

№ 10 (85)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области



КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ И ЗАЩИТА ПРАВ БЕЗРАБОТНЫХ

22 октября 2009 года Конституционный суд Российской Федерации признал не соответствующими Конституции РФ положения п. 1 статьи 30, п. 2 статьи 32, п. 1 статьи 33 и п. 1 статьи 34 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

В чем суть вопроса? До настоящего времени закон предусматривает различные правила начисления пособия по безработице и назначения трудовой пенсии по старости за два года до достижения пенсионного возраста для граждан, уволенных из организаций, и граждан, работавших до увольнения по трудовому договору с индивидуальным предпринимателем.

Гражданам, чьиими работодателями являлись

индивидуальные предприниматели, размер пособия по безработице начисляется минимальный, а право досрочного оформления пенсии не предоставляется.

На эту проблему обращал внимание федеральных органов власти и уполномоченный по правам человека в Астраханской области в своих ежегодных докладах, поскольку в практике своей работы он неоднократно сталкивался с жалобами граждан, указывавших на явную несправедливость

закона. Теперь Конституционный суд констатировал, что «разные правила начисления пособия по безработице для граждан, работавших в организациях, и для граждан, работавших у индивидуальных предпринимателей, несовместимы с конституционными принципами равенства и справедливости».

Таким образом, положения Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», допускающие дифференциацию прав граждан на получение пособия по безработице и на назначение пенсии, основанные исключительно на том, с каким работодателем они состояли в трудовых отношениях, противоречат

Конституции Российской Федерации.

Положения, признанные Конституционным судом РФ противоречащими Конституции РФ, утрачивают силу с введением в действие нового правового регулирования, которое надлежит выработать федеральному законодательству.

Как пояснил судья Конституционного суда Анатолий Слива, в настоящее время федеральное правительство приняло решение о внесении в Государственную Думу законопроекта об изменениях и дополнениях к действующему закону о занятости населения.

«Стоит отметить, что мы рассматривали закон 1991 года, то есть еще доконсти-

туционный закон. К сожалению, почти за 20 лет федеральный законодатель не удосужился принять изменения в этот закон», - сказал Анатолий Слива.

Он также подчеркнул, что нынешнее решение может касаться сотен тысяч людей, а поскольку пособия по безработице и пенсии являются расходными обязательствами государства, то может потребоваться и внесение изменений в федеральный бюджет в случае принятия соответствующего законопроекта.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата
уполномоченного
по правам человека

ИЗМЕНЕН ПОРЯДОК РАСЧЕТА ПОСОБИЙ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ

С 1 января 2010 г. вступает в силу новая редакция федерального закона от 29.12.2006 г. №255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».

Документ будет называться «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и регулировать вопросы:

- расчета и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком;
- уплаты страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ);
- проведения проверок отделений ФСС РФ правильности выплаты пособий.

Данным законодательным актом изменен состав заработка, из которого будут исчисляться пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком застрахованным лицам (т.е. гражданам, чьи работодатели уплачивают страховые взносы в ФСС РФ).

Так, введена норма об исчислении пособий из фактического заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование с учетом установленной предельной величины базы для обложения страховыми взносами (415 тысяч рублей в год).

В результате введения такого ограничения предельные суммы выплат, которые смогут получить застрахованные лица в 2010 году, составят:

- от 20 750 до 34583 рублей - предельные суммы пособий по временной нетрудоспособности в зависимости от страхового стажа застрахованного лица;
- 34 583 рубля - предельная сумма пособия по беременности и родам;
- 13 833 рубля - пре-

дельная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Введена новая норма по исчислению пособий в случаях когда застрахованное лицо не имело периода работы (службы, иной деятельности) непосредственно перед наступлением страхового случая.

В таких ситуациях пособия будут исчисляться не из должностного оклада (тарифной ставки, денежного содержания), как в настоящее время, а исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев работы (службы, иной деятельности) у данного страхователя (работодателя), предшествующих месяцу наступления предыдущего страхового случая.

С 2010 года выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам застрахованным лицам, занятым у нескольких страхователей, как в настоящее время, будет осуществляться по всем местам работы, а ежемесячное пособие по уходу за ребенком — только по одному месту работы по выбору застрахованного лица.

В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, включаемыми в страховой стаж застрахованного лица в настоящее время, будут засчитываться нестраховые периоды, например, прохождение военной службы, службы в органах внутренних дел, в государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органах уголовно-исполнительной системы.

Установлен особый порядок уплаты страховых взносов лицам, добровольно вступившим в правоотношения по обязательному социальному страхованию

на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также обеспечения их пособиями.

Кроме того, закон предусматривает, что с 2010 года пособие по временной нетрудоспособности для тех, кто трудится у работодателей, применяющих специальные налоговые режимы, будет выплачиваться за счет средств Фонда социального страхования РФ и в общем порядке.

Итак, в законе предусмотрено, что за счет страховых взносов будут выплачиваться следующие виды пособий: пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, единовременное пособие работающим женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка работающим гражданам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет работающим гражданам, социальное пособие на потребление.

Но это не значит, что Фонд перестанет финансировать выплаты единовременного пособия при рождении ребенка неработающим лицам, обучающимся, женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, пособия по беременности и родам и единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет неработающим гражданам, женщинам, уволенным в связи с ликвидацией учреждений, 4 дополнительных выходных дня для ухода за детьми-инвалидами застрахованными лицами. С 2010 года меняется источник финансирования этих выплат — они будут производиться за счет средств федерального бюджета, передаваемых Фонду.

О. ПЕТЕЛИН,
управляющий Астраханским
региональным отделением
Фонда социального страхования РФ

ВОПРОСЫ СЕМЬИ И БРАКА В ОТНОШЕНИЯХ С ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ

Семья, наряду с материнством и детством, находится под защитой государства — так гласит статья 38 Конституции Российской Федерации. Сегодняшней публикацией мы начинаем цикл статей, посвященных вопросам реализации прав человека в сфере семейных правоотношений.

Мы уже привыкли, что на телеэкранах всё чаще мелькают сюжеты, связанные с судьбой детей, чьи родители имеют различное гражданство или проживают на территории разных государств. Кража ребенка одним родителем у другого — раньше такое в нашей стране было бы чрезвычайным происшествием, а сегодня, к сожалению, это становится не столь уж редким явлением. Самым лучшим решением в такой ситуации, конечно, является мировое соглашение родителей. Однако так происходит далеко не всегда...

Главная проблема здесь — наличие коллизий (несоответствий) между семейным законодательством разных стран; и естественно, в случае семейного конфликта каждая из сторон стремится использовать преимуще-

ства своего законодательства в ущерб интересам другого.

У этой проблемы есть и другой аспект. Российская Федерация имеет договоры о правовой и семейной помощи, которые были заключены ещё Советским Союзом со странами бывшего соцлагеря, многими государствами Азии. Между тем, к примеру с Францией, Англией, Германией или скандинавскими государствами, таких договоров у нашей страны нет, хотя контакты граждан этих стран с россиянами расширяются с каждым годом.

Особо сложные ситуации возникают в случаях, когда регистрация изменений гражданского состояния происходит на территории разных государств, скажем, регистрация брака — в России, а его расторжение — в другой стране.

Вот лишь несколько

примеров из практики службы ЗАГС Астраханской области. Гражданка России М. и гражданин Германии Ф. заключили брак в России, а затем выехали в Германию. После нескольких лет совместной жизни брак был расторгнут немецким судом. Гражданка России вернулась на родину. Однако по российскому законодательству брак считается расторгнутым после регистрации судебного решения в органах ЗАГС, а исполнить решение немецкого суда российскому району не может — нет соответствующего договора. Вот и получается, что гражданин Германии Ф. свободен и имеет право вступить в новый брак, а вот гражданка М. в своей стране вступить в новый брак не имеет возможности.

Другой случай. Наша соотечественница гражданка Р. выехала на постоянное место жительства в Израиль, произвела там смену имени, но внести изменения в акты гражданского состояния не смогла, и теперь при въезде в нашу страну у неё возникает

трудности. Недавно в службу ЗАГС Астраханской области обратилась женщина, которая не смогла привезти в Россию своего ребенка, так как рождение его было зарегистрировано в России, а изменение фамилии произведено в другом государстве — из-за разночтений в документах мальчика не пропустили через границу.

Какой отсюда следует вывод и какой совет хотелось бы дать в связи со всем вышесказанным?

Прежде всего рекомендуем гражданам России регистрировать акты гражданского состояния (регистрация и расторжение брака, регистрация рождения детей и др.) в Российской Федерации либо в российских консульских учреждениях за рубежом. Как показывают приведенные выше случаи, это целесообразно делать не только из патристических, но и из практических соображений.

Если невозможно по каким-либо обстоятельствам зарегистрировать акт в российском ЗАГСе или в консульстве, можно это сделать

и в заграничном учреждении, только надо помнить о том, что и завершать действие этого акта необходимо в этом же государстве.

Служба ЗАГС Астраханской области и её структурные подразделения готовы оказывать любую консультативную помощь гражданам при необходимости решения вопросов, касающихся семьи и брака с участием иностранцев. Однако важно помнить, что в этом случае оказание помощи важно до вступления в правовые отношения с иностранным гражданином.

Служба записи актов гражданского состояния (ЗАГС) Астраханской области
Адрес: г. Астрахань, ул. Академика Королева, 39а,
тел.: 25-72-26, 25-86-90.

Н. ЛАПТИНА, руководитель
службы ЗАГС Астраханской
области, член комиссии по
международному сотрудничеству
Астраханского регионального
отделения
Общероссийской общественной
организации
«Ассоциация юристов России»

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ: КАК РЕАЛИЗОВАТЬ СВОЕ ПРАВО?

На минувшей неделе в региональном отделении Пенсионного фонда РФ чествовали первую астраханскую семью, получившую положительное решение о направлении средств материнского (семейного) капитала на получение образования детьми. В торжественной обстановке заместитель управляющего Х.Н. Кулакова вручила семье Трубициных «сертификат» на образование и поздравила с важным событием.

«КАПИТАЛЬНОЕ» ОБРАЗОВАНИЕ

Старший сын Александр Трубицин в этом году поступил в Астраханский филиал федерального государственного образовательного учреждения «Волжская государственная академия водного транспорта». В будущем Александр мечтает стать капитаном, и родители поддерживают его желание. А сама юная участница церемонии Катюша даже не догадывалась, что благодаря ее рождению у родителей появилась прекрасная возможность направить средства на образование сына, а в будущем поддержать и ее желание учиться.

Напомним, что переда-

ча средств материнского (семейного) капитала на получение образования детей - это одно из действующих направлений о распоряжении материнским (семейным) капиталом. Данной мерой могут воспользоваться все обладатели сертификата на материнский капитал. Для этого необходимо подать заявление в территориальный орган ПФР по месту жительства, однако стоит отметить, что принять заявление органы ПФР смогут лишь тогда, когда ребенку, который дал право на получение сертификата, исполнится два с половиной года.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала можно направить

и на проживание ребенка в общежитии, предоставляемом образовательным учреждением. При этом на дату начала обучения ребенок должен быть не старше 25 лет.

КАК ПОЛУЧИТЬ МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ?

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» действует с 1 января 2007 года и предусматривает получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал лицами, в чьих семьях родились (были усыновлены) вторые, третьи и последующие дети.

Для получения государственного сертификата необходимо обратиться с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда по месту своего жительства с обязательным предъявлением следующих документов:

- подтверждающих личность, гражданство, место

- жительства (место пребывания) лица, имеющего право на получение мер государственной поддержки (паспорт гражданина РФ);
- свидетельства о рождении (усыновлении) всех детей (для определения очередности рождения);
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования лица, имеющего право на получение государственного сертификата.

В месячный срок со дня принятия заявления со всеми необходимыми документами территориальный орган ПФР выносит решение об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

В то же время законодательством определены условия, когда выносятся отказные решения по выдаче государственного сертификата. Так, например:

- в случае лишения родительских прав лица, имеющего право на получение материнского капитала;

- совершения преступления, относящегося к преступлениям против личности, в отношении своих детей;

- когда заявительницей представлена справка органов ЗАГС по форме 26 (справка о рождении ребенка, умершего на первой неделе жизни).

И если первые два случая не требуют комментариев, то последний следует пояснить. Согласно гражданско-правовым нормам российского законодательства, документом, подтверждающим рождение ребенка, является свидетельство о рождении (ст. 3, ч. 1, ст. 8, ст. 23, ст. 3, ч. 1, ст. 8, ст. 23 федерального закона от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

Ситуация, когда женщина представляет справку о рождении в связи с тем, что новорожденный умер в первые дни жизни, законодателем не учтена, т.е. имеет место законодательный пробел.

В данном случае выход

один: за женщинами остается возможность отстоять свое право на материнский капитал в судебном порядке.

12 ТЫСЯЧ – НА НЕУТОЛЖИМЫЕ НУЖДЫ

Четвертый месяц территориальные органы Пенсионного фонда на территории области осуществляют прием заявлений на единовременную выплату 12 000 рублей за счет средств материнского (семейного) капитала. На сегодняшний день более 10 тысяч астраханских семей уже воспользовались правом подать заявление в органы Пенсионного фонда на получение единовременной выплаты. 7,6 тыс. семьям уже перечислены средства на счета, открытые в кредитных учреждениях, на сумму 91,2 млн. рублей.

Единовременную выплату в размере 12000 рублей семьи могут потратить на свое усмотрение, причем никаких документов, подтверждающих, на что ис-

пользованы средства, представлять в органы Пенсионного фонда не нужно.

Для получения единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала необходимо обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда по месту жительства с заявлением установленного образца. К заявлению необходимо приложить следующие документы:

- а) сертификат (его дубликат);
- б) удостоверяющие личность, место жительства лица, получившего сертификат;
- в) удостоверяющие личность, место жительства и полномочия законного представителя или доверенного лица - в случае подачи заявления через законного представителя или доверенного лица лица, получившего сертификат;
- г) документ, подтверждающий реквизиты счета, открытого лицом, получившим сертификат, в кредитной организации (справка

кредитной организации о реквизитах счета, открытого лицом, получившим сертификат).

Напомним, что мера по предоставлению единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала носит временный характер.

Подать заявление на предоставление единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала граждане имеют возможность: - не позднее 31 декабря 2009 года в случае если право на дополнительные меры государственной поддержки возникает с 1 января 2007 года по 30 сентября 2009 года включительно;

- не позднее 31 марта 2010 года в случае если право на дополнительные меры государственной поддержки возникает с 1 октября 2009 года по 31 декабря 2009 года включительно.

Отделение ПФР
по Астраханской области