

№ 10 (97)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



Признание европейских стандартов в области прав человека – шаг к повышению правовой культуры нашего общества

Интервью уполномоченного по правам человека в Астраханской области А.В. СПИЦЫНА

(Радио «Голос России», 25 октября 2010 года)

ГУЗЕНКО К.В.: Для начала две даты. 60 лет назад была принята Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. 10 лет назад – в октябре 2000 года – в Астрахани впервые собрались все действующие на тот момент региональные уполномоченные по правам человека. Андрей Владимирович, есть ли какая-то связь между этими событиями?

СПИЦЫН А.В.: Безусловно, Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод в 1998 году. Как раз в этот период – в конце 90-х – начался процесс становления в России такого правового института, как уполномоченный по правам человека. Для нашей страны это был новый, во многом непривычный государственный орган, который должен был стать своеобразным «мостиком» между государством, властью, с одной стороны, и человеком, гражданским обществом, с другой.

Могут с гордостью сказать, что Астраханская область была в числе первых российских регионов, учредивших у себя должность уполномоченного по правам человека. Мы, астраханцы, также первые выступили с инициативой собраться всем уполномоченным, чтобы обсудить перспективы нашего развития и взаимодей-

ствия. Уполномоченных было тогда всего семеро. А сегодня – спустя десять лет – они действуют уже в 56-ти регионах России.

ГУЗЕНКО К.В.: Какую главную задачу вы сегодня ставите перед собой?

СПИЦЫН А.В.: Главная задача – помогать астраханцам решать те вопросы, которые возникают при реализации их прав.

В ходе моей первой встречи с губернатором области А.А. Жилкиным после вступления в должность мы обсуждали вопрос о том, как уполномоченный может подключиться к решению ряда важных проблем, в том числе – сделать более доступным обращение граждан к должностным лицам с помощью новых информационных технологий. Мы выдвинули идею, к которой губернатор отнесся положительно, – создать сеть интернет-приёмных на базе центров правовой информации районных библиотек. Особенно это актуально для жителей сельских районов. Люди нуждаются в правовой информации. Какие у них есть права? Куда и как обратиться? Как действовать в тех или иных случаях? Вот вопросы, которые интересуют людей.

Благодаря интернет-приёмной им не придется ехать за многие километры, что-

бы подать заявление. Кроме того, интернет-приёмная позволит людям, не выезжая из своего населенного пункта, не тратя время на почтовую переписку, оперативно получать ответы на интересующие их насущные вопросы, получать квалифицированные консультации юристов.

С 1 января следующего года вступают в силу поправки в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которые предусматривают возможность подачи нового вида обращений – электронных, через Интернет. Таким образом, мы хотим апробировать эту схему на практике, с тем чтобы с нового года астраханцы могли в полной мере использовать новые возможности для реализации своего конституционного права на обращение.

ГУЗЕНКО К.В.: А какие идеи вы обсуждали со своими коллегами?

СПИЦЫН А.В.: Недавно в Санкт-Петербурге проходил координационный совет российских уполномоченных. Там было озвучено наше предложение о создании ассоциации уполномоченных, одной из целей которой была бы постановка перед федеральными органами тех проблем, которые не могут быть решены на уровне регионов и в этой связи требу-

ют, например, изменений федерального законодательства.

Вот лишь один пример. Президент России, как известно, несколько дней назад поставил задачу гуманизации уголовного уголовного законодательства и намерен внести соответствующий законопроект в Госдуму. Реформируется и уголовно-исполнительная система. В этой связи мы видим проблему, которая также находится в этой плоскости. Речь идет об осужденных, которые безнадежно больны, то есть я хочу сказать, что во всем медицинским показаниям однозначно следует, что о выздоровлении речи быть не может и отбывать наказание они не могут. Есть перечень таких заболеваний, утвержденный правительством. Руководство службы исполнения наказаний ставит вопрос об освобождении таких людей от наказания в порядке статьи 81 Уголовного кодекса Российской Федерации. Но имеется постановление пленума Верховного Суда России от 21 апреля 2009 года № 8, которое распространяет процедуру условно-досрочного освобождения на освобождение от наказания по болезни. Человек смертельно болен, а ему говорят: «Извините, вы себя вели недостаточно хорошо». В результате люди подчас так и умирают за колочей проволоки. По моему глубокому убеждению,

каждый человек – кем бы он ни был – в тот миг, когда он переходит эту грань, отделяющую наше земное бытие от той области, откуда, как известно, нет возврата, имеет просто элементарное право быть рядом со своими родными, близкими, друзьями. Эту проблему, которая не только правовая, но и этическая, мы уже озвучивали и хотим поставить её и перед новым председателем Совета при Президенте России по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Михаилом Александровичем Федотовым. Надеюсь, что будем услышаны.

ГУЗЕНКО К.В.: Вернемся к Европейской конвенции. Главное достоинство этого документа в том, что это не просто декларация. Записанные в ней права действительно гарантированы, и этой гарантией является Европейский суд по правам человека. Имеются ли обращения в Страсбурге от жителей Астраханской области?

СПИЦЫН А.В.: Да, и уже вынесено несколько решений в пользу заявителей, им выплачена компенсация. Есть жалобы, принятые к рассмотрению и ожидающие решения по существу. Есть очень интересные прецеденты. Например, дело по жалобе Анны Калачевой, связанное с нарушением статьи 8 конвенции («Право

на уважение частной и семейной жизни»). Для России это довольно редкая статья. Другой пример: по делу одного из астраханцев было установлено нарушение норм гражданского процессуального законодательства, и теперь он и его адвокат добились пересмотра дела по защите трудовых прав. Важно понять следующее. Подписав и ратифицировав Европейскую конвенцию, мы выразили тем самым наше стремление достичь того уровня правовой культуры и правосознания, который имеется в развитых государствах Евросоюза. Это непростой и длительный путь, но мы вступили на него.

Сегодня у россиян появилась возможность отстаивать свои права в Европейском суде, и это свидетельство демократических преобразований, происходящих в нашем обществе. Конечно, в идеале нужно стремиться, чтобы жалоб из России в Европейский суд было как можно меньше. А для этого нам нужно совершенствовать собственную правовую систему, в том числе укреплять и развивать механизмы внесудебной защиты прав человека, к которым относятся и уполномоченный по правам человека. Нужно повышать уровень правовой грамотности наших сограждан, и это тоже одна из важнейших задач, которая стоит перед институтом уполномоченного по правам человека.

Решение Европейского Суда может помочь одиноким матерям защитить свои права

Среди россиян, обратившихся в Европейский Суд по правам человека, есть и жители Астраханской области. Уже вынесено несколько решений в пользу заявителей. В ходе встречи уполномоченного по правам человека в Астраханской области с теми адвокатами, которые представляли интересы наших земляков в Страсбурге, было решено информировать общественность о наиболее интересных делах. Одно из таких дел, связанное с жалобой А. Калачевой, касается проблемы, весьма распространенной в обычной жизни.

Суть дела такова. Молодая женщина родила ребенка от мужчины, с которым три года находилась в близких отношениях. Свои отношения им приходилось скрывать от окружающих, так как мужчина имел семью. Чтобы признать мужчину отцом ребенка, заявительница обратилась в суд, который определил сделать экспертизу ДНК. Анализ делали в Москве, и согласно результату экспертизы мужчина являлся отцом ребенка с вероятностью 99,9 %.

Ответчик, однако, подверг сомнению результаты экспертизы, указав, что при ее проведении были допущены нарушения: вопреки инструкции на образцах крови не было необходимого количества подписей сотрудников экспертного бюро. В этой связи районный суд признал экспертизу ДНК недействительной. У заявительницы не было иных доказательств, поэтому суд полностью отклонил заявление в удовлетворении ее требования. И кассационная, и надзорная инстанции оставили решение районного суда без изменения.

Вот тогда-то адвокат заявительницы Сергей Кошмарев подготовил жалобу в Европейский Суд по правам человека, указав, что было нарушено право А. Калачевой на частную и семейную жизнь, гарантированное статьей 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. В противовес жалобе был выдвинут довод о том, что, раз экспертиза ДНК была сама должна недействительной, заявительница сама должна была ходатайствовать о проведении повторной.

Европейский Суд по правам человека отметил, что согласно статье 49 Семейного кодекса РФ, если ребенок рожден вне брака, отцовство устанавливается в судебном порядке и «при этом суд принимает во внимание любые доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица».

Согласно Гражданскому процессуальному кодексу РФ экспертное заключение не является обязательным для суда. Если же у суда возникли сомнения в правильности результатов экспертизы, он может назначить повторную и поручить ее проведение другим экспертам. Обратим внимание на слово «может» – как видим, это усмотрение суда.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении «Калачева против России», районный суд должен был сам назначить повторную экспертизу, поскольку речь шла об обеспечении прав ребенка, который имеет право знать своих биологических родителей и о своем происхождении. Младенец не может самостоятельно отстаивать свое право, и потому эта обязанность лежит на государстве. «При этих обстоятельствах суд полагает, – говорится в постановлении, – что местные власти не смогли обеспечить баланс между интересами спорящих сторон и с должным вниманием отнестись к интересам ребенка».

Европейский Суд по правам человека постановил выплатить заявительнице компенсацию в размере 5 тыс. евро.

Рассмотренное дело интересно прежде всего тем, что в нем затронута важнейшая проблема судопроизводства, а именно – какова роль суда в сборе доказательств. Как известно, среди юристов нет единства в этом вопросе. С одной стороны, имеются сторонники того мнения, что суд должен лишь заниматься беспристрастной оценкой доказательств, представленных сторонами. Им противостоят сторонники «активной роли суда». Они полагают, что в целях установления истины суд должен действовать самостоятельно и без ходатайства сторон заниматься сбором доказательств.

Фактически решение по делу «Калачева против России» означает усиление позиций сторонников последней концепции, поскольку решения Европейского Суда являются частью российской правовой системы. Сторонники «чистой состязательности» уже выражают беспокойство по этому поводу. Как бы там ни было, права матери-одиночки из Астрахани признаны нарушенными и постановление Европейского Суда по правам человека по данному делу является весьма серьезным прецедентом. Можно предвидеть, что оно будет вызывать ожесточенные споры, но столь же очевидно, что оно существенно повлияет на практику российских судов в части порядка назначения экспертиз.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

В Астрахани состоялся пресс-тур Фонда поддержки детей, находящихся в сложной жизненной ситуации

21–22 октября 2010 года в Астрахани состоялся пресс-тур Фонда поддержки детей, находящихся в сложной жизненной ситуации, на тему «Эффективные технологии Астраханской области по выводу детей из трудной жизненной ситуации». В нем приняли участие председатель правления фонда М.В. Гордеева, ведущие эксперты в сфере защиты детства, представители федеральных и региональных СМИ.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создан в соответствии с Указом президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404. Деятельность фонда направлена на создание новых механизмов управления, позволяющего в условиях разделения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации значительно сократить распространённость социального неблагополучия детей и семей с детьми, стимулировать развитие эффективных форм и методов работы с нуждающимися в помощи семьями и детьми.

В этой связи приоритетными направлениями его работы являются:

- профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей, их социализации, подготов-

ки к самостоятельной жизни и интеграции в общество;

- социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом, профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних.

Основной формой деятельности фонда является софинансирование программ субъектов Российской Федерации, а также проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, российских некоммерческих организаций, направленных на решение проблем детского неблагополучия.

Прошедший в Астрахани пресс-тур – это одно из социально значимых мероприятий фонда в рамках программы «Клуб социальной журналистики». Ее цель – повышение информированности журналистов, пишущих на социальные темы, о подходах к решению проблем детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, о задачах, которые решают федеральные органы власти, а также

знакомство с наиболее эффективными практиками работы субъектов Российской Федерации.

Поэтому сам факт проведения такого пресс-тура в нашем регионе – свидетельство того, что Астраханская область является одним из лидеров инновационных подходов в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

В первый день пресс-тура в резиденции губернатора Астраханской области состоялось подписание соглашения о взаимном сотрудничестве правительства Астраханской области и фонда в рамках общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми. Свои подписи под текстом соглашения поставили губернатор Александр Жилкин и председатель правления фонда Марина Гордеева. Тем самым Астраханская область стала вторым (после Томской области) российским регионом, присоединившимся к общероссийскому движению «Россия – без жестокости к детям!».

В этот же день состоялась встреча М.В. Гордеевой с уполномоченным по правам ребенка в Астраханской области М.Б. Торбиной. На встрече обсуждались перспективы развития дальнейшего сотрудничества, а также наиболее актуальные проблемы, связанные с защитой детства – обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы,

связанные с ювенальной юстицией. М.Б. Торбина рассказала о первых шагах института уполномоченного по правам ребенка в Астраханской области, о визите в Астрахань представителя Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) Бертрана Бейнвелла. Со своей стороны М.В. Гордеева отметила важность дальнейшего развития института специализированного уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Во встрече приняли участие министр социального развития и труда Астраханской области Е.А. Лукьяненко и руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области Д.К. Батрашев.

Второй день пресс-тура был посвящен практическим мероприятиям (посещением детских учреждений, тренингам, «круглым столам»), в ходе которых его участники могли ознакомиться с технологиями, применяемыми в Астраханской области в работе по профилактике социального сиротства. Журналисты и эксперты посетили несколько таких инновационных площадок: специализированный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних девочек «Улитка», реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Коррекция и развитие», Социальный центр кризисной реабилитации женщин (отделение «Молодая мама»).

Н. ЧУПЕЕВ, заместитель начальника отдела аппарата уполномоченного по правам человека

Конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в аппарате уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Уполномоченный по правам человека в Астраханской области объявляет конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в аппарате уполномоченного по правам человека в Астраханской области – ведущий специалист-юрист, старший специалист 1 разряда.

Квалификационные требования по уровню образования и стажу:

Ведущий специалист-юрист – высшее профессиональное образование по специальности «Юриспруденция» или «Правоведение», без предъявления требований к стажу.

Старший специалист 1 разряда – среднее профессиональное образование, без предъявления требований к стажу. Право на участие в конкурсе имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие установленным законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы.

Государственная служба в рабочем аппарате уполномоченного по правам человека в Астраханской области осуществляется на условиях, установленных нормами трудового законодательства, законодательства Российской Федерации и Астраханской области о государственной гражданской службе, локальными актами, регламентирующими деятельность аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области.

Гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в аппарат уполномоченного по правам человека в Астраханской области следующие документы:

а) личное заявление;

б) собственноручно заполненную и подписанную анкету с приложением фотографий (2 шт., разм. 3 х 4);

в) копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);

г) документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование, стаж работы и квалификацию:

- копию трудовой книжки (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые) или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина;

- копии документов о профессиональном образовании, а также по желанию гражданина – о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении ученой степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы);

д) документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;

е) иные документы, предусмотренные Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другими федеральными законами, указами президента Российской Федерации и постановлениями правительства Российской Федерации.

Прием документов осуществляется в течение 30 дней со дня настоящей публикации в каб. 176 в помещении аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области, расположенном по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Ленина, 28 (5 этаж) – ежедневно с 8.30 до 17.30 (перерыв – с 12.00 до 13.00).

Дополнительная информация по телефонам – 44-80-94, 44-80-98 (Панина Светлана Александровна).
Подробная информация о конкурсе размещена на сайте уполномоченного по правам человека в Астраханской области www.rinfo.ru/prava

ИНТЕРНЕТ-ПРИЕМНАЯ уполномоченного по правам человека

Начала работу интернет-приемная уполномоченного по правам человека в Астраханской области. Граждане, а также лица без гражданства могут направить свое обращение к уполномоченному (жалобу, заявление, предложение, вопрос) в электронной форме.

К электронному письму могут прикрепляться копии документов, подтверждающих содержание жалобы или иного обращения, а также ответов, полученных из органов власти и местного самоуправления. В этом случае обращение отправляется электронной почтой по адресу ast-prava@mail.ru.
 Короткие, а также срочные вопросы можно задать непосредственно на сайте (в режиме on-line), и при этом не требуется иметь собственную электронную почту. Здесь же могут приниматься и другие обращения, если они не содержат приложения (то есть без вложенных файлов).

Особое обращает внимание жителей сельской местности: теперь нет необходимости выезжать в областной центр для оформления жалобы или иного обращения в адрес уполномоченного. Необходимые консультации (как оптимальным образом подготовить и направить ваше электронное обращение) вы можете получить по месту вашего жительства – в районной библиотеке от сотрудников Центра правовой информации, Центра открытого доступа в Интернет.

Подробнее о работе интернет-приемной смотрите на официальном сайте уполномоченного по правам человека <http://rinfo.ru/prava>