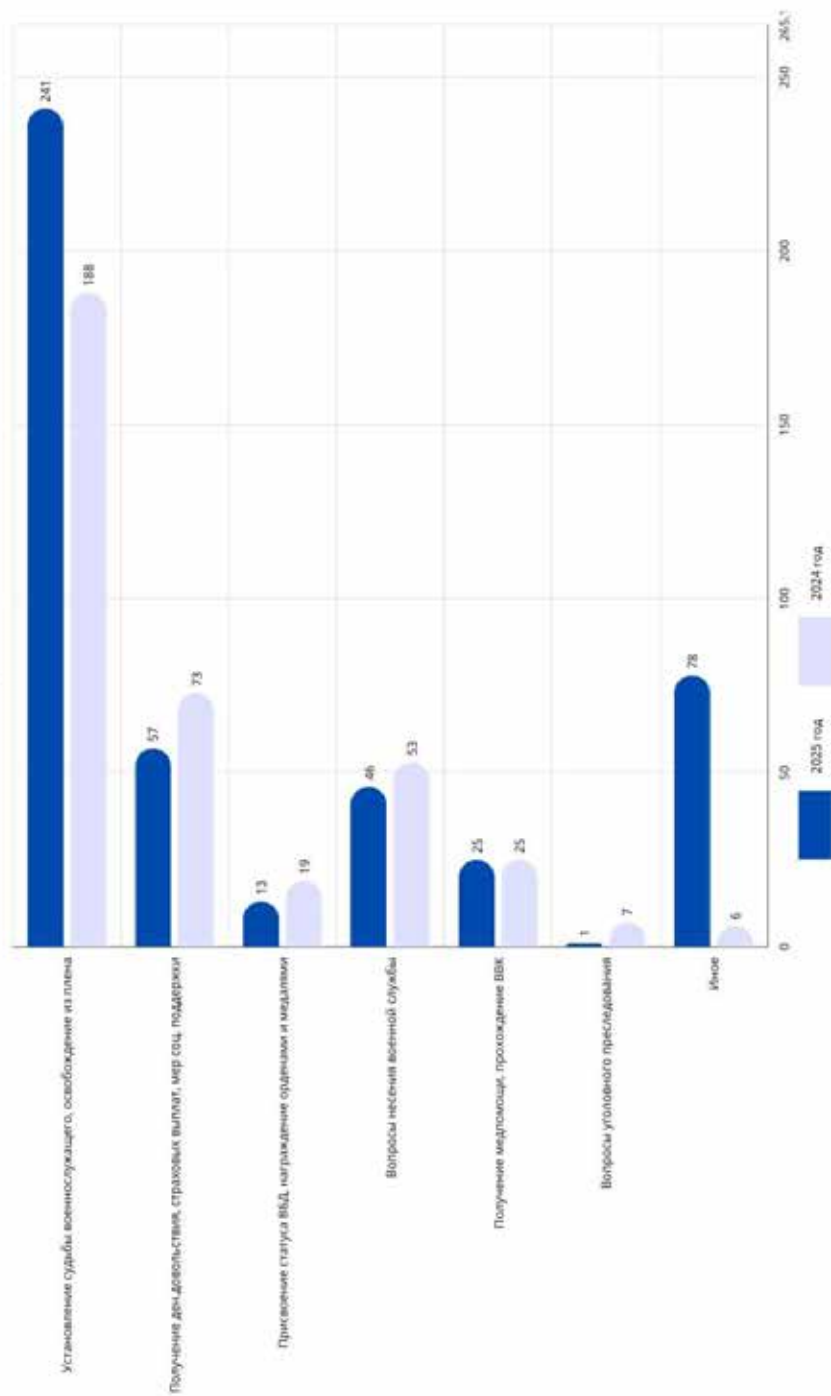
- Пенсионное обеспечение
- Меры социальной поддержки
- Права инвалидов (ТСР, реабилитация, доступная среда)
- Учреждения социального обслуживания
- Установление льготного статуса
- Установление инвалидности
- Вопросы опеки и попечительства
- Иное

Здравоохранение (в %)



- Неоказание или некачественное оказание медицинской помощи
- Лекарственное обеспечение
- Неудовлетворительная работа учреждений (условия, время ожидания)
- Неудовлетворительная работа отдельных медработников (в т.ч. вопросы этики и деонтологии)
- Иное

Тематика обращений, поступивших от участников специальной военной операции и членов их семей



Статистика по военнослужащим и членам их семей, обучающимся в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования Астраханской области

п/п	Наименование вуза (суза)	Общая численность обучающихся	Численность обучающихся военнослужащих и членов их семей	Количество бюджетных мест, выделенных под отдельную квоту	Численность студентов, переведенных на бесплатную форму обучения	Численность участников СВО, получающих дополнительное профессиональное образование	Наиболее востребованные направления
Высшее образование							
1.	АГУ	11524	129	131 (10,6%) 80 из 796 по очной форме	2 – члены семей участников СВО	2 – участники СВО	Педагогическое образование, психолого-педагогическое образование, специальное (дефектологическое) образование, информационные системы и технологии, информационная безопасность, психология, социология, биологические науки, экология и природопользование
2.	АГТУ	10467	366	55	11 (110 – по формам среднего профессионального образования)	2	Нефтегазовое дело, информационные технологии и системы связи, прикладная информатика, технология продукции и организации общественного питания, кораблестроение, океанотехника и системотехника объектов морской инфраструктуры, ветеринарно-санитарная экспертиза, архитектура, информационная безопасность, электротехника, энергетика и электротехника, энерго- и ресурсосберегающие процессы в химической технологии, нефтехимии и биотехнологии, прикладная геология, строительство

п/н	Наименование вуза (ссуза)	Общая численность обучающихся	Численность обучающихся военнослужащих и членов их семей	Количество бюджетных мест, выделенных под отдельную квоту	Численность студентов, переведенных на бесплатную форму обучения	Численность участников СВО, получающих дополнительное профессиональное образование	Наиболее востребованные направления
3.	Астраханская государственная консерватория	425	1	1	0	0	Музыкально-инструментальное искусство
4.	Астраханский филиал СГЮА	695	32 22 – члены семей участников СВО 10 – участники СВО	1	0	0	Судебная и прокурорская деятельность
5.	Филиал ФГБОУ ВО «ВГУВТ»	393	120	18 (всего выделено мест), 6 чел. учится на очной форме обучения и 3 – на заочной	0	0	Судовождение, эксплуатация судовых энергетических установок, технология транспортных процессов
6.	Филиал «Взлет» в г. Ахтубинск	188	51 31 – члены семей участников СВО 20 – участники СВО	4	0	0	Радиоэлектронные системы и комплексы, испытания летательных аппаратов
7.	АГАСУ	3516	30 17 – члены семей участников СВО 13 – участники СВО	4	16	0	Архитектура, строительство, дизайн, пожарная безопасность
8.	АГМУ	5318	109 92 – члены семей участников СВО 17 – участники СВО	39	47 (1 – участник СВО)	113	Лечебное дело, стоматология

п/н	Наименование вуза (ссуза)	Общая численность обучающихся	Численность обучающихся военнослужащих и членов их семей	Количество бюджетных мест, выделенных под отдельную квоту	Численность студентов, переведенных на бесплатную форму обучения	Численность участников СВО, получающих дополнительное профессиональное образование	Наиболее востребованные направления
1.	Астраханский государственный колледж профессиональных технологий	1641	59	41 – члены семей участников СВО	18 – участники СВО		
						77 – члены семей участников СВО	45 – участники СВО
2.	Астраханский автомобильно-дорожный колледж	1912	122	33 – члены семей участников СВО	1 – участник СВО		
						34	
3.	Астраханский технологический техникум	765	140	134 – члены семей участников СВО	6 – участники СВО		
						3131	
4.	Астраханский государственный политехнический колледж	3131	53 [только члены семьи участников СВО]	Астраханский колледж вычислительной техники	2022		
						1341	
5.	Астраханский социально-педагогический колледж	1341					

п/п	Наименование вуза (ссуза)	Общая численность обучающихся	Численность обучающихся военнослужащих и членов их семей	Количество бюджетных мест, выделенных под отдельную квоту	Численность студентов, переведенных на бесплатную форму обучения	Численность участников СВО, получающих дополнительное профессиональное образование	Наиболее востребованные направления
6.	Астраханский колледж вычислительной техники	2022	61				
			60 – члены семьи участников СВО				
7.	Астраханский губернский техникум	477	19				
			18 – члены семьи участников СВО				
8.	Астраханский колледж арт-фэшн индустрии	604	22 (только члены семьи участников СВО)				
9.	Камызякский сельско-хозяйственный колледж	690	1 (только участник СВО)				
10.	Черноярский губернский колледж	207	17				
			10 – члены семьи участников СВО				
11.	Филиал ФГБОУ ВО «ВГУВТ»	1855	104	58	13		Судовождение, эксплуатация судовых энергетических установок, технология транспортных процессов
12.	Астраханский агротехнический техникум	368	20				
			11 – члены семьи участников СВО				



Совместный прием с Губернатором Астраханской области, проходящий традиционно в рамках Декады приемов граждан, в 2025 году был приурочен к 24-летию со дня основания партии «Единая Россия» (2 декабря 2025 года)



Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный теме защиты прав человека в местах принудительного содержания (22-24 сентября 2025 года, Москва)



Принесение присяги Уполномоченного по правам человека в Астраханской области в связи с назначением Андрея Спицына на новый 5-летний срок (22 апреля 2025 года)



Участие в заседании Думы Астраханской области VII созыва



Заключение соглашения о сотрудничестве в связи с назначением Гулягина Александра Юрьевича на должность прокурора Астраханской области (8 декабря 2025 года)



Рабочая встреча с начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Астраханской области в связи с назначением Фадеева Евгения Васильевича на должность руководителя



По-прежнему максимальный приоритет отдавался в 2025 году работе по обеспечению прав участников специальной военной операции и членов их семей.

В этой связи продолжено тесное взаимодействие с региональным отделением Фонда «Защитники Отечества», АНО «Комитет семей воинов Отечества», Общероссийской Общественной Организации Семей Погибших защитников Отечества





Посещение совместно с руководителем регионального филиала Фонда «Защитники Отечества» Ольгой Пановой и председателем Астраханской региональной общественной организации по сохранению и развитию дагестанской культуры «Дагестан» Юсупом Магомедовым 413 Военного госпиталя (22 февраля 2025 года)



Прием для участников и ветеранов специальной военной операции, а также членов их семей на базе администрации муниципального образования «Икрянинский муниципальный район» (18 ноября 2025 года)



Совместное с председателем комитета Думы Астраханской области по социальной политике Инной Ирдеевой и руководителем регионального Росздравнадзора Екатериной Кольянко выездное мероприятие по контролю за ходом капитального ремонта ряда медучреждений Астрахани (17 ноября 2025 года)



Обсуждение с главным врачом ГБУЗ Астраханской области «Икрянинская районная больница» Евгением Вейшнарвичем вопросов условий оказания медицинской помощи (18 апреля 2025 года)



Одной из важнейших форм содействия в реализации прав граждан, как и прежде, является проведение приемов, в том числе совместно с первыми лицами территориальных органов федеральных ведомств, региональных министерств, прокурорами и т.д. В течение года проводились как личные приемы Уполномоченного по правам человека на базе его офиса, так и с выездом в районы области, а также места принудительного содержания.



В 2025 году продолжена практика заключения соглашений о сотрудничестве с различными государственными органами, образовательными и некоммерческими организациями.



Очное проведение Всероссийского правового (юридического) диктанта, организованное совместно с Думой Астраханской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Астраханской области (10 декабря 2025 года)



В 2025 году начато активное взаимодействие с юридическими клиниками высших учебных заведений региона, в т.ч. посредством приглашения студентов к участию в приемах граждан, распространения различных просветительских материалов (брошюр, буклетов и т.д.)



Участие в благотворительных акциях и мероприятиях – хотя и законодательно не установленная, но неотъемлемая часть деятельности Уполномоченного по правам человека в Астраханской области



Уполномоченный по правам человека
в Астраханской области

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2025 ГОДУ

Отпечатано в ООО «Издательско-полиграфический комплекс «Волга»»
414000, г. Астрахань, ул. Набережная 1 Мая, 75

