№ 1 (88)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

КРАТКИЙ ОБЗОР ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2009 г.

В прошедшем году к уполномоченному по правам человека в Астраханской области обратилось более 2500 человек, поступило 811 письменных обращений. В более половины случаев обращения граждан содержали жалобы на нарушение их социально-экономических прав. О нарушении гражданских (личных) прав сообщалось почти в каждой третьей жалобе.

Наиболее острой остается проблема соблюдения жилищных прав граждан. По данным управления по жилищной политике администрации г. Астрахани на конец 2009 года, на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит свыше 16 тысяч человек. Те, кто находится в начале списка, были поставлены в очередь почти 20 лет тому назад.

Особо следует сказать об обеспечении жильем детей-сирот. Сегодня у них остается единственная реальная возможность отстоять свое право – обратиться в суд. В 2009 году такие иски предъявлялись и неизменно выносились судебные решения в пользу истцов. По-видимому, такая практика будет продолжаться и дальше.

Аналогичным образом обстоят дела с обеспечением жильем «погорельцев». В декабре 2009 года Кировский районный суд решением подтвердил право гражданки, чье жилье было уничтожено пожаром, на внеочередное получение благоустроенного жилого помещения и возложил на мэрию соответствующие обязательства.

Серьёзной проблемой является обеспечение права граждан на информацию, затрагивающую их права, свободы и законные интересы. В обращениях к уполномоченному по правам человека люди зачастую жаловались на несвоевременность и необоснованность ответов на свои заявления в государственные и муниципальные органы. Трудности с получением ответов проистекают, в частности, из-за того, что от заявителей требуют объяснить – для каких целей необходима им запрашиваемая информация.

В этой связи следует напомнить о том, что согласно статье 12 федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» граждане имеют право на доступ к информационным государственным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцами этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации. При этом органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, должны обеспечивать условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации в соответствии с обязанностями, установленными уставами (положениями) этих органов и организаций.

Судя по поступающим обращениям, непростой остается и ситуация в местах принудительного содержания, и этому вопросу уполномоченный по правам человека по-прежнему уделяет большое внимание, поскольку речь идет об одном из основополагающих прав – праве на свободу.

Следует отметить, что в истекшем году количество жалоб, связанных с режимом содержания в колониях и следственных изоляторах, заметно возросло. Тому есть ряд причин объективного характера: недостатки здесь связаны прежде всего с крайне скудным материально-техническим обеспечением и копились здесь проблемы длительное время.

Однако обнадеживающими факторами, бесспорно, являются формирование в 2009 году Общественной наблюдательной комиссии Астраханской области, а также наметившиеся изменения в самой уголовно-исполнительной системе.

Значительной оставалась в 2009 году и доля обращений, связанных с реализацией права на социальное обеспечение. Уполномоченный по правам человека и его аппарат, как и в предшествующие годы, принимали меры по восстановлению нарушенных прав, тесно взаимодействуя с региональным министерством труда и социального обеспечения, областными отделениями Пенсионного фонда и Фонда социального страхования.

Грубые нарушения трудовых прав были выявлены в истекшем году в связи с использованием труда иностранных граждан. В одном из случаев, получивших наибольший общественный резонанс, благодаря принципиальной позиции руководства Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Астраханской области и Управления Федеральной миграционной службы по Астраханской области удалось не только восстановить права трудовых мигрантов, но и добиться привлечения к ответственности работодателя, допустившего эти нарушения.

Для соблюдения права граждан на судебную защиту и обеспечение правосубъектности важное значение имеет своевременное и полное исполнение судебных решений. В истекшем году несколько сократилось количество письменных обращений граждан к уполномоченному по данному вопросу, но в ходе приемов граждан вопросы неудовлетворительного исполнения судебных решений возникали довольно часто.

Наконец, как новый фактор, заслуживающий отдельного изучения, следует упомянуть увеличение количества жалоб на неисполнение адвокатами своих обязанностей по обеспечению интересов клиентов. Особенно часто об этом сообщали граждане в ходе приёмов по личным вопросам. Люди приводили факты явно корыстных действий адвокатов: некоторые из них требовали большие суммы денег и при этом отказывались оформлять соответствующие документы. Много нареканий высказывают граждане и в связи с низкой квалификацией адвокатов.

В целом следует отметить, что в 2009 году преобладающими оставались жалобы на нарушение социально-экономических прав. Что же касается гражданских прав, то здесь обращения связаны с нарушениями прав на неприкосновенность и достоинство, свободу и судебную защиту (как в части справедливого судебного разбирательства, так и исполнения судебных решений).

А. ЛЫСИКОВ,
начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека

ВАЖНЫЙ ШАГ К ГУМАНИЗАЦИИ уголовно-исполнительной системы

С 1 января 2010 года введен в действие такой вид уголовного наказания, как ограничение свободы. Следует отметить, что появился он ещё в 1996 году вместе с новым Уголовным кодексом РФ, правда, с оговоркой – применяться он будет «по мере создания необходимых условий» для его исполнения, но не позднее 2005 года. К намеченной дате данный вид наказания так и не стал применяться на практике, и после этого понадобилось ждать ещё пять лет. Но лучше поздно, чем никогда…

Итак, федеральный закон № 377-ФЗ вводит в действие такой вид наказания за уголовные преступления, как ограничение свободы, которое в просторечии часто называют домашним арестом.

В настоящее время ограничение свободы как основной вид наказания предусмотрен санкциями 66 статей Уголовного кодекса. Новый закон вводит ограничение свободы как основной вид наказания еще в 21 статью УК РФ и как дополнительный вид наказания в 22 статьи УК РФ.

Если ограничение свободы применено в качестве основного наказания, то оно может назначаться на срок от двух месяцев до четырех лет, если в качестве дополнительного – от шести месяцев до двух лет.

Следует отметить, что с введением данного вида наказания было уточнено и его «содержание». Ранее предусматривалось, что осужденный будет содержаться в «специальном учреждении без изоляции от общества», то есть предусматривалось создание неких арестных домов. По этой причине данный вид наказания не вводился 14 лет – чтобы построить такого рода учреждения, естественно, нужны колоссальные средства. В конечном счете было решено, что осужденный должен отбывать наказание «на дому» и быть ограничен в выборе места жительства, передвижении и посещении определенных объектов.

Конкретно ограничение свободы выражается в том, что осужденному, может быть, будет ЗАПРЕЩЕНО:

- покидать свое жилище в определенное время суток,
- посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования,
- выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования,
- посещать места проведения массовых и иных мероприятий и участвовать в указанных мероприятиях,
- изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы.

Режим ограничения свободы не означает, что суд должен будет непременно назначить человеку все без исключения вышеперечисленные ограничения. Однако в обязательном порядке данное наказание должно включать ограничение на изменение места жительства или пребывания и на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования. Остальное – на усмотрение суда в зависимости от конкретных обстоятельств дела и личности осужденного.

Сам же осужденный будет обязан с установленной периодичностью – от одного до четырех раз в месяц – являться в специальную инспекцию Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) для регистрации.

В зависимости от поведения лица суд будет вправе по ходатайству органа ФСИН частично отменить либо дополнить ранее установленные ему ограничения и даже изменить наказание на лишение свободы – то есть отправить осужденного в колонию.

Конечно, возникает проблема: а готовы ли судьи и органы ФСИН к назначению и применению данного вида наказания? Здесь много аспектов – от материально-технических и кадровых (обеспечение контроля за осужденными, находящимися под «домашним арестом») до психологических («вор должен сидеть в тюрьме»). Сейчас правительство РФ должно будет утвердить конкретный перечень технических средств контроля, но утвердить - это одно, а иметь их в наличии – совершенно другое.

Тем не менее, безусловно, новый закон – значительный шаг в сторону гуманизации российской уголовно-исполнительной системы, и можно полностью согласиться с мнением члена Общественной палаты РФ, председателя Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний Марии Каннабих о том, что новое наказание должно хоть как-то положительно повлиять на снижение повторной преступности, поскольку те, кто вновь вступает на тропу преступления, делают это только из-за того, что один раз – подчас по глупости – попадают в преступное сообщество.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

Новости о пенсионных правах граждан

Народная мудрость гласит: «Как год начнешь, так его и проведешь». Для астраханских пенсионеров 2010 год начался с повышения пенсии. При этом прибавка у всех была разной, что породило много вопросов к специалистам Пенсионного фонда. Новое пенсионное законодательство затронуло все категории пенсионеров и потребовало от территориальных органов ПФР в максимально сжатые сроки обеспечить выполнение серьезной государственной задачи. Сегодня мы популярно расскажем о новациях, которые произошли с начала года.

О ВАПОРИЗАЦИИ

Первого января 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 24.07.2009 №213-ФЗ, направленный на совершенствование пенсионной системы и повышение пенсионного обеспечения нынешних и будущих пенсионеров. Задача, которую решает названный закон, это прежде всего рост пенсионного обеспечения сегодняшних пенсионеров, особенно тех, кто имеет “советский” стаж.

Кому положена вапоризация?

Валоризация, в первую очередь, - это возврат пенсионного долга людям, работавшим в советское время. Суть валоризации, т.е денежной переоценки пенсионных прав граждан, состоит в том, что все, кто имел пенсионные права (выработал трудовой стаж и получал заработок) до 2002 года, с 1 января 2010 года получат 10-процентное увеличение пенсионного капитала на 01.01.2002, плюс дополнительно по одному проценту за каждый полный год общего трудового стажа до 1 января 1991 года, при этом продолжительность указанного общего трудового стажа ограничению не подлежит. Объявленные параметры увеличения касаются только пенсионного капитала, сформированного до 2002 года, и не влекут за собой пропорционального увеличения всей пенсии. Это значит, что для каждого гражданина повышение пенсионных прав осуществлено индивидуально, в зависимости от трудового стажа и заработка.

Пример:

Гражданин являлся получателем трудовой пенсии по старости на 1 января 2002 года, которая исчислена из трудового стажа продолжительностью 38 лет на 1 января 2002 года, из них стаж до 1 января 1991 года составляет 28 лет, отношение заработной платы пенсионера к заработной плате по стране за этот же период равно 1,2. Размер его страховой части трудовой пенсии на 1 декабря 2009 года составляет 3352,69 руб.

Действие первое:

Определим расчетный размер трудовой пенсии на 1 января 2002 года по формуле: РП=СК*ЗР/ЗП*СЗП, где:

ЗР - среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000-2001 годы по сведениям индивидуального персонифицированного учета либо за любые 60 месяцев подряд на основании документов, выдаваемых в установленном порядке;

ЗП- среднемесячная заработная плата в РФ за тот же период;

СЗП - среднемесячная заработная плата в РФ в период с 1 июля по 30 сентября 2001 года, утвержденная Правительством РФ, равная 1671 руб.;

СК - стажевый коэффициент, который для застрахованных лиц составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа свыше: для мужчин 25 лет, для женщин 20 лет, но не более чем на 0,20.

В приведенном примере СК=0,68 (за 25 лет - 0,55 и за годы, проработанные свыше 25 (13 лет) - 0,13).

Отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в РФ (ЗР/ЗП) учитывается в размере не свыше 1,2.

В итоге: РП=0,68*1,2*1671=1363,54

Действие второе:

Определим расчетный пенсионный капитал на 1 января 2002 года по формуле

ПК=(РП-БЧ)*Т, где:

ПК - величина расчетного пенсионного капитала;

РП - расчетный размер трудовой пенсии;

БЧ - размер базовой части трудовой пенсии по состоянию на 1 января 2002 года (450 руб. в месяц);

Т - ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости. Для тех, кто вышел на пенсию в 2002 году и ранее, эта величина составляет 144 месяца. Для последующих лет назначения пенсии она увеличивалась на 6 месяцев каждый год до достижения 192 месяцев, а затем ежегодно на 1 год до достижения 228 месяцев. В нашем примере ожидаемый период выплаты составляет 144 месяца.

В итоге: ПК = (1363,54-450)*144 = 131549,76

Действие третье:

Определим величину валоризации пенсионного капитала на 1 января 2002 года:

Пенсионный капитал будет увеличен на 10% и дополнительно на 28% за 28 лет работы за период до 1 января 1991 года, всего на 38%.

ПК с учетом валоризации: 131549,76 *1,38 = 181538,67

Действие четвертое:

Определим величину расчетного пенсионного капитала на 1 января 2010 года с учетом индексаций, которые прошли с 1 января 2002 года, суммарный индекс равен 3,6784.

ПК с учетом валоризации равен: 181538,67*3,6784=667769,38

Действие пятое:

Определим размер страховой части трудовой пенсии на 1 января 2010 года с учетом валоризации и величину увеличения.

Для этого используем формулу для расчета страховой части трудовой пенсии (СЧ)

СЧ=ПК/Т, где

СЧ - страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК - сумма расчетного пенсионного капитала;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости, в нашем примере 144 месяца.

В итоге: СЧ=667769,38/144=4637,29

При расчете страховой части в том же порядке без валоризации СЧ будет равна 3360 руб.

Таким образом, размер увеличения за счет валоризации составит: 4637,29-3360=1277,29 руб.

Нужно ли писать заявление для вапоризации?

Валоризация носит беззаявительный характер. Перерасчет размера пенсий производится органами ПФР в автоматическом режиме с учетом всех имеющихся в пенсионном деле документов.

Личное присутствие гражданина потребуется только в том случае, если он выразит желание включить в пенсионное дело дополнительные годы трудового советского стажа, не учтенные ранее. Это в основном касается тех, кто отработал более 45 лет (для мужчин) и более 40 лет (для женщин), поскольку именно этот стаж был предельным в СССР для расчета пенсии. Дополнительные документы могут быть представлены в территориальное управление Пенсионного фонда РФ по месту жительства в срок до 31 декабря 2010 года. В этом случае перерасчет размера трудовой пенсии будет произведен с возвратом на 1 января 2010 года.

На кого вапоризация не распространяется?

На получателей государственных пенсий (а их в области около 13 тысяч) валоризация распространяться не будет. Однако за ними сохраняется право выбора перейти на трудовую пенсию с учетом сумм валоризации. Предварительный расчет наиболее выгодного варианта пенсионирования произведен специалистами территориальных органов ПФР, по итогам которого гражданам направлены уведомления о необходимости обращения в управление (отдел) ПФР по месту жительства с заявлением о переходе на трудовую пенсию.

НОВОЕ В ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНВАЛИДОВ

Как перейти с пенсии по инвалидности на трудовую пенсию?

Новое пенсионное законодательство предусматривает получение трудовой пенсии по инвалидности только до достижения возраста 60 (мужчины) и 55 лет (женщины). В связи с чем территориальными органами ПФР с 01.01.2010 года в беззаявительном порядке произведен перевод указанной категории, это более 4 тыс. человек по области, на трудовую пенсию по старости, социальную пенсию по старости.

В случае если у гражданина отсутствует страховой стаж или он менее требуемого (5 лет), то до достижения возраста 65 лет мужчины и 60 лет женщины будут получать прежнюю пенсии по инвалидности, а по достижении указанного возраста они будут переведены на социальную пенсию по старости в беззаявительном порядке, что позволит пенсионеру не тратить времени на подачу заявления на переход на пенсию по старости.

Данным законом предусмотрена важная норма, направленная на защиту интересов пенсионеров в отношении сохранения размера ранее получаемых пенсий. В соответствии со статьей 37, если при перерасчете пенсии с 1 января 2010 года размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) не достигнет размера трудовой пенсии (страховой части пенсии по инвалидности), получаемого на 31 декабря 2009 года, гражданину будет выплачиваться трудовая пенсия (страховая часть пенсии по старости) в прежнем более высоком размере.

Какие изменения в условиях назначения пенсии по инвалидности?

С 1 января 2010 года также изменены условия назначения трудовой пенсии по инвалидности. Начиная с этой даты трудовая пенсия будет устанавливаться в зависимости от группы инвалидности, в отличие от действовавшего порядка назначения от степени ограничения к трудовой деятельности. Важно отметить: для тех, кто является получателем трудовой пенсии по инвалидности, назначенной в зависимости от степени утраты к трудовой деятельности, с 1 января 2010 года пенсия определена по группе инвалидности, но если пенсионеру была назначена пенсия при 2-й группе инвалидности и 3-й степени ограничения к трудовой деятельности, то размер его трудовой пенсии с 1 января 2010 года определен как инвалиду 1-й группы инвалидности, аналогично для инвалида с 3-й группой инвалидности и имеющего 2-ю степень ограничения к трудовой деятельности размер его пенсии определен как для инвалида 2-й группы инвалидности. А для более 200 пенсионеров, получателей ежемесячной денежной выплаты как инвалиды 3-й группы без степени ограничения к трудовой деятельности, установлена трудовая пенсия по инвалидности (ранее пенсия им была не положена, поскольку право определялось в зависимости от степени ограничения к трудовой деятельности).

Как увеличатся пенсии по инвалидности?

Еще одно довольно существенное новшество в новом пенсионном законодательстве - это снятие ограничения по стажевому коэффициенту для инвалидов 3-й группы 1-й степени ограничения к трудовой деятельности, имеющих пенсионные права на 1 января 2002 года. По ранее действующему законодательству при определении расчетного размера пенсии на 1 января 2002 года стажевый коэффициент учитывался в размере 0,3, с 1 января 2010 года при конвертации пенсионных прав он будет зависеть от продолжительности трудового стажа до 1 января 2002 года и будет ограничен, как и для всех пенсионеров, максимальным коэффициентом 0,75.

С 1 января 2010 года также увеличены размеры пенсий по инвалидности 3-й группы вследствие военной травмы, заболевания, полученного в период военной службы, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», имеющим иждивенцев. По ранее действующему законодательству, размер государственной пенсии по инвалидности указанным гражданам не зависел от наличия иждивенцев. С 1 января 2010 года размер пенсии перечисленным гражданам определяется с учетом иждивенцев.

О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ДОПЛАТЕ

Одной из мер совершенствования пенсионного законодательства в Российской Федерации, которая начала свое действие с 1 января 2010 года, является установление социальных доплат (федеральной либо региональной). С установлением социальных доплат решается вопрос преодоления бедности в отношении пенсионеров, чей совокупный размер материального обеспечения ниже прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

Что такое федеральная социальная доплата?

Это самостоятельный вид социального обеспечения, устанавливаемый неработающему пенсионеру, который гарантирует гражданам социальное обеспечение по возрасту. Социальная доплата ежемесячно устанавливается к материальному обеспечению пенсионера, которое состоит из пенсии, ежемесячной денежной выплаты, дополнительного материального обеспечения и мер социальной поддержки граждан, установленных законодательством субъекта РФ в денежном выражении (компенсация льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг). Установление федеральной социальной доплаты к материальному обеспечению носит заявительный характер. Однако детям-инвалидам и детям, не достигшим возраста 18 лет, после назначения пенсии территориальным органом Пенсионного фонда установление федеральной социальной доплаты к пенсии осуществляется в беззаявительном порядке.

Какие условия назначения федеральной социальной доплаты?

Для определения права на установление федеральной социальной доплаты учитываются два условия: отсутствие факта работы пенсионера и размер совокупного дохода, который должен быть ниже прожиточного минимума.

Каков прожиточный минимум пенсионера в области?

На территории Астраханской области установлена федеральная социальная доплата, поскольку законом Астраханской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии на 2010 год» от 29.10.2009 № 70/2009-ОЗ величина прожиточного минимума в 2010 году равняется 4 262 рублям, и это ниже прожиточного минимума, установленного в Российской Федерации.

Кто получит федеральную социальную доплату?

Территориальными органами ПФР по Астраханской области проведена работа по установлению, досрочной выплате и доставке федеральной социальной выплаты. Федеральная социальная доплата установлена 27 188 чел., из которых свыше 26 тысяч чел. являются получателями пенсии и иных социальных выплат по линии ПФР, а около 400 чел. - по линии «силовых» ведомств. При этом средний размер доплаты составляет 1008 руб. 39 коп. Размер доплат свыше 1500 руб. - у пенсионеров, получающих пенсию по случаю потери кормильца и социальные пенсии.

Если у вас остались вопросы по изменениям в пенсионном законодательстве, информацию можно получить на сайте ПФР – www.pfrf.ru либо по телефону «горячей линии» 25-09-95.

Отделение ПФР по Астраханской области