

№ 8 (95)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



С Днем знаний!

Уважаемые учащиеся и студенты! Уважаемые педагоги, воспитатели, родители! Дорогие друзья!



Через несколько дней – 1 сентября – начинается новый учебный год.

В этот день для тысяч первоклассников и первокурсников по всей стране прозвучат первые звонки – в их жизни наступит новый этап, полный интересных встреч и удивительных открытий. Для старшеклассников-выпускников начнется год, который станет для них определяющим в выборе профессии и дальнейшего жизненного пути.

День знаний – это наш общий праздник, потому что в основе любого дела, любой профессии лежат знания. Они дают человеку уверенность и свободу,

возможность добиться успеха, реализовать свои права, свои способности.

Желаем учащимся и студентам увлекательных путешествий в мир знаний, родителям – живого интереса к успехам в учёбе своих детей, педагогам и воспитателям – благодарных учеников, новых высот в их нелегком и благородном труде.

От всей души желаем всем вам дружной, творческой работы, крепкого здоровья, счастья, добра, мира и благополучия!

А. СПИЦИН,
уполномоченный по правам человека в Астраханской области
М. ТОРБИНА,
уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области

Защита прав человека и обеспечение законности –
принципиальная основа конструктивного сотрудничества

24 августа 2010 года подписано соглашение о взаимодействии между прокуратурой Астраханской области и аппаратом уполномоченного по правам человека в Астраханской области. Свои подписи под этим документом поставили прокурор области О.В. Дуapak и региональный уполномоченный по правам человека А.В. Спицын.

Соглашение предполагает несколько основных направлений взаимодействия: регулярный информационный обмен; взаимную помощь при проверке массовых и грубых нарушений прав и свобод, имеющих особую общественную значимость; выработку согласованных предложений по совершенствованию законодательства; совместную работу по правовому просвещению.

Так, уполномоченный по правам человека в Астраханской области будет сообщать в прокуратуру о фактах нарушений прав человека, ставших известными ему в процессе про-

изводства по жалобам. В свою очередь прокуратура будет доводить до сведения омбудсмена информацию о нарушениях прав человека, выявленных при осуществлении надзора, а также о нормативных правовых актах, содержащих положения, которые нарушают права, свободы и законные интересы граждан.

Уполномоченный по правам человека будет приглашаться на заседания коллегии областной прокуратуры при рассмотрении вопросов, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина. Соглашением предполагается в необходимых слу-



чаяя создание совместных рабочих групп для оперативного решения всех возникающих вопросов.

На основе согласованных планов мероприятий регулярно будут проводиться “горячие телефонные линии”, выездные приемы граждан в муниципальных образованиях, а также семинары, научно-практические конференции, “круглые столы” и другие аналогичные мероприятия, в том числе с привлечением общественности.

Соглашение предусматривает также размещение информационных материалов на сайтах уполномоченного по правам человека и прокуратуры Астраханской области, а в необходимых случаях – совместное выступление прокурора области и уполномоченного по правам человека с заявлениями в средствах массовой информации.

Ю. ПТИЦЫН,
начальник отдела аппарата
уполномоченного
по правам человека

Петнее оздоровление детей-2010:
итоги и перспективы

Проблемы летнего отдыха детей и подростков, как известно, были в центре внимания уполномоченного по правам ребенка при президенте Российской Федерации П.А. Астахова, который совместно с Генеральной прокуратурой РФ выступил инициатором проверки обеспечения прав несовершеннолетних в детских летних здравницах.

В нашем регионе такие проверочные загородные оздоровительные лагеря, детских площадок, реабилитационных центров проводились уполномоченным по правам ребенка М.Б. Торбиной совместно с представителями органов прокуратуры, с привлечением специалистов Роспотребнадзора и Росздравнадзора по Астраханской области.

По результатам данных проверок были выявлены многочисленные факты нарушений законодательства о санитарном благополучии населения и пожарной безопасности. Все это позволяет констатировать то, что отдых детей зачастую протекал в условиях, не обес-

печивающих их безопасности, а стало быть, имело место ущемление их конституционных прав на полноценный отдых и оздоровление.

Так, практически во всех оздоровительных лагерях в нарушение требований статьи 17 федерального закона “О лицензировании отдельных видов деятельности” отсутствовали лицензии на осуществление медицинской деятельности. Лицензирование медицинской деятельности организаций муниципальной и частной системы здравоохранения в соответствии со статьей 5.1. “Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан” отнесено к полномочиям министерства здравоохра-

нения Астраханской области. Отсутствие лицензирования медицинской деятельности явилось в числе других факторов причиной массового заболевания детей в лагере “Юный железнодорожник”.

Всего же в лагерях было выявлено более 100 нарушений, в связи с чем в адрес администрации лагерей и муниципальных образований прокуратурой было внесено 48 представлений. По инициативе прокуроров было возбуждено 24 дела об административных правонарушениях.

Эти цифры свидетельствуют о слабом контроле со стороны региональных министерств, тех самых ведомств, на которые возложено обеспечение организации отдыха детей.

Следует также отметить, что действующая в Астраханской области отраслевая целевая программа “Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи Астраханской области на 2010-2012

годы”, к сожалению, не предусматривает мер по расширению сети стационарных оздоровительных лагерей. Если в 1992 году на территории Астраханской области функционировало 23 стационарных загородных оздоровительных лагеря, то в настоящее время их всего восемь.

Охват детей отдыхом и оздоровлением в Астраханской области в 2010 г. составил всего 30,8%. Действующими региональными загородными здравницами принят на оздоровление 4341 ребенок – это весьма низкий показатель. Не обеспечена реализация мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также по оплате стоимости путевок в оздоровительные организации по линии министерства социального развития и труда. В целом по области в 2010 г. не удовлетворена потребность в загородном отдыхе в отношении 832 детей. Все вышесказанное, по нашему мнению, должно быть учтено при планировании летнего детского отдыха и оздоровления в 2011 году.

Д. АХМЕДОВА,
ведущий специалист-юрист аппарата
уполномоченного по правам человека

Дополнительная гарантия
права на судебную защиту

4 мая 2010 года вступил в силу федеральный закон от 30.04.2010 г. № 68-ФЗ “О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или исполнение судебного акта в разумный срок”.

Альтернатива
Страсбургу?

Как известно, в Европейском суде по правам человека находится на рассмотрении большое количество жалоб от российских граждан, причем значительную их долю занимают претензии по поводу нарушения статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Данная статья закрепляет право на справедливое судебное разбирательство.

Понятие “справедливое судебное разбирательство” в числе прочих признаков включает в себя **исполнение судебного решения**, а также то, что само судебное разбирательство должно состояться в **разумный срок**.

Бесспорно, целью вышеназванного федерального закона является попытка побудить граждан России добиваться справедливости в рамках внутрисудебного правосудия. Не случайно Европейский суд по правам человека упоминается в тексте закона дважды.

За волокиту –
денежная компенсация

Итак, смысл новации заключается в следующем. Если дело в суде рассматривалось чрезвычайно долго или длительное время не исполняется решение суда, заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с требованием о выплате ему денежной компенсации.

При этом размер компенсации будет, как сказано в законе, “определяться судом исходя из требований заявителя, обстоятельств дела, по которому было допущено нарушение, продолжительности нарушения и значимости его последствий для заявителя, а также с учетом принципов разумности, справедливости и практики Европейского суда по правам человека”.

Характерно, что присуждение компенсации за волокиту не препятствует возмещению вреда в соответствии со статьями 1069, 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации. Вместе с тем при этом человек лишается права на компенсацию морального вреда за указанные нарушения.

Компенсация за нарушение права на судопроизводство в разумный срок присуждается за счет средств федерального бюджета, а за волокиту

ту при исполнении судебного акта – за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

Кто будет
рассматривать
заявления о компенсации?

Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок в качестве суда первой инстанции рассматривают:

- 1) Верховный суд республики, краевой суд, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд – по делам, подсудным мировым судьям, районным судам, гарнизонным военным судам;
- 2) Верховный суд Российской Федерации – по делам, подсудным федеральным судам, за исключением районных судов и гарнизонных военных судов;
- 3) федеральный арбитражный суд округа.

В какие сроки может
быть подано заявление?

Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд:

- 1) в шестимесячный срок со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по делу, по которому было допущено нарушение;
 - 2) до окончания производства по делу, по которому было допущено нарушение, в случае если продолжительность рассмотрения данного дела превысила три года и заявитель ранее обращался с заявлением об ускорении его рассмотрения в порядке, установленном процессуальным законодательством Российской Федерации.
- В следующем номере информационного бюллетеня “Ваше право” мы планируем продолжить тему о проблемах реализации федерального закона “О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или исполнение судебного акта в разумный срок”.

А. ЛЫСИКОВ,
начальник отдела аппарата
уполномоченного по правам человека

Обязанность родителей содержать и воспитывать
своих детей никто не отменял

Семейное законодательство Российской Федерации обязывает родителей нести ответственность за воспитание, содержание и развитие своих детей.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.

Обязанность родителей содержать и воспитывать своих несовершеннолетних детей никто не отменял. Отступление от этого правила влечет предусмотренную действующим законодательством ответственность, а также в случае установления судьей фактов ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей – лишение или ограничение их родительских прав.

В прокурорской практике встречались случаи, когда родительская безответственность и попустительское отношение к тому, что дети становились на преступный путь и начинали попросту воровать либо становились жертвами преступлений.

Защита охраняемых законов прав и интересов несовершеннолетних, а также детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, занимает важное место в работе прокуратуры района. На этом направлении систематически проводятся проверки, по каждой жалобе о ненадлежащем отношении к ребенку или неисполнении родителями обязанностей по их

воспитанию и содержанию незамедлительно проводится работа по выяснению всех обстоятельств.

Согласно выдержке из ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей или других членов семьи в порядке и размерах, которые установлены данным кодексом. Часть 1 ст. 80 СК РФ гласит об обязанности родителей содержать своих несовершеннолетних детей.

В 2009 году прокурором района направлено в суд 31 исковое заявление о лишении родительских прав и два – об ограничении. Все рассмотренные иски удовлетворены. За 8 месяцев текущего года по искам прокурора уже 22 родителя лишены и ограничены в родительских правах. В настоящее время еще готовятся материалы для обращения в суд.

В одном случае прокурор района обратился с иском заявлением в суд о лишении родительских прав матери пятерых детей. Как установлено, мать длительное время уклонялась от вы-

полнения родительских обязанностей, злоупотребляла спиртными напитками, вела бродяжнический образ жизни, не работала и соответственно не содержала детей, в квартире отсутствовали условия для их не только нормального, но и вообще чисто человеческого проживания. Несмотря на то, что ее дети были помещены в государственное учреждение, мер к тому, чтобы их забрать, она не принимала.

О безразличии к своим детям свидетельствует факт неявки родительницы в суд. Исковое заявление прокурора удовлетворено. Мать лишена родительских прав, на содержание детей с нее взысканы алименты в размере 1/4 со всех видов заработка и иных доходов.

В другом случае судьей удовлетворены иски прокурора о лишении родительских прав матери в отношении ее несовершеннолетней дочери.

Как и в предыдущем случае мать длительное время не занималась воспитанием и содержанием своей дочери, с ней не проживала, не интересовалась ее судьбой, в связи с чем она была помещена в социальное учреждение. Являющаяся ответчиком в судебном заседании, и эта родительница в суд не явилась, несмотря на надлежащее уведомление о месте и времени рассмотрения искового заявления. Видимо, у нее также нашлись более “серьезные дела”, нежели судья ее ребенка. Девочка пояснила в суде,

что мама ее ни разу не навещала, содержанием не занималась, знает, что она часто употребляет спиртное.

Органы опеки и попечительства, мнение которых всегда выслушивалось в суде, согласились с исковыми требованиями прокурора и просили их удовлетворить.

Это лишь небольшая часть примеров из повседневной работы.

Вопрос содержания и воспитания детей является важным и серьезным обстоятельством в формировании подрастающей личности. Российское законодательство о семье исходит из необходимости ее укрепления, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

Родительское бесчувствие по некоторым делам беспокоит и напрашивается вопрос: с какой целью они принимали решение о рождении ребенка, задумывались ли о его судьбе?

Безответственно относясь к своим детям, родители забывают о том, что после лишения их родительских прав сын или дочь в будущем не обязаны их содержать, как предписывает закон.

А. ПЕТРОВ,
прокурор Ленинского района