

№ 4 (91)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



Победа – во имя жизни, счастья, во имя свободы!

**УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ ВОЙНЫ И ТРУЖЕНИКИ ТЫЛА!
УВАЖАЕМЫЕ АСТРАХАНЦЫ!**

Приближается 65-летие Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Разгром фашизма стал переломным этапом в истории цивилизации. Именно тогда, в мае 45-го, народы мира осознали, что самое ценное – это жизнь, достоинство, свобода и права человека.

На алтарь этой Победы наша страна принесла самые большие жертвы. Вот почему для каждого из нас этот день является символом национальной гордости, силы и величия духа нашего народа.

Примите самые искренние поздравления с наступающим Днем Победы! Крепкого здоровья, душевного благополучия, добра и долгих лет жизни вам, дорогие ветераны!

Ю. САЛТЫКОВ,
уполномоченный по правам человека в Астраханской области

Назначен уполномоченный по правам человека в Астраханской области

22 апреля 2010 года на заседании Государственной Думы Астраханской области был рассмотрен вопрос о назначении уполномоченного по правам человека.

Полномочия действующего уполномоченного по правам человека в Астраханской области Юрия Николаевича Салтыкова истекают 26 мая т.г.

Губернатором и группой депутатов на должность уполномоченного по правам человека была внесена кандидатура Андрея Владимировича Спицына, начальника государственного-правового управления – заместителя руководителя аппарата Думы.

По итогам тайного голосования А.В. Спицын единогласно утвержден на должность уполномоченного по правам человека в Астраханской области. К исполнению своих обязанностей новый уполномоченный приступит после принесения присяги на майском заседании Думы.

Аппарат уполномоченного по правам человека в Астраханской области

ПРИЕМ ГРАЖДАН УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области М.Б. Торбина проводит прием граждан каждые среду (с 13 до 17 час.) и пятницу (с 13 до 16 час.) по адресу: г. Астрахань, ул. Ленина, 28, каб. 184 (5 этаж), тел. 39-80-96.

Так как же производится оплата труда в условиях, отклоняющихся от нормальных?

Периодически к уполномоченному по правам человека поступают жалобы на то, что работодатели нарушают установленный порядок оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни. Как же решать данный вопрос Трудовой кодекс Российской Федерации?

Статья 133 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) гласит: «Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда». Данная норма вполне определена и устанавливает, что любая работа, выполненная в условиях, отклоняющихся от нормальных (в т.ч. сверхурочная работа, работа в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и т.д.) должна оплачиваться дополнительно сверх минимального размера оплаты труда.

К сожалению, в действительности в отдельных предприятиях и организациях сложилась практика, когда гражданам, получающим оклад с компенсационными выплатами ниже минимального размера оплаты труда (далее МРОТ) или равным ему, в эту зарплату включаются и выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных. Иначе говоря, положенные надбавки работодателем плюсоются к основному окладу или тарифной ставке работника. Одно из последних обращений такого рода поступило от работников профессионального училища №24 (г. Камызяк).

На соответствующий запрос уполномоченного был получен ответ из министерства образования и науки Астраханской области, в котором со ссылкой на статью 129 ТК РФ говорилось, что «в величину МРОТ включаются все виды выплат по заработной плате в соответствии с трудовым договором».

Аналогичную позицию заняла и Государственная инспекция труда в Астраханской области, которая, ссылаясь на письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 июня 2009 года № 22-1/10/2-4728, сообщила, что «все работы, выполненные заявителями сверхурочно, входят в минимальный размер оплаты труда».

Однако данные утверждения явно противоречат содержанию и смыслу статей 129, 133 и 149 ТК РФ. Более того, вышеуказанное письмо Минздравсоцразвития РФ, как несущее в основе своей нормативное содержание, не было зарегистрировано в Минюсте России.

В этой связи уполномоченный по правам человека вынужден был обратиться с изложением своей позиции в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, которая, в свою очередь, направила письмо уполномоченного в Федеральную службу по труду и занятости.

И вот 6 апреля 2010 года пришел ответ из указанной службы, который мы считаем нужным привести здесь полностью. «Ваше обращение, поступившее из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, рассмотрено Федеральной службой по труду и занятости, и сообщается следующее.

Статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) определено, что заработная плата – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, коли-

чества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Частью 3 статьи 133 ТК РФ определено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. В соответствии со ст. 91 ТК РФ нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Статьей 99 ТК РФ определено, что сверхурочная работа – это работа за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а при суммированном учете рабочего времени – сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Следовательно, работа сверх нормы рабочего времени должна оплачиваться дополнительно. Правила оплаты сверхурочных часов определены ст. 152 ТК РФ, которой установлено, что первые два часа сверхурочной работы оплачиваются не менее чем в полуторном размере, а последующие часы – не менее чем в двойном размере. Данное правило применяется и при суммированном учете рабочего времени.

Статьей 152 ТК РФ также определено, что по желанию работника сверхурочная работа вместо повышенной оплаты может компенсироваться предоставлением дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно.

Таким образом, из сравнительного анализа положений ст. 152 ТК РФ можно сделать вывод о том, что оплата сверхурочной работы не может входить в размер минимальной оплаты труда.

В этой связи представляется, что позиция Государственной инспекции труда в Астраханской области, изложенная в письме заместителя руководителя Л.К. Поляковой от 28.12.2009 года № 10-2505-09-ОБ, не соответствует требованиям трудового законодательства. Учитывая изложенное, Роструд даны соответствующие разъяснения руководству Госинспекции труда (имеется в виду Астраханской).

По информации Государственной инспекции труда в Астраханской области, администрацией ПУ-24 в конечном счете был издан приказ о расчете начислений за сверхурочную работу сверх 4330 рублей работникам, работавшим в 2009 году по суммированному учету рабочего времени и отработавшим часы сверх установленной нормы.

Обобщая изложенное, обращаемся ко всем работникам, оказавшимся в аналогичной ситуации, – не ждите, что работодатель добровольно устранил нарушения ваших прав на справедливую оплату труда, действуйте, поскольку трудовое законодательство на вашей стороне.

А. ЛЫСИКОВ,
начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области

ИМЕЮТ ЛИ ПРАВО ИЗЫМАТЬ ПАСПОРТ?

Председатель комитета солдатских матерей Астраханской области Л.И. Гарливанова обратилась в аппарат уполномоченного по правам человека с вопросом: «Имеют ли право работники военного комиссариата изымать паспорт у призванного? Куда обращаться по данному вопросу?»

Согласно Положению о паспорте гражданина Российской Федерации (утв. постановлением правительства РФ от 8 июля 1997 года №828; в ред. от 28 марта 2008 г.) указывается, что гражданин обязан «бережно хранить паспорт», при этом п. 22 указанного Положения четко гласит: «Запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством

Российской Федерации».

За незаконное изъятие удостоверений личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог предусмотрено административная ответственность должностных лиц, осуществляющих подобные действия.

Помимо этого, за умышленное незаконное изъятие или хищение у гражданина паспорта грозит суровая уголовная ответ-

ственность – как в виде внушительных штрафов, так и ареста или исправительных работ (п. 2 ст. 325 УК РФ).

Ни в одном нормативном правовом акте не сказано, что должностные лица органов Минобороны (а военные комиссариаты к ним относятся) вправе изымать паспорт.

Таким образом, изъятие паспорта у призванного сотрудником военкомата неправомерно. Призывник вправе отказаться выполнять соответствующее требование.

Если же изъятие паспорта произошло, необходимо немедленно направить жалобу в военную прокуратуру.

АДРЕС ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ:

г. Астрахань, ул. Академика Королева, 12, тел. 22-16-12

КТО ИМЕЕТ ПРАВО ИЗЫМАТЬ ПАСПОРТ?

Изъятие паспортов (других удостоверений личности) может осуществляться лишь сотрудником органа внутренних дел Российской Федерации либо Федеральной миграционной службой (ее территориальным органом).

В КАКИХ СЛУЧАЯХ ИЗЪЯТИЕ ПАСПОРТА ПРАВОМЕРНО?

1. Если паспорт выдан в нарушение установленного порядка (гражданин предоставил недостоверную информацию, на момент получения документа не являлся гражданином России, не оплатил госпошлину, оформил паспорт не по месту жительства) или оформлен на утраченном (похищенном) бланке.

2. Если паспорт принадлежит лицу, заключенному под стражу или осужденному к лишению свободы. В таких случаях документ временно изымается органом предварительного следствия и сдается на хранение в архив, а взамен выдается справка установленной формы.

ЧТО ДОЛЖНЫ ВЫДАТЬ ВЗАМЕН ИЗЪЯТОГО ПАСПОРТА?

При изъятии должен выдаваться акт об изъятии паспорта (другого удостоверения личности), составленный в двух экземплярах в произвольной форме. В акте указываются дата, место составления акта, должность и фамилия лица, составившего его, сведения о лице, на имя которого оформлен паспорт, серия и номер изымаемого паспорта, а также причина его изъятия. Под-

писывается такой акт лицом, его составившим, утверждается начальником органа внутренних дел или руководителем подразделения Федеральной миграционной службы. Присутствие понятых или свидетелей при составлении акта не предусмотрено.

КАК ДОЛЖНА ПРОИСХОДИТЬ ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТОВ?

Сотрудник милиции или Федеральной миграционной службы обязан представить. Гражданин имеет полное право задать вопрос о том, почему у него хотят изъять паспорт, и должностное лицо обязано объяснить и обосновать свои действия. Советуем после просмотра ваших документов требовать их возврата. Даже если вас доставляют в отделение милиции, паспорт должен находиться у вас лично.

ЕСЛИ ПАСПОРТ У ВАС ВСЕ-ТАКИ ИЗЪЯЛИ? Если вы не заключены под стражу и получили паспорт в установленном порядке, а его все равно изъняли, вы вправе обратиться с жалобой к начальнику, руководителю подразделения той структуры, представителями которой паспорт был изъят, или в прокуратуру. В жалобе подробно опишите: где, как и при каких обстоятельствах вы лишились своих документов. Укажите, кто отобрал у вас паспорт и на каких основаниях это было сделано.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека отвечают на вопросы читателей "Волги"

О тарифе на вывоз твердых бытовых отходов для населения г. Астрахани

С января т.г. к уполномоченному по правам человека стали обращаться граждане с жалобами на значительное повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги, в том числе на резкий рост тарифа на вывоз твердых бытовых отходов (ТБО).

В декабре 2009 года данная услуга в расчете на 1 человека стоила 24,7 руб., в январе 2010 года – 29,5 руб., а в феврале 2010 года в счете ООО «ЕИРЦ г. Астрахань» за услугу «Вывоз ТБО» был уже указан новый тариф – 50,31 руб./чел. То есть всего за 2 месяца тариф увеличился более чем в два раза.

Уполномоченный направил прокурору Астраханской области обращение о проведении проверки обоснованности резкого повышения тарифа на вывоз ТБО в г. Астрахани. Согласно полученному ответу в результате проведенной проверки прокурором Треховского района г. Астрахани опротестовано решение городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 22.12.2009 г.

№262 «Об установлении тарифа на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов ЗАО «Астраханский промышленный экологический комплекс».

Об амнистии ко Дню Победы

В связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной войне Государственная Дума Российской Федерации приняла 16 апреля 2010 года постановление за №3519-5 об амнистии, то есть об освобождении от уголовного преследования и наказания отдельных категорий лиц.

Амнистия подпадает только ветераны Великой Отечественной войны и бывшие узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами или их союзниками в период второй мировой войны.

При этом амнистия не распространяется на лиц, совершивших преступления против жизни и (или) половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Материал подготовили консультант-юрист Л. ДЖАНАЛИЕВА и главный специалист-юрист В. БАСОВ

Региональный семинар "Реализация права на свободу собраний"

В апреле в Астрахани состоялся семинар «Реализация права на свободу собраний», организованный АНО «Юристы за конституционные права и свободы» (г. Москва) при содействии уполномоченного по правам человека в Астраханской области, Астраханского филиала Саратовской государственной академии права. В семинаре приняли участие представители общественных объединений, областных учреждений, государственных и муниципальных органов, связанных с реализацией права на свободу собраний, шестий, митингов и демонстраций.

Организаторы мероприятия ознакомили его участников с международным опытом реализации права на свободу собраний, судебной практикой Европейского суда по правам человека, осветили проблемы проведения процедур согласования публичного мероприятия, особенности проведения массовых мероприятий, этапы разрешения нестандартных ситуаций, рассмотрели вопросы административной ответственности и механизмы судебной защиты.

Н.ЧУПРЕВ, заместитель начальника отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области